

УДК 34:004
ББК 67.401я73
П68

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Авторы:

Андрюхина Э. П., канд. юрид. наук, доцент — § 5.1, 5.2, 5.3; **Ахрем И. В.** — § 6.4; **Бакурова Н. Н.**, канд. юрид. наук, доцент — § 1.5, 8.1; **Демашова Ю. А.** — § 6.2 (в соавт.); **Зубарев С. М.**, д-р юрид. наук, проф. — § 3.1, 3.2, 4.1, 4.3, 4.4; **Кадетова А. Д.** — § 7.4 (в соавт.); **Куликова Т. Б.** — § 7.2; **Лебедева Е. А.**, канд. юрид. наук, доцент — § 2.3, 3.3; **Мигачев Ю. И.**, д-р юрид. наук, проф. — § 1.6; **Миновская И. И.** — § 3.4 (в соавт.); **Нечевин Д. К.**, д-р юрид. наук, проф. — § 6.3; **Павлова Л. В.**, канд. юрид. наук, доцент — § 7.6, 7.7; **Петров М. П.**, канд. юрид. наук, доцент — § 1.1, 1.2, 1.3; **Голикова А. А.** — § 6.2 (в соавт.); **Серков П. П.**, д-р юрид. наук, проф. — § 4.2; **Сладкова А. В.**, канд. юрид. наук — § 8.2; **Стандзюк Л. В.**, канд. юрид. наук, доцент — § 8.3; **Старостин С. А.**, д-р юрид. наук, проф. — § 1.4, 2.1, 6.1, 7.1, 7.3, 7.5; § 3.4, 6.2, 7.4 (в соавт.); **Студеникина М. С.**, канд. юрид. наук, проф. — § 2.2.

Под редакцией доктора юридических наук, профессора **С. А. Старостина**.

П68 Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть : учебник для магистров / под ред. С. А. Старостина. — Москва : Проспект, 2016. — 336 с.

ISBN 978-5-392-22363-3

Учебник подготовлен в соответствии с магистерской программой «Юрист в сфере государственного управления», и в нем рассмотрены не только проблемы государственного управления, но и прикладные аспекты функционирования системы органов государственной и, в значительной степени, исполнительной власти. Важной особенностью учебника является соответствие его структуры и всего материала дисциплины магистерской программе, что делает его исключительно удобным для магистрантов.

Законодательство приведено по состоянию на январь 2016 г.

Учебник предназначен не только для студентов магистерской программы «Юрист в сфере государственного управления», но и студентов и преподавателей юридических вузов и факультетов, научных работников, служащих органов государственного и муниципального управления.

УДК 34:004
ББК 67.401я73

Учебное издание

**Андрюхина Элина Петровна,
Ахрем Илья Александрович,
Бакурова Наталья Николаевна** и др.

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ И ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ**

Учебник для магистров

Оригинал-макет подготовлен компанией ООО «Оригинал-макет»

www.o-maket.ru; тел.: (495) 726-18-84

Санитарно-эпидемиологическое заключение

№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 04.07.2016. Формат 60×90^{1/16}.

Печать цифровая. Печ. л. 21,0. Тираж 1000 (1-й завод 300) экз. Заказ №
ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-22363-3

© Коллектив авторов, 2016
© ООО «Проспект», 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Предисловие ректора Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)</i>	
<i>В. В. Блажеева</i>	3
<i>Вступление научного руководителя магистерской программы</i>	
<i>С. А. Старостина</i>	4
<i>Список сокращений</i>	5

Раздел I ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Глава 1. Понятие государственного управления	6
1.1. Государственное управление в современном обществе	7
1.2. Развитие управленческой мысли и современные концепции государственного управления	24
1.3. Система государственного управления	34
1.4. Государственное управление в условиях административной реформы	42
1.5. Особенности государственного управления в различных сферах общественной жизни	46
1.6. Государственное управление в зарубежных странах	60
<i>Перечень основных законодательных актов</i>	83
<i>Литература</i>	84
<i>Контрольные вопросы</i>	84
Глава 2. Административно-правовые основы государственного управления	86
2.1. Формы и методы государственного управления	87
2.2. Правовые акты управления	90
2.3. Административные регламенты	102
<i>Перечень основных нормативных правовых актов</i>	111
<i>Литература</i>	112
<i>Контрольные вопросы</i>	112
Глава 3. Обеспечение законности в государственном управлении	114
3.1. Понятие и сущность законности в государственном управлении	114
3.2. Контроль и надзор в государственном управлении	127
3.3. Обжалование как способ обеспечения законности в государственном управлении	133
3.4. Административная юстиция	142
<i>Перечень основных нормативных правовых актов</i>	147

<i>Перечень основных судебных актов</i>	147
<i>Литература</i>	148
<i>Контрольные вопросы</i>	148
Глава 4. Ответственность в государственном управлении	149
4.1. Дисциплинарная ответственность в государственном управлении	149
4.2. Административная ответственность: современное состояние и пути совершенствования	157
4.3. Материальная ответственность.....	169
4.4. Уголовная ответственность	172
<i>Перечень основных нормативных правовых актов</i>	177
<i>Перечень основных судебных актов</i>	177
<i>Литература</i>	178
<i>Контрольные вопросы</i>	178
Глава 5. Административно-правовое регулирование государственной службы	179
5.1. Система государственной службы и организация кадрового дела в сфере государственного управления	180
5.2. Административно-правовое регулирование федеральной государственной гражданской службы	190
5.3. Государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации	204
<i>Перечень основных нормативных правовых актов</i>	213
<i>Перечень основных судебных актов</i>	215
<i>Литература</i>	215
<i>Контрольные вопросы</i>	215

Раздел II ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 6. Исполнительная власть в системе государственного управления	217
6.1. Понятие и признаки исполнительной власти. Государственное управление и исполнительная власть	218
6.2. Президент Российской Федерации и исполнительная власть	224
6.3. Исполнительная власть и местное самоуправление	228
6.4. Иные органы государственной власти Российской Федерации.....	238
<i>Перечень основных нормативных правовых актов</i>	246
<i>Перечень основных судебных актов</i>	247
<i>Литература</i>	247
<i>Контрольные вопросы</i>	248
Глава 7. Органы исполнительной власти Российской Федерации	250
7.1. Цели, задачи и функции органов исполнительной власти.....	251
7.2. Основные принципы организации и деятельности органов исполнительной власти	257
7.3. Система и структура органов исполнительной власти Российской Федерации	262
7.4. Правительство Российской Федерации — высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации	267
7.5. Федеральные органы исполнительной власти	275
7.6. Окружные и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации	278

7.7. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	283
<i>Перечень основных нормативных правовых актов</i>	289
<i>Перечень основных судебных актов</i>	291
<i>Литература</i>	292
<i>Контрольные вопросы</i>	293
Глава 8. Административно-процедурная деятельность органов	
исполнительной власти	294
8.1. Понятие, сущность и виды управленческих производств	295
8.2. Регистрационное производство	303
8.3. Лицензионно-разрешительная деятельность органов	
исполнительной власти	307
<i>Перечень основных законодательных актов</i>	329
<i>Перечень основных судебных актов</i>	329
<i>Литература</i>	330
<i>Контрольные вопросы</i>	331