

УДК 342.537 (075.8)
ББК 67.022.14 я73
П 68

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Северо-Кавказского
федерального университета

П 68 **Правовая экспертиза нормативно-правовых актов:** практикум /
сост.: О. В. Борисова, И. В. Клюковская. Ставрополь: Изд-во СКФУ,
2016. 103 с.

Практикум составлен в соответствии с требованиями ФГОС ВО к подготовке выпускника для получения степени магистра. Утвержден на заседании кафедры ТИГП. Протокол № 5 от 15 декабря 2015 года.

Предназначен для студентов, обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 – Юриспруденция, магистерской программы «Государственно-правовая политика, правотворчество, правореализация».

УДК 342.537 (075.8)
ББК 67.022.14 я73

Составители:

канд. юрид. наук, доцент **О. В. Борисова**,
канд. юрид. наук **И. В. Клюковская**

Рецензенты:

д-р юрид. наук, профессор **Э. С. Навасардова**,
канд. юрид. наук, зам. руководителя комитета образования
администрации г. Ставрополя **А. В. Диреганова**

© ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский
федеральный университет», 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
-------------------	---

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ

1. Обще­теоретические основы правовой экспертизы нормативных правовых актов: понятие, принципы, виды	6
2. Правовая легитимность правовой экспертизы, ее цели и задачи	21
3. Правовая экспертиза как стадия законодательного процесса.....	36
4. Субъекты проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов	46
5. Методика проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов	63
6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов: правовая природа, цели, принципы, субъекты	72
7. Заключение эксперта по результатам правовой экспертизы нормативных правовых актов	84
Вопросы и задания для промежуточной аттестации.....	93
Глоссарий.....	96
Методические рекомендации по написанию докладов.....	100

ПРЕДИСЛОВИЕ

Целью освоения дисциплины является формирование у студентов целостного представления о правовой экспертизе нормативных правовых актов, методиках ее проведения.

Задачи освоения дисциплины:

- практическая — овладение навыками проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов; формирование и закрепление знаний о методике проведения юридической экспертизы нормативных правовых актов; овладение специфическим понятийным аппаратом;
- образовательная — познание роли правовой экспертизы в правотворческой деятельности, ее правовой легитимности, целей и задач; приобретение знаний основных категорий науки теории государства и права России; оказание методической помощи в усвоении теории нормативного правового акта; формирование, развитие и закрепление юридического мышления общей, правовой и экспертной культуры, высокого профессионализма;
- воспитательная — осознание роли правовой экспертизы нормативных правовых актов в системе правового регулирования; повышение уровня общей правовой культуры.

Требования к входным знаниям обучающегося: студент должен знать основные понятия в сфере теории государства и права; конституционного права Российской Федерации.

Изучение курса «Правовая экспертиза нормативно-правовых актов» осуществляется после изучения дисциплин «История и методология юридической науки», «Источники права: общетеоретические проблемы и особенности в российской правовой системе», «Правовая политика», «Реализация права», «Правотворчество и толкование норм права: проблемы теории и практики».

Дисциплина предвяряет изучение таких курсов, как «Применение права», «Мониторинг законодательства и реализации права: теоретические проблемы», «Антикоррупционное законодательство и противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы», «Личность и правовая политика в российском государстве», «Государственно-правовая политика в доктринальных учениях отечественных правоведов».

В результате освоения дисциплины «Правовая экспертиза нормативно-правовых актов» обучающийся должен приобрести следующие профессиональные компетенции:

- ПК-7 – способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты;
- ПК-8 – способность принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

ЗНАТЬ: понятие, принципы и виды правовой экспертизы нормативных правовых актов; основные проблемы теории и практики правовой экспертизы правовых актов и их проектов в России с целью недопущения их реализации, а в случае столкновения с ними при осуществлении правовой экспертизы – основные подходы к решению таких проблем; юридические инструменты (приемы, способы, средства и методы юридической техники), используемые в процессе создания (изложения), интерпретации и реализации правовых актов;

УМЕТЬ: пользоваться приемами и навыками проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов (соблюдение наиболее важных требований к языку правовых актов); квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, самостоятельно принимать (издавать) индивидуальные правоприменительные акты; проводить теоретические исследования, применять полученные знания для понимания закономерностей развития государства и права, а также для использования в процессе правотворческой деятельности и научно-исследовательской работы;

ВЛАДЕТЬ: понятийно-категориальным аппаратом, методикой самостоятельного изучения и анализа теоретических и практических проблем правотворчества и правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; методикой проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов; навыками ставить задачи и определять средства и способы их решения; применять современные методы исследования; применять полученные фундаментальные знания в практической деятельности.