

**Авторы:**

**Жаворонкова Н. Г.**, д.ю.н., проф., заслуженный юрист РФ — главы 1 (§ 1–4), 9 (§ 1, 3–5); **Боголюбов С. А.**, д.ю.н., проф., заслуженный деятель науки РФ, зав. отделом экологического законодательства ИЗИСП при Правительстве РФ — глава 2 (§ 1, 4, 8); **Выпханова Г. В.**, д.ю.н., проф. — глава 2 (§ 2, 3, 5–7); **Краснова И. О.**, д.ю.н., проф. — глава 8; **Агафонов В. Б.**, д.ю.н., проф. — главы 1 (§ 1–4), 6 (§ 1), 9 (§ 3, 4); **Романова О. А.**, к.ю.н., доц. — глава 1 (§ 5); **Зиновьева О. А.**, к.ю.н., доц. — главы 4, 7 (§ 1, 4); **Ведышева Н. О.**, к.ю.н., доц. — глава 5; **Спиридонов Д. В.**, к.ю.н., преп. — глава 6 (§ 2–4); **Быковский В. К.**, к.ю.н., доц. — глава 7 (§ 2, 3); **Дойников П. И.**, к.ю.н., доц. — глава 9 (§ 1–2); **Хлуденева Н. И.**, к.ю.н., ведущий научный сотрудник отдела экологического законодательства ИЗИСП при Правительстве РФ — глава 10; **Железнов Д. С.**, к.ю.н., преп. — глава 3; **Кожевников К. К.**, к.ю.н., преп. — глава 1 (§ 6).

**Рецензенты:**

**Мисник Г. А.**, доктор юридических наук, профессор кафедры земельного и экологического права ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»;  
**Гудков С. В.**, директор ФБУ «Росгеолэкспертиза».

**Ответственные редакторы:**

доктор юридических наук, профессор **Жаворонкова Н. Г.**;  
доктор юридических наук, профессор **Агафонов В. Б.**

П68 Правовые основы бизнеса в сфере природопользования : учебное пособие для бакалавров. — Москва : Проспект, 2017. — 208 с.

ISBN 978-5-392-24624-3

В предлагаемом учебном пособии в соответствии с требованиями ФГОС ВПО определяются основные нормы, понятия и формы осуществления предпринимательской деятельности в сфере природопользования, раскрываются особенности действующего природоресурсного законодательства, механизм правового регулирования использования природных ресурсов в Российской Федерации, вовлечения их в хозяйственный оборот.

Законодательство приводится по состоянию на декабрь 2016 г.

Для студентов высших учебных заведений, обучающихся по программе бакалавриата, преподавателей юридических вузов, работников законодательной, исполнительной и судебной власти, а также для всех интересующихся вопросами правового обеспечения предпринимательской деятельности в сфере природопользования.

УДК 332.3  
ББК 65.28

*Учебное пособие подготовлено преподавателями кафедры экологического и природоресурсного права ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)» совместно с ведущими учеными отдела экологического законодательства ИЗИСП при Правительстве РФ.*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	3
Список сокращений.....	6

### ОБЩАЯ ЧАСТЬ

<b>Глава 1. Понятие и особенности предпринимательской деятельности в сфере природопользования .....</b>	<b>8</b>
§ 1. Понятие, виды и классификации природных ресурсов .....	8
§ 2. Природопользование как институциональная основа предпринимательской деятельности .....	13
§ 3. Особенности предпринимательской деятельности в сфере природопользования.....	20
§ 4. Законодательство, обеспечивающее предпринимательскую деятельность в сфере природопользования.....	30
§ 5. Основания возникновения права природопользования при осуществлении предпринимательской деятельности .....	35
§ 6. Права и обязанности природопользователей при осуществлении предпринимательской деятельности .....	42
<b>Глава 2. Экономическое регулирование в сфере природопользования .....</b>	<b>46</b>
§ 1. Основные методы экономического регулирования в сфере природопользования .....	46
§ 2. Порядок исчисления и уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей за пользование природными ресурсами .....	50
§ 3. Плата за негативное воздействие на окружающую среду при осуществлении предпринимательской деятельности .....	53
§ 4. Меры обеспечения государственной поддержки предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды и природопользования .....	57

§ 5. Порядок и особенности финансирования мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере природопользования.....	60
§ 6. Экологическое страхование.....	64
§ 7. Экологический аудит.....	68
§ 8. Конкуренция экономики и природопользования.....	70
<b>Глава 3. Защита права собственности и иных прав на природные ресурсы при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере природопользования.....</b>	<b>75</b>
§ 1. Общие положения о защите права собственности и иных прав на природные ресурсы.....	75
§ 2. Признание права на природные ресурсы.....	77
§ 3. Восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечение действий, нарушающих права на природные ресурсы или создающих угрозу его нарушения.....	81
§ 4. Признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления в сфере природопользования.....	84
<b>Глава 4. Юридическая ответственность за нарушение законодательства в области использования и охраны природных ресурсов.....</b>	<b>87</b>
§ 1. Понятие и виды юридической ответственности за правонарушения в области использования и охраны природных ресурсов.....	87
§ 2. Состав и классификация правонарушений в области использования и охраны природных ресурсов.....	89
§ 3. Уголовная ответственность за преступления в области использования и охраны природных ресурсов.....	91
§ 4. Административная ответственность за правонарушения в области использования и охраны природных ресурсов.....	94
§ 5. Разграничение уголовной и административной ответственности за правонарушения в области использования и охраны природных ресурсов.....	99
§ 6. Дисциплинарная и материальная ответственность за правонарушения в области использования и охраны природных ресурсов.....	101
§ 7. Гражданско-правовая ответственность за правонарушения в области использования и охраны природных ресурсов.....	104

<b>Глава 5. Особенности возмещения вреда, причиненного отдельным компонентам окружающей среды при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере природопользования</b>	108
§ 1. Понятие и сущность экологического вреда	108
§ 2. Порядок возмещения экологического вреда, причиненного окружающей среде и ее отдельным компонентам при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере природопользования	111

## ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

<b>Глава 6. Правовые основы бизнеса в сфере недропользования</b>	124
§ 1. Общая характеристика законодательства в сфере использования недр для целей предпринимательской деятельности	124
§ 2. Основания возникновения права пользования участками недр	130
§ 3. Порядок предоставления участков недр в пользование на условиях разрешительной системы, а также на условиях раздела продукции	131
§ 4. Особенности организации и проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр для целей геологического изучения, разведки и добычи месторождений полезных ископаемых	133
<b>Глава 7. Правовые основы бизнеса в сфере лесопользования</b>	138
§ 1. Общая характеристика законодательства в сфере использования лесов для целей предпринимательской деятельности	138
§ 2. Основания возникновения права пользования лесными участками	141
§ 3. Специфика предпринимательской деятельности в сфере лесопользования	143
§ 4. Порядок предоставления лесных участков по договору аренды лесного участка и договору купли-продажи лесных насаждений	149
<b>Глава 8. Правовые основы бизнеса в сфере водопользования</b>	153
§ 1. Общая характеристика законодательства в сфере использования водных объектов для целей предпринимательской деятельности	153
§ 2. Основания возникновения права пользования водными объектами	155

§ 3. Специфика предпринимательской деятельности в сфере водопользования .....	158
§ 4. Порядок предоставления водных объектов на основании договора водопользования или решения о предоставлении водных объектов в пользование .....	160
<b>Глава 9. Правовые основы бизнеса в сфере использования объектов животного мира.....</b>	<b>166</b>
§ 1. Общая характеристика законодательства в сфере использования объектов животного мира для целей предпринимательской деятельности .....	166
§ 2. Основания возникновения права пользования животным миром .....	169
§ 3. Особенности предпринимательской деятельности в сфере использования охотничьих ресурсов .....	171
§ 4. Особенности предпринимательской деятельности в сфере использования водных биологических ресурсов.....	176
§ 5. Правовое регулирование аквакультуры.....	181
<b>Глава 10. Правовые основы бизнеса в сфере использования и охраны атмосферного воздуха .....</b>	<b>190</b>
§ 1. Требования к хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на атмосферный воздух .....	190
§ 2. Нормирование воздействия хозяйственной и иной деятельности на атмосферный воздух .....	195
§ 3. Государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников .....	198
§ 4. Инвентаризация стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух .....	200
§ 5. Плата за выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.....	201