

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Пензенский государственный университет» (ПГУ)

Н. Е. Акулина

**Экологическая правовая политика**  
(Управление экологическими правоотношениями  
в эпоху постмодернизационного развития)

Учебное пособие

Под редакцией профессора А. Ю. Саломатина

Пенза  
Издательство ПГУ  
2012

УДК 349.6

А44

**Р е ц е н з е н т ы:**

доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой «Частное и публичное право»  
Пензенского государственного университета

*Г. В. Синцов;*

кандидат исторических наук, доцент,  
заведующий кафедрой «Теория права  
и государственно-правовые дисциплины»  
Пензенского филиала НОУ ВПО «Академия МНЭПУ»

*В. И. Храмов*

**Акулина, Н. Е.**

А44 Экологическая правовая политика (Управление экологическими правоотношениями в эпоху постмодернизационного развития) : учеб. пособие / Н. Е. Акулина ; под ред. проф. А. Ю. Саломатина. – Пенза : Изд-во ПГУ, 2012. – 92 с.

ISBN 978-5-94170-466-8

Рассматриваются актуальные вопросы экологической правовой политики, связанные с постмодернизационной стадией развития.

Книга предназначена для студентов специалитета и бакалавриата, изучающих дисциплину «Правоведение», а также для магистрантов, обучающихся по профилю «Правовая политика в РФ и странах Евросоюза».

**УДК 349.6**

**А в т о р:** **Н. Е. Акулина** – кандидат биологических наук, доцент кафедры «Теория государства и права и политология» Пензенского государственного университета

**О т в е т с т в е н н ы й р е д а к т о р:** **А. Ю. Саломатин** – доктор юридических наук, доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой «Теория государства и права и политология» Пензенского государственного университета, руководитель Научно-образовательного центра сравнительной правовой политики.

**ISBN 978-5-94170-466-8**

© Пензенский государственный университет, 2012

## СОДЕРЖАНИЕ

От автора .....	4
Т е м а 1. Экологическая политика Российского государства.....	6
1.1. Понятие «государственная экологическая политика».....	6
1.2. Политика охраны окружающей природной среды на федеральном уровне в России .....	15
1.3. Государственное управление охраной окружающей среды .....	19
Т е м а 2. Региональные проблемы экологической политики в РФ .....	25
2.1. Экологические проблемы в РФ .....	25
2.2. Современные проблемы устойчивого развития и национальные приоритеты экологической политики России.....	29
2.3. Основные направления региональной экологической политики и развитие региональных экологических отношений в России.....	31
Т е м а 3. Международное экологическое право.....	46
3.1. Общая характеристика международного экологического права.....	46
3.2. Международная эколого-правовая ответственность .....	59
3.3. Загрязнение Мирового океана и космоса: проблемы и решения .....	61
Т е м а 4. Зарубежный опыт в сфере охраны окружающей среды .....	69
4.1. Зарубежный опыт применения экологического аудита.....	69
4.2. Зарубежный опыт в области обращения с радиоактивными отходами .....	76
Рекомендуемая литература по всему курсу.....	84

---

---

## От автора

Экологические отношения – стратегически важная сфера общественной и правовой жизни. Как в глубокой давности, так и в настоящем человек самым непосредственным образом зависит от природно-климатических факторов и призван разумно подходить к использованию природных ресурсов. К сожалению, далеко не всегда эта разумность демонстрируется в должной мере. По сути дела озабоченность состоянием природной среды возникает на государственном уровне не ранее рубежа XIX–XX вв. и то далеко не во всех странах. Напомним, что президент США Т. Рузвельт – любитель охоты на диких животных, вопреки протестам законодателей-консерваторов и крупного бизнеса, волевым решением увеличил фонд государственных земель с 45 млн га до 150 млн га. Он же созвал в 1908 г. совещание губернаторов по вопросам охраны окружающей среды, на котором был заслушан доклад комиссии по внутренним водным путям и обсужден вопрос о способах охраны лесных массивов, минеральных залежей<sup>1</sup>.

Конечно, Т. Рузвельт жил в другую эпоху. Тогда, в момент поступательного модернизационного развития, состояние экологии не воспринималось как потенциально катастрофическое. Природа имела большой запас прочности. Вхождение в постмодернизационную фазу развития с ее всеобщей компьютеризацией производства и быта, взрывающими каноны здравоохранения и привычные физиологические нормы потребления биотехнологиями, эгоистическими энергетическими суперзапросами кардинально деформирует окружающую среду. Самыми опасными и непредсказуемыми являются климатические изменения. Ситуацию усугубляет появление в международной жизни негосударст-

---

<sup>1</sup> Белявская, И. А. Теодор Рузвельт и общественно-политическая жизнь / И. А. Белявская. – М., 1978. – С. 190, 191.

венных акторов (общественных организаций, транснациональных корпораций), что усиливает турбулентность на мировой арене и подрывает возможность скоординированных усилий для решения глобальных проблем<sup>1</sup>.

Отсюда актуализируется необходимость продуманной экологической политики в рамках суверенных государств. Предлагаемое учебное пособие, как представляется автору, указывает на основные болевые точки в состоянии природного пространства и описывает инструментальные подходы к регулированию экологических правоотношений. Работа выполнена НОЦ Сравнительной правовой политики на кафедре «Теория государства и права и политология».

---

<sup>1</sup> См.: Саломатин, А. Ю. Мировая политика / А. Ю. Саломатин, Е. В. Наквакина. – Пенза, 2012.