

С. Ю. Кабашов, И. Р. Гимаев,
С. Н. Лаврентьев

**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА
В СИСТЕМЕ ВЛАСТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ**

Монография

5-е издание, стереотипное

Москва
Издательство «ФЛИНТА»
2022

УДК 352.075
ББК 67.401
К12

Рецензенты:

Д. В. Гончаров, д-р полит. наук, профессор
А. Д. Керимов, д-р юрид. наук, профессор

Литературный редактор:
Л. В. Бардакова

Кабашов С. Ю.

К12 Местное самоуправление и муниципальная служба в системе властных отношений : монография / С. Ю. Кабашов, И. Р. Гимаев, С. Н. Лаврентьев. — 5-е изд., стер. — Москва : ФЛИНТА, 2022. — 286 с. — ISBN 978-5-9765-1295-5. — Текст : электронный.

В монографии освещаются актуальные теоретические и практические вопросы становления и развития местного самоуправления и муниципальной службы в системе властных отношений современной России.

Предназначена для аспирантов, политологов, социологов, специалистов-правоведов, научных работников, преподавателей, глав муниципальных образований, муниципальных служащих, работников органов государственной власти, студентов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление», и широкого круга читателей, интересующихся вопросами развития местного самоуправления.

УДК 352.075
ББК 67.401

ISBN 978-5-9765-1295-5

© Кабашов С. Ю., Гимаев И. Р.,
Лаврентьев С. Н., 2017
© Издательство «ФЛИНТА», 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	5
Природа и сущность власти	7
Определение власти	7
Формы, виды и уровни власти	12
Местное самоуправление в системе власти	17
Сущность местного самоуправления как власти	17
Правовое государство и местное самоуправление	29
Этапы муниципальной реформы	40
Права граждан на управление государством и местное самоуправление	61
Гражданское общество, демократия и местное самоуправление	69
Муниципальное образование, местное сообщество и местное население	79
Соотношение государственной власти и местного самоуправления	92
Критерии разграничения функций государственной власти и местного самоуправления	107
Взаимодействие власти и управления в обществе	112
Взаимосвязь власти и управления	112
Соотношение власти и управления	115
Система организации власти и управления в муниципальном образовании	118
Причины возрастания роли муниципального управления ..	118
Сущность муниципального управления	123
Институционализация и демократизация органов муниципальной власти и управления	134
Представительный орган местного самоуправления	149
Должностное лицо местного самоуправления	157
Местная администрация муниципального образования ..	165
Многообразие структур органов местного самоуправления	173
Кадровая политика в сфере муниципального управления	184
Институт муниципальной службы	194
Понятие и роль муниципальной службы в системе муниципального управления	194

Принципы «рациональной бюрократии» в системе муниципальной службы	202
Взаимосвязь государственной гражданской и муниципальной службы	212
Муниципальный служащий	225
Профессиональная этика должностных лиц местного самоуправления	236
Список использованной литературы	251