

УДК 342.6
ББК 67.410
С 37

*Печатается по решению редакционно-издательского совета
Южного федерального университета*

Рецензенты:

*кандидат юридических наук, доцент Южного федерального
университета **Гапеев В. Н.**,
заместитель председателя Ростовского областного суда **Кречун Н. И.***

*Учебное пособие подготовлено и издано в рамках национального проекта
«Образование» по «Программе развития федерального государственного
образовательного учреждения высшего профессионального образования
«Южный федеральный университет» на 2007–2010 гг.»*

Симонян С. Л.

С 37 Производство по делам, возникающим из публичных правоотношений: учеб. пособие / С. Л. Симонян. – Ростов н/Д: Изд-во ЮФУ, 2010. – 272 с.

ISBN 978-5-9275-0775-7

Учебное пособие написано с учетом последних изменений в законодательстве, на основе анализа постановлений Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2007 г. № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативного правового акта полностью или в части» и от 10 февраля 2009 г. № 2 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих», а также проекта Кодекса административного судопроизводства РФ, подготовленного в 2003 г.

Содержит: программу курса, курс лекций, перечень тем дипломных и курсовых работ, контрольные вопросы и задания, итоговые вопросы, список литературы.

Предназначено для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция».

ISBN 978-5-9275-0775-7

**УДК 342.6
ББК 67.410**

© Симонян С. Л., 2010
© Южный федеральный университет, 2010
© Оформление. Макет. Издательство
Южного федерального университета, 2010

ОГЛАВЛЕНИЕ

Программа спецкурса	6
---------------------------	---

ЛЕКЦИИ

ТЕМА 1. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ КАК ГАРАНТИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	9
--	----------

1.1. Сущность административной юстиции	9
1.2. Пути организации административной юстиции в России	13
1.3. Иные способы защиты прав человека и гражданина	16

ТЕМА 2. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ	21
--	-----------

2.1. Административная юстиция 1864–1917 гг.	21
2.2. Административная юстиция 1917–1930 гг.	23
2.3. Административная юстиция 1940–1970 гг.	25
2.4. Административная юстиция 1980–1990 гг.	28
2.5. Административная юстиция 1990–2010 гг.	32

ТЕМА 3. ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ, ВОЗНИКАЮЩИМ ИЗ ПУБЛИЧНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ	37
--	-----------

3.1. Теоретические взгляды на правовую природу производства по делам, возникающим из публичных правоотношений	37
3.2. Понятие и предмет административно-правового спора	45
3.3. Понятие административного иска. Понятие административного дела	51
3.4. Задачи суда при рассмотрении дел, возникающих из публичных правоотношений	56

ТЕМА 4. ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ ДЕЛ, ВОЗНИКАЮЩИХ ИЗ ПУБЛИЧНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ	58
--	-----------

4.1. Подведомственность дел, возникающих из публичных правоотношений, Конституционному Суду РФ и конституционным (уставным) судам субъектов РФ	58
---	----

4.2. Подведомственность дел, возникающих из публичных правоотношений, суду общей юрисдикции	66
4.3. Подведомственность дел, возникающих из публичных правоотношений, арбитражному суду	73

ТЕМА 5. СООТНОШЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ, ВОЗНИКАЮЩИМ ИЗ ПУБЛИЧНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ, С ИСКОВЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ

79

5.1. Критерии разграничения искового производства и производства по делам, возникающим из публичных правоотношений	79
5.2. Процессуальные последствия наличия спора в делах, возникающих из публичных правоотношений ...	95

ТЕМА 6. ЛИЦА, УЧАСТВУЮЩИЕ В ДЕЛАХ, ВОЗНИКАЮЩИХ ИЗ ПУБЛИЧНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

106

6.1. Лица, имеющие право на обращение в суд в порядке производства по делам, возникающим из публичных правоотношений	106
6.2. Субъекты, решения, действия (бездействие) которых могут быть оспорены	117
6.3. Понятие должностного лица	130

ТЕМА 7. ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ, ВОЗНИКАЮЩИМ ИЗ ПУБЛИЧНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

137

7.1. Подсудность дел	137
7.2. Предмет оспаривания	141
7.3. Сроки обращения в суд	142
7.4. Порядок уплаты судебных расходов	149
7.5. Порядок рассмотрения заявления	160
7.6. Применение обеспечительных мер	170
7.7. Полномочия суда	172

ТЕМА 8. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

176

8.1. Основания отказа в принятии заявления об оспаривании нормативного правового акта	176
---	-----

8.2. Последствия отмены оспариваемого нормативного правового акта	185
8.3. Решение суда по заявлению об оспаривании нормативного правового акта	188

ТЕМА 9. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ О ЗАЩИТЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РФ

193

9.1. Лица, участвующие в деле	193
9.2. Подведомственность и подсудность	199
9.3. Сроки обращения в суд и сроки рассмотрения заявлений	201
9.4. Порядок рассмотрения дела. Решение суда и его реализация	204

ТЕМА 10. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ О ВОЗМЕЩЕНИИ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО НЕЗАКОННЫМИ РЕШЕНИЯМИ, ДЕЙСТВИЯМИ (БЕЗДЕЙСТВИЕМ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ ..

207

10.1. Условия возмещения вреда	207
10.2. Порядок возмещения вреда	215
10.3. Порядок исполнения решения суда	223

Список основной и дополнительной литературы	238
Контрольные вопросы и задания	244
Перечень тем дипломных и курсовых работ	265
Вопросы, выносимые на зачет	267