

УДК [42.25:352.07](470+571)(075.8)
ББК 67.400.7(2Рос)я73-2
Б87

Р е ц е н з е н т ы:

*кафедра административного и муниципального права
Саратовского юридического института МВД РФ;
доктор юридических наук, профессор В.А. Юсупов*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Братановский, Сергей Николаевич.
Б87 Основы местного самоуправления. Курс лекций: учеб.
пособие для студентов вузов, обучающихся по специ-
альностям «Юриспруденция» и «Государственное муни-
ципальное управление» / С.Н. Братановский. — М.:
ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 167 с. — (Серия
«Муниципальное право России»).

ISBN 978-5-238-01576-7

Агентство СІР РГБ

Рассмотрены предмет и методы правового регулирования муниципального права, основные принципы и функции местного самоуправления, общая характеристика и структура системы органов местного самоуправления. Определены принципы организации и функционирования муниципальной службы, показано взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Для практических работников органов внутренних дел, профессорско-преподавательского состава и курсантов и слушателей высших образовательных учреждений системы МВД России.

ББК 67.400.7(2Рос)я73-2

ISBN 978-5-238-01576-7

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2009

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания.
Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2009

Оглавление

От автора	3
Лекция 1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	4
1.1 Понятие муниципального права как отрасли права. Предмет и методы правового регулирования муниципального права	4
1.2. Муниципально-правовые нормы и правоотношения. Источники муниципального права	7
1.3 Муниципальное право как наука	9
1.4. Муниципальное право как учебная дисциплина	11
1.5. Возникновение и развитие муниципальных учреждений в России	12
Лекция 2. Понятие, принципы и функции местного самоуправления в Российской Федерации	19
2.1. Понятие местного самоуправления	19
2.2 Принципы и функции местного самоуправления	22
Лекция 3. Основы местного самоуправления	29
3.1. Правовая основа местного самоуправления	29
3.2. Территориальная основа местного самоуправления	32
3.3. Финансово-экономическая основа местного самоуправления	42
3.4. Социальная основа местного самоуправления	52
Лекция 4. Организация и проведение муниципальных выборов и местных референдумов	69
4.1. Законодательное регулирование организации и проведения выборов в органы местного самоуправления	69
4.2. Муниципальный избирательный процесс и его стадии	71
4.3. Законодательное регулирование организации и проведения местного референдума	87
Лекция 5. Органы и должностные лица местного самоуправления	91
5.1. Система органов местного самоуправления. Общая характеристика и структура	91
5.2. Представительные и иные органы местного самоуправления	95
5.3. Статус депутата, члена выборного органа и выборного должностного лица местного самоуправления	100
5.4. Исполнительные органы местного самоуправления	104
5.5. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления	110

Лекция 6. Муниципальная служба	113
6.1. Понятие муниципальной службы как вида публичной службы	113
6.2. Принципы организации и функционирования муниципальной службы	116
6.3. Правовой статус муниципального служащего	119
6.4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения	129
Лекция 7. Понятие и общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления	135
7.1. Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления	135
7.2. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления	142
7.3. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	145
Лекция 8. Гарантии и ответственность местного самоуправления	154
8.1. Понятие и система гарантий местного самоуправления	154
8.2. Судебные и иные формы защиты местного самоуправления	156
8.3. Понятие ответственности органов местного самоуправления и ее виды	158