

№4 (44) 2010

# МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

КТО КРАЙНИЙ НА РАССМОТРЕНИЕ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА?



ЖУРНАЛ ДЛЯ РАБОТНИКОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

высокой эффективностью на «Севере» и с низкой производительностью на «Юге», что и определяет неблагоприятные для последнего условия торговли. Основным путем улучшения торгового баланса и обеспечения развития «третьего мира» поэтому было признано повышение производительности сельского хозяйства и инвестирование сбережений в расширяющийся промышленный сектор на «Юге».

Центральным пунктом теории экономического развития Л. был процесс, который способен за короткое время повысить норму сбережений в развивающихся странах с примерно 4 или 5% их национального дохода примерно до 15%. Л. показал, что этот процесс главным образом состоял в расширении промышленного сектора с его довольно высокой прибылью. Необходимыми он также считал и крупные инвестиции в образование. В таких благоприятных условиях будет расти как региональная, так и мировая торговля (как это было в 50-е и 60-е гг.), а «Север» и «Юг» смогут продвигаться вперед совместно, а не за счет друг друга. К экономическому росту Л. подходил с широких позиций, включая в него и экономическое, и социальное развитие. И что в равной степени важно, он подчеркивал трудности централизованного экономического планирования как в условиях диктатуры, так и под руководством демократических правительств. Он был одним из первых экономистов, поставивших под вопрос положение о том, что всегда желателен экономический рост, и выступивших в пользу эволюции мировой экономики как единого целого.

Л. разделил Премию памяти Нобеля по экономике за 1979 г. с американским экономистом Теодором Шульцем «за новаторские исследования экономического развития... в приложении к проблемам развивающихся стран». В своей Нобелевской лекции «Замедление механизма роста» Л. соединил свои теории относительно природы мировой торговли и ее истории, выдвинул идею о том, что наименее развитые страны не должны больше оставаться зависимыми в своем экономическом росте от развитых стран. Расширением региональной торговли, говорил он, они могут в конечном счете ускорить свое собственное развитие, даже если замедлится экономический рост в развитых странах. Он также обвинил развитые страны в «недостатке осознания» ими «взаимной зависимости» обоих типов экономики.

<http://n-t.ru/nl/ek/lewis.htm>

и используют свои ресурсы эффективно в пределах той информации, которая им доступна. Он подчеркивал важность проблемы, связанной с деятельностью в условиях несбалансированности, риска и неопределенности, обычных при применении новых методов хозяйствования даже тогда, когда преимущества этих методов продемонстрированы. Исследования в этой области были вызваны так называемой «зеленой революцией» – попытками увеличить сельскохозяйственное производство при помощи применения генной инженерии и других технологических методов, частично разработанных Норманом Борлоугом. Там, где не преуспели займы и субсидии, гибридные семена и новая технология агрокультуры обеспечивали повышение урожаев, особенно в Индии, Пакистане и на Филиппинах.

Его стратегия состояла в том, чтобы выправить возникающие повсюду перекосы и сосредоточить внимание на возможных выборах и доступной информации. Его главной заботой было определить политику, которая могла бы способствовать расширению скрытых в сельском хозяйстве возможностей и использованию их. Это и стало составной частью его стратегии динамического роста.

Ш. получил Премию памяти Нобеля по экономике за 1979 г. совместно с У. Артуром Льюисом «за новаторские исследования экономического развития... в приложении к проблемам развивающихся стран». В речи при презентации лауреатов Эрик Лундберг, член Шведской королевской академии наук, назвал Ш. «первым ученым, обобщившим анализ воздействия инвестиций на производительность в области сельского хозяйства. Ш. и его ученики показали, что американская экономика в течение длительного времени получала более высокий доход от «человеческого капитала», чем от вещественного капитала».

<http://n-t.ru/nl/ek/schultz.htm>

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА		Подписные индексы 38461(год) 41544(2-е полугодие)	
ежеквартальный журнал для работников муниципального хозяйства		Учредители: Институт муниципального управления Редакция журнала «Городское управление» Издатель: Институт муниципального управления	Редакционная коллегия: Р. Бабун С. Вобленко Ю. Кириллов Л. Пронина Л. Шапиро Главный редактор: Ю. Кириллов Оригинал-макет: В.Н. Комкова Корректор: А.М. Семикова
№ 4 (44), 2010, октябрь - декабрь			
Адрес редакции: 249032 г. Обнинск, Калужской обл., а/я 2009 тел.: (48439) 77744; тел./факс: (48439) 73825 e-mail: <a href="mailto:kirillov@emsu.ru">kirillov@emsu.ru</a> Электронная версия: <a href="http://emsu.ru">http://emsu.ru</a>	ISSN 1992-7991 		
Журнал зарегистрирован Комитетом РФ по печати Свидетельство о регистрации СМИ №019181 от 05.08.99 г. Мнения авторов могут не совпадать с точкой зрения редакции. Рукописи не рецензируются и не возвращаются.		Отпечатано на Фабрике офсетной печати, г. Обнинск, ул. Королева, 6 Тираж: 390 экз. Заказ №680.	
АВТОРАМ			
✓Тексты статей надо направлять в виде Word-файла электронной почтой на адрес <a href="mailto:kirillov@emsu.ru">kirillov@emsu.ru</a> . ✓В конце файла следует указать краткие сведения об авторе(ах).		✓Объем статей не ограничивается. ✓Плата за публикацию не взимается. ✓Решение о публикации принимается редакцией на основе двух критериев: 1) соответствие статьи тематике журнала; 2) качественный уровень (по оцен- ке редакции) содержания статьи. ✓Авторский(е) экземпляр(ы) высе- лае(ю)тся автору(ам) бесплатно на указанный им(и) почтовый адрес.	

## СОДЕРЖАНИЕ

### ВОПРОСЫ ТЕОРИИ

2

**А. Зайцев, А. Константинов**

**К вопросу о критериях оптимальности территории сельского муниципального образования в условиях северного региона**

Изучение практики формирования территорий муниципальных образований в условиях Архангельской области, установления их статуса свидетельствует о том, что в регионе вопросам разработки научно-обоснованных критериев оптимальности территории сельского муниципального образования не уделяется должного внимания. ... >>>

### ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ

8

**г. Хабаровск**

**Об организации проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств**

В целях повышения эффективности расходов бюджета города и качества управления муниципальными финансами главными распорядителями средств бюджета города, в соответствии с Уставом городского округа «Город Хабаровск» администрация города постановляет: ... >>>

17

**НП «Сообщество финансистов России»**

**Заседание секции «Финансисты муниципальных образований»**

1. Открытие заседания

А.Н. Домбровским, первым заместителем главы муниципального образования город Краснодар, директором департамента финансов, председателем секции «Финансисты муниципальных образований»

Приветственное слово Мэра города Хабаровска ... >>>

25

**Контрольно-счетная палата Воронежа**

**Заключение об исполнении муниципального заказа городского округа в 1 полугодии 2010 года**

Настоящее заключение составлено на основании п.23 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа город Воронеж на 2010 год (утв. решением Воронежской городской Думы от 18.12.2009 №376-II) по итогам анализа информации, полученной от структурных подразделений администрации городского округа, с учетом результатов ... >>>

37

**Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области**

**Основные направления развития муниципального контроля в Брянской области**

Основные направления развития муниципального контроля определяют порядок формирования контрольных органов муниципальных образований и объединения их в единую систему в целях реализации и совершенствования Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» ... >>>

### УПРАВЛЕНИЕ СОБСТВЕННОСТЬЮ

41

**Арбитражный суд Челябинской области**

**О порядке предоставления в субаренду недвижимого имущества, находящегося в собственности города**

Арбитражный суд Челябинской области, рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Прокурора Челябинской области к Администрации города Челябинска о признании недействующим пункта 3 постановления Администрации г. Челябинска от 13.01.2010 №4-п, Порядка предоставления в субаренду недвижимого имущества, находящегося в собственности города ... >>>

47

**Контрольно-счётная палата Петропавловска-Камчатского**

**ОТЧЁТ о результатах проверки распоряжения объектами специализированного жилищного фонда городского округа**

Основание для проведения проверки: пункт 1.1 Плана работы Контрольно-счётной палаты Петропавловска-Камчатского городского округа (далее по тексту – Контрольно-счётная палата или КСП) на 2010 год, обращения УБЭП УВД по Камчатскому краю.

Проверка проводилась с участием представителей УБЭП УВД по Камчатскому краю.

Цель проверки: проверка целевого и эффективного распоряжения объектами специализированного ... >>>

### МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

62

**Р. Треушников**

**Система управленческого учета муниципальных унитарных предприятий**

Актуальность темы исследования. В современных условиях среди множества различных социально-политических проблем перед экономикой страны стоит задача повышения результативности деятельности государственного сектора, в частности, государственных предприятий. Необходимо отметить, что вопросам, посвященным этому сектору экономики, в последнее время отводилось мало внимания не только в России, но и за рубежом. ... >>>

## СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

69

**Правительство РФ**

**Методические рекомендации по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности**

1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления содействия по приведению правового положения государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений (далее – государственные (муниципальные) учреждения) в соответствие с требованиями Федерального закона «О внесении изменений в ... >>>

72

**С. Вобленко**

**Типы учреждений: классификатор признаков**

Принятие ФЗ от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – ФЗ-83) даёт старт завершающего этапа реформирования всей системы публичной власти в РФ (предыдущие этапы были посвящены административной реформе и реформе бюджетного процесса)..... >>>

79

**Минфин России**

**О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения**

В соответствии с подпунктом 6 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также части 13 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» приказываю:.... >>>

## СТРОИТЕЛЬСТВО И НЕДВИЖИМОСТЬ

84

**г. Белгород**

**О мониторинге инвестиционной деятельности на территории города**

В целях оптимизации работы по сбору, накоплению и систематизации информации об инвестиционной деятельности на территории города Белгорода, во исполнение Концепции инвестиционной политики города Белгорода, утвержденной решением Совета депутатов города Белгорода от 29 мая 2007 г. №475, постановляю:.... >>>

86

**В. Шамбир**

**Государственно-частное партнерство как форма инвестирования приоритетных муниципальных проектов**

Актуальность темы исследования. В последнее время правительства многих государств, вне зависимости от степени экономического развития и рыночной ситуации, обращаются к необходимости налаживания государственно-частного партнерства. Такая форма сотрудничества возникает, прежде всего, в тех сферах, за которые государство традиционно несет ... >>>

## МАТЕРИАЛЫ ВНЕ РУБРИК

**24** Совет муниципальных образований Московской области  
Типовое соглашение о сотрудничестве между Инспекцией Федеральной налоговой службы № (...) по Московской области и Администрацией муниципального образования

**40** Минэкономразвития России  
Об особенностях размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров

**16, 36, 61, 68** Минфин России

Общие требования к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества

**100, 3 стр. обложки** Лауреаты нобелевской премии по экономике – 1979 год

## БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

Аннотации материалов, опубликованных в журналах Института муниципального управления

**97** «Городское управление»  
(№9/2010)

**97** «Лоббист» (№4/2010)

**98** «Муниципальная служба»  
(№3/2010)

Приложение к номеру журнала для подписчиков на «Муниципальную экономику»:

«Арбитражная практика применения на муниципальном уровне федерального закона

«Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

Для оформления обложки журнала использована карикатура Николая Рачкова «Кто крайний на рассмотрение бюджета?». Источник: [www.anekdot.ru/an/an1005/jxbrtrcoe100506!50,10.html](http://www.anekdot.ru/an/an1005/jxbrtrcoe100506!50,10.html)



А. Зайцев, А. Константинов\*

### К ВОПРОСУ О КРИТЕРИЯХ ОПТИМАЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ СЕВЕРНОГО РЕГИОНА

Изучение практики формирования территорий муниципальных образований в условиях Архангельской области, установления их статуса свидетельствует о том, что в регионе вопросам разработки научно-обоснованных критериев оптимальности территории сельского муниципального образования не уделяется должного внимания. В данной статье предпринята попытка определения основных критериев, которые, на наш взгляд, органы государственной власти и местного самоуправления могут использовать в их практической деятельности в части определения оптимальности территории муниципального образования.

Результатом изучения теоретических основ организации местного самоуправления, анализа отечественного и зарубежного опыта формирования территории местной власти, проведения сравнительного анализа состояния муниципальных районов Архангельской области, анализа социально-экономического состояния и потенциала Онежского района стало определение перечня критериев оптимальности территории муниципального образования. Необходимо указать, что перечень разрабатывался применительно к Онежскому району, поэтому является примерным и в зависимости от экономико-географических условий территории может уточняться.

Всего в перечне представлено 7 критериев, включающих в себя 54 параметра:

а) критерий «населенности» территории муниципального образования (7 параметров);

б) критерий развитости дорожно-транспортной инфраструктуры муниципального образования (5 параметров);

в) критерий обеспеченности территории трудовыми ресурсами (7 параметров);

г) критерий обеспеченности земельными ресурсами (7 параметров);

д) критерий оценки социально-экономического состояния и потенциала территории муниципального образования (15 параметров);

е) критерий финансовой самостоятельности муниципального образования (9 параметров);

ж) критерий соответствия функционирующей модели управления территорией муниципального образования ресурсам и потенциалу местных сообществ (4 параметра).

Ведущими критериями оптимальности территории муниципального образования являются: критерий «населенности» территории муниципального образования и критерий оценки социально-экономического состояния и потенциала территории муниципального образования. Достаточность населения и динамика изменения его структуры и численности образуют социальное основание муниципального образования, а состояние и перспективы развития экономики – его экономическую базу. При обосновании принятия решения в отношении территории муниципального образования необходим обязательный учет данных критериев.

Критерии обеспеченности территории трудовыми и земельными ресурсами, а также критерий финансовой самостоятельности являются вспомогательными, поскольку в значительной степени формируются за счет характеристики населения и экономической конъюнктуры.

Учет критерия соответствия функционирующей модели управления территорией муниципального образования ресурсам и потенциалу местных сообществ необходим, в первую очередь, при построении управленческой модели муниципального района. При этом на решение о создании муниципального образования на указанной территории он оказывает второстепенное влияние.

Часть параметров могут встречаться в разных критериях (например, доля сборов от земельного налога в собственных доходах бюджета муниципального образования). Необходимо отметить, что критерии пересекаются между собой. Проведение полноценного анализа и выдачу объективного заключения о соответствии территории муниципального образования требованиям критерия невозможно произвести без учета всего перечня предъявленных параметров. Кроме того, с различных позиций влияние одного и того же параметра может различаться и в одном случае иметь слабое влияние, а в другом – определяющее.

Территория муниципального образования «Онежский муниципальный район» рассматривается нами как неотъемлемая часть пространства Архангельской области. Онежский район образован в 1929 году. Его административным центром является город

---

\* Зайцев А.В., департамент экономического развития правительства Архангельской области; Константинов А.С., доцент кафедры Государственного и муниципального управления Поморского государственного университета им. М.В. Ломоносова.