

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РФ И ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ В РФ¹

Председательствует председатель Комитета по вопросам местного самоуправления В.С. Мокрый

Председательствующий

Уважаемые коллеги, позвольте мне открыть расширенное заседание Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления.

Сегодня наш комитет действительно работает в расширенном составе. В работе комитета принимают участие представители Администрации Президента, представители Правительства Российской Федерации, мои коллеги-депутаты, представители руководителей регионов и муниципальных образований Центрального Федерального округа, учёные, специалисты, эксперты.

На повестке дня у нас фактически один вопрос – это правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации и проект федерального закона о муниципальной службе в Российской Федерации.

(...)

Для открытия «круглого стола» и для приветствия я хочу представить слово заместителю Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном Федеральном округе Антону Юрьевичу Фёдорову.

Фёдоров А.Ю.

(...)

Хочу сказать, что подобная форма обсуждения федерального закона для нас не новая. Мы проводили, вы знаете, и обсуждение 131 закона, и 95-го. Как показывает практика, это достаточно эффективно, и для нас полезно чрезвычайно. (...)

22 июня текущего года Владимир Владимирович внёс указанный проект закона в Государственную Думу. И, более того, депутаты уже в первом чтении его рассмотрели. Но это совершенно не освобождает нас от таких возможностей пообсуждать эту тему, внести свои предложения, какие-то узкие места показать авторам закона. Я не буду говорить о том, что реформа самоуправления и административная реформа – это вещи достаточно связанные. И закон, о котором сегодня идёт речь, напрямую связан с этими вещами.

Я хочу только отметить, что за основу настоящего закона был принят закон о государственной службе, а это уже предполагает некую взаимосвязь того и другого. Закон предусматривает основные содержательные части и позиции, относящиеся к муниципальной службе. И эти особенности, которые я для себя нашёл, позвольте мне огласить.

Во-первых, предполагается, что муниципальные служащие будут работать на основе трудового договора, а не служебного контракта, как государственные федеральные служащие. В связи с этим будут, конечно, некоторые особенности, установленные, в том числе, и данным законопроектом.

Во-вторых, проект закона помогает установить понятие муниципального служащего, определяя особенности его статуса, что очень важно, на сегодняшний день – 131-й закон вступает в силу.

В-третьих, закон носит рамочный характер, а значит, это потребует от органов власти, субъектов Федерации, законодательных органов, прежде всего, соответствующей работы, приведения в соответствие местного закона с законом федеральным, что тоже потребует напряжения сил.

В-четвёртых, закон предусматривает разграничение должностей муниципальных и должностей муниципальной службы. Я не буду расшифровывать, что это такое, но для меня эта новация чрезвычайно интересна. Я думаю, что это мнение не только моё. Этот закон предполагает гарантии муниципальным служащим, которые, кстати, (...) где-то даже немножечко больше, чем гарантии служащих государственных.

Председательствующий

Не противопоставляйте.

Фёдоров А.Ю.

Нет, нет, я буду рад, если это сохранится на самом деле.

Немаловажный момент, который хочу отметить, этот закон, как говорят его авторы, как говорят эксперты, не потребует дополнительных финансовых вложений и соответственных затрат бюджета (...) из федерального бюджета, конечно. Это важно.

Закон принят в первом чтении, ещё раз хочу повторить. Я думаю, что мы в самом начале процесса и подобного рода обсуждение может его только улучшить, никак не повлияв в отрицательную сторону принятия этого закона. Я очень хочу пожелать нам всем сегодня серьёзной, плодотворной работы, хороших результатов. И главное – вынести из этого обсуждения вполне внятные, конкретные продолжения к проекту закона.

Председательствующий

Я с удовольствием предоставляю слово Михаилу Александровичу Меню – губернатору Ивановской области.

Мень М.А.

Уважаемый Владимир Семёнович, уважаемый Антон Юрьевич, уважаемые депутаты Государственной Думы, уважаемые участники сегодняшнего совещания, разрешите поприветство-

¹ Стенограмма выездного расширенного заседания Комитета 11 октября 2006 года в г. Иваново. Проект федерального закона и сопровождающие его документы опубликованы в журнале «Муниципальная служба», №3-2006.