

УДК 342(470+571)

ББК 67.400(2Рос)

Э13

**Автор:**

**Эбзеев Б. С.**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист, заслуженный деятель науки Российской Федерации.

- Э13 **Эбзеев Б. С.** Основы Конституции Российской Федерации. Базовый и углубленный уровень : учебное пособие для общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Проспект, 2017. — 432 с.

ISBN 978-5-392-25739-3

В учебном пособии излагаются начала теории государства и права, раскрыты сущность и содержание основных конституционно-правовых институтов. С учетом современного состояния науки рассматриваются актуальные вопросы отечественного конституционализма и его особенности, обусловленные историческим развитием России. Помимо традиционной для учебной литературы проблематики, авторы уделили внимание ряду новых вопросов, поставленных современным этапом развития отечественного конституционализма.

Учебное пособие соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту среднего общего образования.

Законодательство приведено по состоянию на декабрь 2016 г.

Учебное пособие предназначено для учащихся 10–11 классов общеобразовательных организаций, а также студентов профессиональных образовательных организаций.

УДК 342(470+571)

ББК 67.400(2Рос)

*Учебное издание*

**Эбзеев Борис Сафарович**

**ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
БАЗОВЫЙ И УГЛУБЛЕННЫЙ УРОВЕНЬ**

Учебное пособие  
для общеобразовательных и профессиональных  
образовательных организаций

Санитарно-эпидемиологическое заключение  
№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 01.06.2017. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 27,0. Тираж 3000 (1-й завод 200) экз. Заказ №  
ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-25739-3

© Эбзеев Б. С., 2017

© ООО «Проспект», 2017

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Предисловие</b> .....	3
--------------------------	---

## **I. КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ И ДЕМОКРАТИЯ: ИСТОКИ И ИСТОРИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ**

<b>Глава 1. Происхождение государства и права: сущность, понятие, функции</b> .....	6
---	---

§ 1. Понятие, происхождение и признаки государства .....	6
§ 2. Функции государства .....	11
§ 3. Понятие и происхождение права. Право в системе социальных норм. Право и нравственность .....	14
§ 4. Система права. Отрасли и институты права .....	19

<b>Глава 2. Истоки современной демократии и конституционализма</b> .....	24
--	----

§ 1. Исторические корни и эволюция демократии в Европе .....	24
§ 2. Истоки современного конституционализма .....	28
§ 3. Личность в демократии: становление и развитие прав человека и гражданина .....	30
§ 4. Демократия и обязанности человека и гражданина .....	35

<b>Глава 3. Конституционализм и демократия в истории России: краткий очерк истории политико-правовых воззрений и конституционных учреждений</b> .....	40
---	----

§ 1. Российское государство — высшая объективная форма сознания народа. Отечественная политико- правовая мысль в поисках политического идеала .....	40
§ 2. Конституционное развитие Советского государства ....	52

## II. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

<b>Глава 4. Уроки истории и смысл конституционной реформы 1993 г. ....</b>	<b>69</b>
§ 1. Опыт прошлого: предостережение и уроки .....	69
§ 2. Конституционное совещание 1993 г. и учреждение конституционного строя .....	76
<b>Глава 5. Конституция России — правовой фундамент конституционного строя .....</b>	<b>83</b>
§ 1. Действующая Конституция России — Основной закон Российского демократического государства .....	83
§ 2. Основной вопрос современного российского конституционализма .....	89
§ 3. Сущность Конституции России: от классового противостояния к гражданскому миру и социальной солидарности .....	91
§ 4. Конституции и уставы субъектов Российской Федерации .....	95
<b>Глава 6. Сущность конституционного строя .....</b>	<b>100</b>
§ 1. Понятие конституционного строя .....	100
§ 2. Человек, его права и свободы — высшая ценность. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства ....	105
<b>Глава 7. Конституционные основы Российского государства ...</b>	<b>111</b>
§ 1. Российская Федерация — демократическое государство .....	111
§ 2. Российская Федерация (Россия) — федеративное государство .....	114
§ 3. Российская Федерация — правовое государство .....	115
§ 4. Российская Федерация — социальное государство .....	116
§ 5. Российская Федерация — светское государство .....	118
§ 6. Республиканская форма правления .....	120
§ 7. Суверенитет Российской Федерации .....	121
§ 8. Разделение государственной власти .....	123
<b>Глава 8. Конституционные основы российского общества .....</b>	<b>128</b>
§ 1. Конституционные основы экономической системы ...	128
§ 2. Конституционные основы политической системы .....	132

§ 3. Конституционные основы социальной системы . . . . .	134
§ 4. Конституционные основы духовно-культурной системы . . . . .	136

### III. ЧЕЛОВЕК В КОНСТИТУЦИОННОМ СТРОЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### Глава 9. Гражданство. Иностранство. Безгражданство . . . . . 143

§ 1. Человек, личность, гражданин в Конституции . . . . .	143
§ 2. Правовая природа и принципы российского гражданства . . . . .	145
§ 3. Приобретение гражданства . . . . .	151
§ 4. Прекращение гражданства . . . . .	155
§ 5. Конституционное урегулирование двойного гражданства . . . . .	158
§ 6. Иностранцы и лица без гражданства в России. Беженцы и вынужденные переселенцы . . . . .	160
§ 7. Право убежища . . . . .	167

#### Глава 10. Человек в конституционном праве . . . . . 172

§ 1. Достоинство личности — источник прав человека и гражданина . . . . .	172
§ 2. Равенство перед законом и судом. Равноправие . . . . .	174
§ 3. Пределы конституционных прав и свобод. «Золотое правило поведения» . . . . .	181
§ 4. Ограничения основных прав и свобод: понятие, основания и критерии . . . . .	183

#### Глава 11. Основные права и свободы человека и гражданина . . . 189

§ 1. Виды основных прав и свобод человека и гражданина . . .	189
§ 2. Личные (гражданские) права и свободы: сфера действия и особенности регулирования . . . . .	190
§ 3. Политические права и свободы: сфера действия и особенности регулирования . . . . .	199
§ 4. Социально-экономические права и свободы: сфера действия и особенности регулирования . . . . .	206
§ 5. Правосудие и права-гарантии прав и свобод человека и гражданина . . . . .	214
§ 6. Конституция России и международные гуманитарные стандарты . . . . .	219

**Глава 12. Конституционные обязанности граждан:**

<b>сущность и виды</b> .....	228
§ 1. Сущность конституционных обязанностей граждан	228
§ 2. Виды конституционных обязанностей граждан	233

#### **IV. НАРОД В КОНСТИТУЦИОННОМ СТРОЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Глава 13. Народ и власть в Конституции** ..... 243

§ 1. Народ в конституционном строе: опыт прошлого и практика современного конституционализма	243
§ 2. Принцип народного суверенитета в Конституции: «самодержавие народа» или народовластие в установленных Конституцией формах?	248
§ 3. Референдум и свободные выборы — высшее непосредственное выражение власти народа	252

**Глава 14. Конституционный механизм делегации народом  
права на власть государству: избирательное право  
и процесс** ..... 262

§ 1. Выборы как форма делегации права на власть: понятие, виды и правовые основы	262
§ 2. Понятие избирательного права	264
§ 3. Избирательная система: понятие и виды	266
§ 4. Принципы проведения выборов	269
§ 5. Субъекты и основные стадии избирательного процесса	271

#### **V. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Глава 15. Конституционные основы федеративного устройства** ... 276

§ 1. Понятие и формы государственно-территориального устройства. Виды федераций	276
§ 2. Становление и историческое развитие российского федерализма. Конституционные основания воссоединения Крыма с Россией	278
§ 3. Особенности федеративного устройства России и функционирования российского федерализма	282

**Глава 16. Конституционно-правовой статус Российской Федерации и ее субъектов ..... 293**

- § 1. Конституционно-правовой статус Российской Федерации ..... 293
- § 2. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации ..... 299

**VI. ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Глава 17. Президент Российской Федерации ..... 303**

- § 1. Президент России в демократии с разделением властей ..... 303
- § 2. Порядок выборов и вступления в должность Президента России ..... 312
- § 3. Полномочия Президента России ..... 314
- § 4. Правовые акты Президента России ..... 318
- § 5. Основания и порядок прекращения полномочий Президента России ..... 320

**Глава 18. Федеральное Собрание Российской Федерации ..... 323**

- § 1. Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации ..... 323
- § 2. Конституционный статус и структура Федерального Собрания ..... 328
- § 3. Вопросы ведения и порядок работы палат Федерального Собрания ..... 330
- § 4. Респуск Государственной Думы ..... 334

**Глава 19. Правительство Российской Федерации ..... 341**

- § 1. Правительство Российской Федерации — высший исполнительный орган государственной власти ..... 341
- § 2. Состав Правительства Российской Федерации, порядок его формирования и полномочия ..... 343
- § 3. Акты Правительства Российской Федерации ..... 349

**Глава 20. Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации ..... 351**

- § 1. Принципы организации и деятельности системы органов государственной власти субъектов Федерации .. 351

- § 2. Органы законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации ..... 352
- § 3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации ..... 355

## **Глава 21. Местное самоуправление.**

- Понятие и принципы, функции, полномочия, органы и должностные лица ..... 360**
- § 1. Понятие и принципы местного самоуправления ..... 360
- § 2. Функции местного самоуправления. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по их решению ..... 363
- § 3. Виды муниципальных образований ..... 365
- § 4. Органы и должностные лица местного самоуправления ..... 366

## **Глава 22. Судебная власть в Российской Федерации ..... 369**

- § 1. Судебная система Российской Федерации, ее особенности и структура ..... 369
- § 2. Конституционные принципы правосудия ..... 373
- § 3. Конституционный Суд Российской Федерации: место в судебной системе, функции, полномочия, решения ..... 375
- § 4. Прокуратура Российской Федерации. Следственный комитет. Счетная палата. Уполномоченные по правам ..... 382

# **VII. ЕДИНСТВО И ЦЕЛОСТНОСТЬ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА**

## **Глава 23. Конституционные основы единства и целостности Российского государства ..... 388**

- § 1. Глобализация и вызовы отечественной государственности ..... 388
- § 2. Конституция о единстве и целостности Российского государства ..... 392
- § 3. неделимость суверенитета России — политико-юридическая основа единства и целостности Российского государства ..... 396
- § 4. Власть и обеспечение единства и целостности Российского государства ..... 401

<b>Глава 24. Гражданский патриотизм и защита Отечества</b> .....	410
§ 1. Гражданский патриотизм как основа единства и целостности Российского государства .....	410
§ 2. Гражданин и обеспечение единства и целостности Российского государства. Защита Отечества .....	415
<b>Темы проектов и рефератов</b> .....	421
<b>Приложение</b> .....	424
Государственный гимн Российской Федерации .....	424