

Отзыв о исследовании П. Н. Милюкова "Государственное хозяйство России в первую четверть XVIII в. и реформа Петра Великого"

В. О. Ключевской. Сочинения в восьми томах.  
Том VIII. Исследования, рецензии, речи (1890-1905)  
М., Издательство социально-экономической литературы, 1959  
[OCR Бычков М. Н.](#)

Автор сам обозначил тему своего труда, сказав в предисловии, что "необходимо привести ход реформы (Петра Великого. -- В. К.) в связь с историей государственного хозяйства России", чего еще не сделала наша историческая литература посредством действительного изучения реформы, и что этот пробел в изучении реформы автор имел в виду пополнить своим исследованием<sup>1</sup>.

Теме, так формулированной, автор дал очень сложное развитие. В своем труде он следит параллельно за двумя рядами явлений, тесно связанными между собою, -- за изменениями бюджета и за перестройкой финансового управления. В первой (вступительной) главе он изложил общий, впрочем, довольно обстоятельный очерк податной системы и финансовой администрации в Московском государстве XVII в. в связи с его военной организацией. При этом автор показал, как улучшения, введенные в эту организацию по западным образцам, под влиянием войн, веденных государством на западе, вызвали столь существенные перемены и в системе податей и в устройстве финансового управления, что ко времени Петра, к концу XVII в., московское государственное хозяйство уже мало походило на то, каким оно было в начале столетия<sup>2</sup>. Несмотря на быстрый рост военных нужд, возвысивших в продолжении века стоимость содержания армии по меньшей мере в 2 1/2 раза<sup>3</sup>, приказное московское хозяйство принятыми им финансовыми мерами умело до времени Петра поддержать выгодный баланс государственных доходов и расходов, так что по росписи 1680 г. оказался остаток, равнявшийся приблизительно 27--30 % расхода<sup>4</sup>.

Но далее, обращаясь ко времени Петра, автор изображает постепенное разрушение этого приказного московского хозяйства, уже начатое финансовыми мероприятиями ближайших предшественников Петра. Исходя из факта этого разрушения, автор различает в ходе реформы Петра *три* периода, в которые сменились три порядка и которые автор называет "периодами приказного, губернского и коллежского хозяйства"<sup>5</sup>. Соответственно этому исследование разделено на три отдела.

Первый период приказного хозяйства, заключенный автором в хронологические пределы 1682--1709 гг., является в его исследовании собственно эпохой разрушения старых приказно-финансовых учреждений. Это разрушение автор объясняет двумя причинами, которые обе вытекали из одного источника -- из военных нужд, вызванных образованием новой армии и нового флота. Во-первых, сосредоточение в новом учреждении, московской Ратуше, большей части старых сборов, рассеянных между многочисленными областными приказами, оставляет последние без финансового дела, вследствие чего одни из них прекращают свою деятельность, а другие сокращают ее. Во-вторых, военные нужды, непрерывно возрастаая с развитием войны, вызывают введение новых налогов и устройство новых военно-финансовых учреждений. Вследствие усиленной разработки новых источников дохода рядом с общим государственным бюджетом образуется новый, специальный, среди старых приказных ведомств вырастает ряд новых военно-финансовых мест с особыми задачами и административными отношениями. Но все эти средства и усилия не могли сохранить равновесия в бюджете, который, еще в 1701 г. заключившись, подобно смете 1680 г., с значительным почти полумиллионным перевесом доходов над расходами, восемь лет спустя грозил уже полумиллионным дефицитом, соответствовавшим крайнему истощению платежных сил народа, которое обстоятельно изображено автором на основании сопоставления итогов переписей 1678 и 1710 гг. в четвертой, последней главе первого отдела исследования.

Эти затруднения, по словам автора, привели "старые учреждения к окончательному кризису" и вызвали новый финансовый порядок, который по плану автора образует второй момент в ходе реформы, период губернского хозяйства, действовавшего в 1710--1718 гг. Органами этого нового порядка, сменившего приказно-финансовое управление, были губернские учреждения, сформировавшиеся в 1708--1711 гг. Поставив губернское устройство в генетическую связь с военными округами XVII в., автор в 5-й, 6-й и 7-й главах своего сочинения подробно исследует происхождение губерний, организацию губернского хозяйства и его функционирование в 1710--1718 гг. Настоящий корень этой губернской