

Е. Кананыкина*

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В КАНАДЕ

Правовое обеспечение природопользования в Канаде осуществляется посредством законодательства об охране окружающей природной среды. Эти законы регулируют хозяйственную деятельность предприятий и контролируют ее воздействие на природу: воздух, воду, различные виды растительного и животного мира. В значительной степени законы об охране природной среды также связаны с воздействием антропогенной активности и на людей, когда такое воздействие вызвано изменениями, произошедшими в природной среде.

Законы об охране окружающей природной среды, принятые Парламентом или законодательными органами провинции, содержат наиболее общие положения, получая детальное развитие в регулирующих нормативных актах Правительства.

Кроме того, дополнительные специальные требования зачастую издаются по указанию или с одобрения различных провинциальных Министерств по защите окружающей природной среды, которые в дальнейшем могут быть дополнены установками и инструкциями, не имеющими законной силы, но используемые в повседневной жизни в процессе принятия решений.

Муниципальные подзаконные акты тоже могут устанавливать экологические правила.

Экологическое нормотворчество в стране осуществляется также судами в процессе принятия индивидуальных решений. Такие общие законодательные акты встречаются нечасто, но их число возрастает. Некоторые законы, как, например, **Закон Онтарио «О классах процедур»**

и входящий в него **Билль об экологических правах**, оказывают активное воздействие, способствующее росту значимости таких частных законов.

Экологическая политика федеральной власти не столь активна, как политика провинций. Ее законодательное и регулирующее участие в решении экологических проблем обусловлено полномочиями в вопросах принятия законов о мире, порядке и справедливом государственном правлении в стране, о торговле, коммерции... Дополнительные специальные направления, дающие Правительству Канады юридические полномочия косвенно участвовать в экологическом регулировании, касаются экологии морских побережий, рыболовства внутри страны, а также ведения переговоров и подписания международных договоров в этой области.

Кроме того, экологические полномочия федерального правительства проистекают из его прав, связанных с внешнеполитическим урегулированием таких вопросов, как состояние рек, пересекающих государственную границу, миграции видов животных и птиц, отношения с зарубежными правительствами, налоговое урегулирование экологической политики. Так, принятый в 1990 г. **Зеленый план Канады** предусматривал увеличение на 50% ежегодного финансирования охраны природы дополнительно к выделяемому на эти цели 1,3 млрд. кан. долл¹.

Под прямую юрисдикцию центрального правительства подпадают весьма обширные территории, которые находятся во владении государства или регулируются федеральным правительством (примерно половина всей

территории страны), включая Северные территории, федеральные королевские земли, а также земли, на которых расположены государственные предприятия, такие, как железные дороги, аэропорты и ядерные объекты. Когда же возникает конфликт между федеральным и провинциальным законом, преимущество, без сомнения, отдается федеральному законодательству, в т.ч. **Законом «О рыболовстве»**, **«О предотвращении загрязнений арктических вод»**, **«О транспортировке опасных грузов»**, **«Об охране окружающей среды и экологической экспертизе»**.

Так, экологические требования заставляют федеральное правительство и администрацию территорий Юкон и Северо-Запада вносить существенные изменения в правовой режим использования природных ресурсов. Принятые в последнее время нормативные акты регламентируют порядок охоты на промысловых животных. Здесь организуются национальные парки, орнитологические заповедники, экологические резерваты, а также охраняемые природные территории местного значения.

Ужесточая правовые природоохранительные нормы, регулирующие хозяйственную деятельность на Севере, федеральное правительство преследует определенные политические цели. Принимаемые административные и законодательные меры объективно способствуют усилению центральной власти и ее внешнеполитических амбиций. Вводя в жесткие экологические рамки деятельность промышленных монополий, в т.ч. американских транснациональных корпораций, федеральное правительство способствует укреплению канадско-

* Кананыкина Е.С., к.ю.н., начальник юридического отдела Думы города Нягани (ХМАО-Югра).

¹ Canada's Green Plan. Government of Canada. – 1990.