

Специальный выпуск 2022  
Special Issue 2022

ISSN: 2542-0259

Научно-практический журнал

# Российское конкурентное право и экономика\*

Scientific and Practical Journal

## Russian Competition Law and Economy

Специальный выпуск подготовлен при поддержке



КИАП

КОРЕЛЬСКИЙ  
ИЩУК  
АСТАФЬЕВ



Учебно-методический центр  
ФАС России



АССОЦИАЦИЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ  
ЭКСПЕРТОВ

Издательский дом

ДЕЛОВОЙ  
ЭКСПРЕСС

Финансовый издательский дом  
«Деловой экспресс»

\* В соответствии с решением ВАК при Минобрнауки России от 13.07.2018 № 21/257 журнал «Российское конкурентное право и экономика» включен в Перечень рецензируемых научных изданий, рекомендуемых для опубликования результатов диссертационных исследований.

# Научно-практический журнал

## Российское конкурентное право и экономика

### Учредители:

- Федеральное государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань)
- Акционерное общество «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс»

Журнал включен в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Минобрнауки России (ВАК) для опубликования основных научных результатов диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук

Плата за публикацию рукописей не взимается

При перепечатке и цитировании ссылка на журнал «Российское конкурентное право и экономика» обязательна

Присланные в редакцию материалы рецензируются и не возвращаются

Статьи, не оформленные в соответствии с Инструкцией для авторов, к рассмотрению не принимаются

Ответственность за достоверность фактов, изложенных в материалах номера, несут их авторы

Мнение членов редколлегии и редсовета может не совпадать с точкой зрения авторов

Редакция не имеет возможности вести переписку с читателями (не считая ответов в виде журнальных публикаций)

Журнал издается с 2011 года

Периодичность: ежеквартально

© Российское конкурентное право и экономика, 2022

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-66313 от 01.07.2016

Формат 60 × 84 1/8. Объем 10 печ. л. Печать офсетная

Тираж 3000 экз.

Подписано в печать 01.02.2022

### Редакция:

Главный редактор  
Максимов Сергей Васильевич  
E-mail: osipova@fas.gov.ru, journal@dex.ru

Ответственный секретарь  
Виноградова Лилия Владимировна  
E-mail: journal@dex.ru

Отдел подписки  
Тел.: +7 (495) 787-52-26  
E-mail: journal@dex.ru

### Над выпуском работали:

Ответственный за подготовку материалов:  
Москвитин Олег Андреевич

Верстка:  
Луговой Александр Вячеславович,  
Столбова Марина Сергеевна,  
Королева Светлана Ивановна

Корректурa:  
Легостаева Инна Леонидовна,  
Синаюк Рива Моисеевна,  
Шольчева Янина Геннадьевна

Адрес редакции:  
125167, г. Москва, ул. Восьмого Марта 4-я, д. 6А  
АО ФИД «Деловой экспресс»  
Тел.: +7 (495) 787-52-26

Издание, распространение и реклама —  
АО ФИД «Деловой экспресс»,  
125167, г. Москва, ул. Восьмого Марта 4-я, д. 6А  
Тел.: +7 (495) 787-52-26  
E-mail: journal@dex.ru  
<http://www.dex.ru>

Альтернативная подписка  
«Пресса России», индекс 43225

## Редакционный совет:

### Шаскольский Максим Алексеевич (председатель)

руководитель, ФАС России, г. Москва, Россия

### Максимов Сергей Васильевич (заместитель председателя редакционного совета)

д.ю.н., проф., главный научный сотрудник ИПРАН РАН, советник руководителя ФАС России, г. Москва, Россия

### Салимзянов Булат Ильдарович

к.ю.н., директор ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России, г. Казань, Россия

### Шарков Андрей Валентинович

генеральный директор Акционерного общества «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс», г. Москва, Россия

## Редакционная коллегия:

### Максимов Сергей Васильевич (главный редактор)

д.ю.н., проф., главный научный сотрудник ИПРАН РАН, г. Москва, Россия

### Осипова Елена Владимировна (зам. главного редактора)

начальник научно-методического отдела ФАС России, г. Москва, Россия

### Лисицын-Светланов Андрей Геннадьевич (руководитель юридической секции)

академик РАН, д.ю.н., проф., сопредседатель Научного совета РАН по проблемам защиты и развития конкуренции, г. Москва, Россия

### Блажеев Виктор Владимирович

к.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., ректор МГЮА им. О. Е. Кутафина, вице-президент Ассоциации юридического образования, г. Москва, Россия

### Варламова Алла Николаевна

д.ю.н., доцент, проф. кафедры коммерческого права и основ правоведения юридического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия

### Васин Юрий Геннадьевич

к.ю.н., ректор Института актуального образования «ЮрИнфоР-МГУ», г. Москва, Россия

### Губин Евгений Парфирьевич

д.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., зав. кафедрой предпринимательского права юрфака МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия

### Гуленков Михаил Сергеевич

к.ю.н., ст. преподаватель МПТ РЭУ им. Г. В. Плеханова, ФАС России, г. Москва, Россия

### Егорова Мария Александровна

д.ю.н., доцент, проф. кафедры конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина, г. Москва, Россия

### Кинев Александр Юрьевич

д.ю.н., проф., член Центральной избирательной комиссии, г. Москва, Россия

### Кучеров Илья Ильич

д.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., первый зам. директора ИЗиСП при Правительстве РФ, г. Москва, Россия

### Лопатин Владимир Николаевич

д.ю.н., заслуженный деятель науки РФ, эксперт РАН, проф., научный руководитель (директор) РНИИИС, г. Москва, Россия

### Молчанов Артем Владимирович,

к.ю.н., преподаватель кафедры конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина, г. Москва, Россия

### Новоселова Людмила Александровна

д.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., председатель Суда по интеллектуальным правам, г. Москва, Россия

### Паращук Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент кафедры предпринимательского права, рук. магистерской программы «Конкурентное право» юрфака МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия

### Пузыревский Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент, зав. кафедрой конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина, ФАС России, г. Москва, Россия

### Самолысов Павел Валерьевич

к.п.н., доцент, доцент кафедры организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения Академии управления МВД России, г. Москва, Россия

### Тесленко Антон Викторович

к.ю.н., зам. начальника Управления по борьбе с картелями, ФАС России, г. Москва, Россия

### Тосунян Гарегин Ашотович

академик РАН, заслуженный деятель науки РФ, д.ю.н., проф., сопредседатель Научного совета РАН по проблемам защиты и развития конкуренции, г. Москва, Россия

### Федоров Александр Вячеславович

к.ю.н., проф., зам. Председателя СК России, г. Москва, Россия

### Хазиев Шамиль Николаевич

д.ю.н., доцент, главный научный сотрудник, Российский федеральный центр судебной экспертизы при Министерстве юстиции РФ, г. Москва, Россия

### Некипелов Александр Дмитриевич (руководитель экономической секции)

академик РАН, д.э.н., профессор директор, Московской школы экономики МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия

### Агапова Елена Викторовна

к.э.н., доцент, заведующий кафедрой «Теория и практика конкурентных отношений» Центра развития конкурентной политики и государственного заказа, г. Москва, Россия

### Айтжанов Алдаш Турдыкулович

к.э.н., президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики», г. Нур-Султан, Казахстан

### Башлаков-Николаев Игорь Васильевич

к.э.н., доцент Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ, г. Москва, Россия

### Голобокова Галина Михайловна

д.э.н., проф., зав. научно-исследовательским отделом инновационных проблем интеллектуальной собственности РНИИИС, г. Москва, Россия

### Заварухин Владимир Петрович

к.э.н., директор ИПРАН РАН, г. Москва, Россия

### Караганчу Анатолий Владимирович

д.э.н., проф., «Сибирский университет Лучиан Блага», г. Сибиу, Румыния

### Кашеваров Андрей Борисович

к.э.н., заслуженный экономист РФ, зав. базовой кафедрой ФАС России ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ», ФАС России, г. Москва, Россия

### Кириллова Оксана Юрьевна

д.э.н., доцент, проф. РЭУ им. Плеханова, г. Москва, Россия

### Клеева Людмила Петровна

д.э.н., проф., зав. сектором мониторинга состояния научно-технического комплекса ИПРАН РАН, г. Москва, Россия

### Князева Ирина Владимировна

д.э.н., проф., рук. научной лаборатории «Центр исследования конкурентной политики и экономики» СИУ — филиала РАНХиГС, г. Новосибирск, Россия

### Колесников Сергей Иванович

академик РАН, д.м.н., заслуженный деятель науки РФ, проф., советник РАН. Москва, Россия

### Королев Виталий Геннадьевич

к.э.н., зав. базовой кафедрой РЭУ им. Г. В. Плеханова, ФАС России, г. Москва, Россия

### Марголин Андрей Маркович

д.э.н., к.т.н., проф., заслуженный экономист РФ, проректор РАНХиГС при Президенте РФ, г. Москва, Россия

### Сероштан Мария Васильевна

д.э.н., проф., действительный член РАЕН, проф. кафедры стратегического управления ИЭМ БГТУ им. Шухова, главный научный сотрудник РНИИИС, г. Москва, Россия

### Стародубов Владимир Иванович

академик РАН, д.м.н., проф., заслуженный врач РФ, академик-секретарь отд. медицинских наук РАН, директор ФГБУ ЦНИИОИЗ Минздрава России, г. Москва, Россия

### Сушкевич Алексей Геннадьевич

к.э.н., проф., заслуженный экономист РФ, директор Департамента антимонопольного регулирования ЕЭК, зам. зав. базовой кафедрой ФАС России НИУ ВШЭ, г. Москва, Россия

### Хамуков Мухамед Анатольевич

к.э.н., Ph.D, МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия

### Цыганов Андрей Геннадьевич

к.э.н., заслуженный экономист РФ, ведущий научный сотрудник кафедры конкурентной и промышленной политики экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова, ФАС России, г. Москва, Россия

### Шульц Владимир Леопольдович

член-корр. РАН, д.ф.н., заслуженный деятель науки РФ, проф., директор ЦИПБ РАН, зам. председателя Президиума ВАК при Минобрнауки России, г. Москва, Россия

# Content

## Opening Speech

---

- 6 Key Developments in the Antitrust World  
*Andrey V. Rego, Competition Experts Association*

## Interview Numbers

---

- 8 The “Fifth Antimonopoly Package of Bills”, Hotel Services, the Results of Work in 2021 and the Agency's Plans for the Near Future  
*Based on an interview with Marianna Minsker, international television channel RTVI, with the head of the FAS Russia Maxim Shaskolsky*

## Economic Theory of Competition

---

- 12 The Concepts of “Market Power”, “Negotiating Power of the Buyer” and their Use in the Practice of Antimonopoly Regulation to Assess the Competitive Conditions of the Market (Analysis of Scientific Discussions)  
*Irina V. Knyazeva, Nikolay N. Zaikin, Siberian Institute of Management — branch of RANEP, Novosibirsk, Russia*
- 20 Transforming Competition in a Carbon-Free Economy  
*Igor V. Bashlakov-Nikolaev, Competition Experts Association, Institute of Public Administration and Civil Service of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow, Russia*
- 30 Compliance with Antitrust Laws at the Stage of Elaboration of Strategy of Product Promotion (Theoretical and Practical Aspects)  
*Ekaterina A. Gorshkova, Nikita D. Barchuk, SIBUR, the Management Company of SIBUR Holding, Moscow, Russia*

## Antitrust Compliance

---

- 42 Antimonopoly Compliance in the Member States of the Eurasian Economic Union (Legal Aspects of Practical Application)  
*Natalya A. Elbaeva, “NefteTransService”, Moscow, Russia*

## Regulatory Regulation of Competition Protection and Development

---

- 48 Grounds for Appealing to the FAS Russia the Decisions and Orders of the Territorial Antimonopoly Service by a Person Who Was not Involved in the Case  
*Oleg A. Moskvitin, “Muranov, Chernyakov & partners” law firm, Competition policy and market regulation Institute of the National Research University of the Higher School of Economics, Competition Experts Association, Moscow, Russia*
- 54 Comment on the Article “Grounds for Appealing to the FAS Russia the Decisions and Orders of the Territorial Antimonopoly Service by a Person Who Was Not Involved in the Case”  
*Vladislav O. Tsymbal, FAS Russia, Moscow, Russia*
- 56 Legal Certainty: the Obligation to Comply with the Order of the Antimonopoly Authority and the Possibility of Suspending its Action  
*Oksana A. Pavlukhina, ART DE LEX, Moscow, Russia*
- 62 A Franchise Agreement as an Act of Unfair Competition  
*Irina V. Akimova, Financial university under the Government of the Russian Federation, BGP Litigation Law Office, Moscow, Russia*  
*Ilya N. Kozhevnikov, BGP Litigation Law Office, Moscow, Russia*

## State Cartel Policy

---

- 70 Cartel or Non-Cartel: Problems of Proving Agreements Between Competitors After the Adoption of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of March 4, 2021 No. 2  
*Maksim A. Buzin, KIAP Attorneys at Law, Competition Experts Association, Moscow, Russia*

## Legal Regulation of Protection and Development of Competition Abroad

---

- 78 Anti-Competitive Practices in Digital Markets: Experience of Foreign Countries  
*Anastasia V. Yaremchuk, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russia*

## Tariff Regulation

---

- 88 Contemporary Problems of Tariff (Price) Regulation of Transport Services on Non-Public Railway Tracks  
*Ilya A. Belik, Competition Experts Association, Moscow, Russia*

## Review

---

- 98 Analytical Review of Law Enforcement Practice to Identify Violations of Antimonopoly Legislation During Procurement Procedures by Certain Types of Legal Entities  
*Darya V. Ognevskaya, Competition Experts Association, “MMC “Norilsk nickel”, Moscow, Russia*

# Содержание

## Вступительное слово

- 6 Ключевые события в антимонопольном мире  
*Рего А.В., Ассоциация антимонопольных экспертов*

## Интервью номера

- 8 «Пятый антимонопольный пакет», гостиничные услуги, итоги работы в 2021 году и планы ведомства на ближайшее будущее  
*По материалам интервью Марианны Минскер, международный телеканал RTVI, с руководителем ФАС России Максимом Шаскольским*

## Экономическая теория конкуренции

- 12 Понятия «рыночная власть», «переговорная сила покупателя» и их использование в практике антимонопольного регулирования для оценки конкурентных условий рынка (анализ научных дискуссий)  
*Князева И.В., Заикин Н.Н., Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, Россия, г. Новосибирск*
- 20 Трансформация конкуренции в безуглеродной экономике  
*Башилаков-Николаев И.В., Ассоциация антимонопольных экспертов, Институт государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Россия, г. Москва*
- 30 Соблюдение требований антимонопольного законодательства на этапе формирования стратегии продвижения товара (теоретические и практические аспекты)  
*Горшкова Е.А., Барчук Н.Д., ООО «СИБУР», управляющая организация ПАО «СИБУР Холдинг», Россия, г. Москва*

## Антимонопольный комплаенс

- 42 Антимонопольный комплаенс в государствах — членах Евразийского экономического союза (правовые аспекты практического применения)  
*Елбаева Н.А., Управляющая компания «НефтеТрансСервис», Россия, г. Москва*

## Нормативное правовое регулирование защиты и развития конкуренции

- 48 Основания для обжалования в коллегиальный орган ФАС России решений и предписаний территориального антимонопольного органа лицами, не привлекавшимися к рассмотрению дел  
*Москвитин О.А., Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры», Институт конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ, Ассоциация антимонопольных экспертов, Россия, г. Москва*
- 54 Комментарий к статье «Основания для обжалования в коллегиальный орган ФАС России решений и предписаний территориального антимонопольного органа лицами, не привлекавшимися к рассмотрению дел»  
*Цымбал В.О., ФАС России, Россия, г. Москва*
- 56 Правовая определенность: обязанность по исполнению предписания антимонопольного органа и возможность приостановления его действия  
*Павлухина О.А., Адвокатское бюро «АРТ ДЕ ЛЕКС», Россия, г. Москва*
- 62 Договор коммерческой концессии сквозь призму антимонопольных запретов и иммунитетов  
*Акимов И.В., Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Адвокатское бюро BGP Litigation, Россия, г. Москва*  
*Кожевников И.Н., Адвокатское бюро BGP Litigation, Россия, г. Москва*

## Государственная политика в сфере борьбы с картелями

- 70 Картель или не картель: проблемы доказывания соглашений между конкурентами после принятия постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 4 марта 2021 года № 2  
*Бузин М.А., Адвокатское бюро КИАП, Ассоциация антимонопольных экспертов, Россия, г. Москва*

## Правовое регулирование защиты и развития конкуренции за рубежом

- 78 Антиконтрентные практики на цифровых рынках: опыт зарубежных стран  
*Яремчук А.В., Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Россия, г. Москва*

## Тарифное регулирование

- 88 Актуальные проблемы ценового (тарифного) регулирования транспортных услуг на путях необщего пользования  
*Белик И. А., Ассоциация антимонопольных экспертов, Россия, г. Москва*

## Обзор

- 98 Аналитический обзор правоприменительной практики по установлению нарушений антимонопольного законодательства при проведении закупочных процедур отдельными видами юридических лиц  
*Огневская Д.В., Ассоциация антимонопольных экспертов, ГК «Норильский никель», Россия, г. Москва*