

УДК 340.13 (075.8)
ББК 67.Оя73
И 20

Рецензент
кандидат юридических наук, доцент И.А. Воронина

И **Иванова, М.А.**
Проблемы правотворчества в субъектах Российской
Федерации: учебное пособие / М.А. Иванова. - Оренбург: ГОУ
ОГУ, 2008. - 124 с.

ISBN

Учебное пособие посвящено актуальным проблемам правотворчества субъектов Российской Федерации. Были использованы наиболее интересные и актуальные новейшие публикации в области нормотворческой деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации, а также труды известных ученых.

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по программам высшего профессионального образования по специальности 030501 «Юриспруденция»

И1202000000

ББК

ISBN

©Иванова М.А., 2008
© ГОУ ОГУ, 2008

Содержание

Введение.....	5
1 Конституционные основы федеративного устройства Российской Федерации.....	7
1.2 Механизм разграничения полномочий между федеральными и региональными органами	15
2 Правотворческий процесс в субъектах Российской Федерации	26
2.1 Понятие правотворческого процесса	26
2.2 Правотворческий процесс в Оренбургской области.....	31
2.3 Подготовка и внесение проектов законов в Законодательное Собрание Оренбургской области.....	32
2.4 Подготовка законопроекта для рассмотрения в первом чтении.....	42
2.5 Рассмотрение законопроекта в первом чтении.....	45
2.6 Рассмотрение законопроекта во втором чтении.....	47
2.7 Подготовка законопроектов, принятых во втором чтении, к третьему чтению. Рассмотрение законопроекта в третьем чтении.....	49
2.8 Направление закона Оренбургской области, отклоненного Губернатором Оренбургской области, на повторное рассмотрение Законодательного Собрания	50
2.9 Рассмотрение и принятие постановления Законодательного Собрания.....	52
2.10 Поправки и пересмотр положений Устава (Основного Закона) Оренбургской области.....	52
2.11 Рассмотрение Законодательным Собранием проектов федеральных законов.....	54
2.12 Порядок обнародования и вступления в силу Законов Оренбургской области порядок вступления в силу постановлений Законодательного Собрания.....	55
2.13 Принятие, официальное опубликование и вступление в силу правовых актов Губернатора Оренбургской области.....	56
2.14 Принятие, официальное опубликование и вступление в силу постановлений Правительства Оренбургской области, правовых актов иных органов исполнительной власти области.....	57
3 Проблемы современного правотворческого процесса субъектов Российской Федерации.....	58
3.1 Общие положения о состоянии проблем нормотворчества в России.....	58
3.2 Проблемы совершенствования стадий законодательного процесса	70
3.3 Проблемы планирования подготовки и принятия нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации.....	81
3.4 Проблемы опубликования нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации	85
3.5 Проблемы трактовки юридических понятий в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.....	90
3.6 Проблемы унификация нормативной правовой терминологии и единое правовое пространство России.....	97
3.7 Проблемы совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации в связи с реформой федеративных отношений и местного самоуправления.....	108

3.8 Правовые акты субъектов РФ – часть правовой системы Российской Федерации.....	117
---	-----

Введение

Правовые акты субъектов Российской Федерации – важная составляющая законодательной базы Российской Федерации. В юридической литературе вопросы о понятии правотворческой деятельности, стадиях и принципах правотворческого процесса являются дискуссионными. Кроме того, современное законодательство Российской Федерации не содержит четких определений указанных терминов, не раскрывает содержание принципов правотворческого процесса. Правотворческий процесс в субъектах Российской Федерации (правотворчество, правотворческая деятельность) определяется как урегулированная законодательством деятельность специально на то уполномоченных органов по изданию (разработке, принятию, изменению, введению в действие и признанию утратившими силу) правовых актов. Исследование проблем правотворчества субъектов Российской Федерации охватывает целый комплекс вопросов: понятие правотворчества, стадии правотворческого процесса, принципы правотворческого процесса, реализация права законодательной инициативы, разработка проекта, определение места правового акта субъектов РФ в российской правовой системе.

В отечественной юридической литературе исследовалась природа правотворческого процесса органов государственной власти, признаки и свойства и стадии правотворчества. Так, в юридической литературе существует утверждение, что законодательство составляют только акты высшего представительного органа и Правительства. Но сегодня принято говорить о двухуровневом характере законодательства, которая включает и акты высших законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Федерации. Законодательство субъектов РФ – конституции, уставы, законы, подзаконные акты являются частью правовой системы Российской Федерации.

Необходимость собственной законодательной базы определяется федеративным характером Российского государства, в составе которого находятся субъекты со своими местными особенностями. В таком государстве, как отмечают многие авторы, следует иметь унифицированное законодательство для субъектов Российской Федерации по основным базовым законам. Конституция Российской Федерации закрепляет общие принципы и предмет правового регулирования субъектов Федерации. Федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. Конституции, уставы, законы и иные нормативные акты субъектов Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Указанные положения Конституции Российской Федерации (ст.4, 71, 72, 73, 76), с одной стороны, составляют юридическую основу для построения единого правового пространства в федеративном государстве, а с другой – позволяют иметь собственное законодательство субъекта Федерации, где, помимо прочего, необходимо учитывать местные особенности. Федеральные