

# ГОСЗАКАЗ

## В вопросах и ответах

№ 9  
2014

Учредитель и издатель –  
ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный директор  
Максим Межанский

Издательский дом МЦФЭР

Директор Валентин Гирихиди  
Главный редактор Екатерина Богданова

МЦФЭР Госзакупки

Руководитель Евгений Красавин  
ekrasavin@mcfrr.ru

### Редакция

Главный редактор Ирина Склярова  
isklyarova@mcfrr.ru

Ведущий редактор Александр Кузнецов  
akuznecov@mcfrr.ru

Редакторы-эксперты Сергей Кичанов,  
Валерия Красных,  
Надежда Ткачева  
Выпускающий редактор Ирина Дороднова  
Дизайн Светлана Титова  
Верстка

Адрес редакции  
127287, г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17  
Тел.: 8 (495) 937-90-80, www.pro-goszakaz.ru  
www.proflit.ru

Для писем  
129164, г. Москва, а/я 9  
E-mail: goszakaz@mcfrr.ru

Подписные индексы  
«Роспечать» – 35681; «Почта России» – 99747;  
«Пресса России» – 88321

Группа маркетинга  
Руководитель Наталья Черныяева  
nchernyaeva@mcfrr.ru

Ведущий бренд-менеджер Татьяна Рогова  
trogava@mcfrr.ru

Бренд-менеджер Павел Кушнарев  
pkushnarev@mcfrr.ru

Размещение рекламы  
Руководитель Наталья Синицина  
nsinitsina@mcfrr.ru

Менеджер по работе с клиентами Надежда Ростова  
nrostova@mcfrr.ru

Отдел по работе с клиентами  
Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-17;  
факс: 8 (495) 933-52-62; e-mail: pressa@mcfrr.ru  
Претензии по доставке направляйте  
по факсу: 8 (495) 933-52-62

Редакция не несет ответственности за содержание  
рекламных материалов.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.  
Переписка материалов, опубликованных в журнале  
«Госзаказ в вопросах и ответах», допускается  
только с письменного согласия редакции.

Свидетельство: ПИ № ФС77-34952.  
Выдано Федеральной службой по надзору  
в сфере связи, информационных технологий  
и массовых коммуникаций.

Цена свободная.  
Подписано в печать 05.08.2014.  
Дата выхода в свет 21.08.2014.  
Формат 70 × 108 1/16.

Печать офсетная. Бумага офсетная.  
Усл. печ. л. 8,4. Тираж 10 000 экз.  
Изд. № 6341. Зак. № К-1356.

ЗАО «МЦФЭР»  
Юридический адрес: 129090, г. Москва,  
ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ОАО «ИПК «Чувашия»,  
428019, Чувашская Республика, г. Чебоксары,  
пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2014



## В электронной форме: легко и прозрачно

Продолжаем работать по Закону о контрактной системе с учетом изменений, внесенных Законом № 140-ФЗ. Поскольку сфера закупок очень важна в т. ч. и как механизм развития среднего и малого предпринимательства, этому вопросу мы посвящаем первую статью номера: в ней говорится о закупках у СМП и СОНО. Тема сама по себе не новая, но изменения коснулись и данных положений Закона о КС.

В целях развития сектора государственных закупок необходимо упростить процедуры заключения контрактов, сделав их как можно более удобными, понятными и прозрачными. Именно поэтому законодатель продолжает совершенствовать Закон о КС, и в скором времени всех нас ждут новые, еще более значимые изменения. Все процедуры закупок будут проводиться в электронной форме. О том, как это будет, можно прочитать в рубрике «Заказчику».

Не меньший интерес как у заказчиков, так и у поставщиков вызывает уже сложившаяся в рамках работы по Закону о контрактной системе практика УФАС России. Одной из сложнейших областей закупок являются поставки медицинских изделий. В рубрике «Поставщику» вы можете ознакомиться с основными проблемами и ошибками при закупке медизделий.

Закон № 223-ФЗ позволяет заказчикам разрабатывать свои способы закупок и различные элементы, используемые при их проведении. В числе таких элементов – квалификационный отбор и постквалификация. О том, когда их можно применять, как правильно подготовить документацию и выбрать квалифицированных контрагентов, а также в каких случаях необходимо повторно подтвердить квалификацию поставщиков, говорится в статье, опубликованной в рубрике «Эффективные закупки».

Ирина Склярова,  
главный редактор



## ЗАКАЗЧИКУ

<b>Комментарии специалистов</b>	<b>10</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Порядок осуществления закупок среди субъектов малого предпринимательства</li> <li>• О перспективах перехода на электронные процедуры закупок</li> <li>• Нарушение порядка направления сведений о контракте, недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) (ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ)</li> </ul>	10 19 27
<b>Правовые аспекты</b>	<b>31</b>
Сфера применения Закона о КС	31
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Два договора на оказание коммунальных услуг</li> </ul>	
Кадровое обеспечение	32
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Руководитель организации – контрактный управляющий</li> <li>• Проведение экспертизы контрактным управляющим</li> <li>• Требования к приемочной комиссии. Результаты экспертизы</li> </ul>	
<b>Проведение закупок</b>	<b>40</b>
Способы закупки	40
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Участие в семинаре на основании п. 16 ч. 1 ст. 93 Закона о КС</li> <li>• Закупка форменной одежды</li> </ul>	
Подготовка документации	43
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обоснование закупки у единственного поставщика до 100 тыс. и 400 тыс. рублей</li> </ul>	
Допуск и оценка заявок	45
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проверка банковской гарантии</li> </ul>	
Контракт	46
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Закупка товаров без заключения договора</li> <li>• Безвозмездное соглашение на предоставление услуг эксперта</li> <li>• Экспертное заключение при закупке до 100 тыс. рублей</li> <li>• Внешняя экспертиза бензина и дизельного топлива</li> </ul>	
<b>Проверь себя: тест</b>	<b>53</b>



## ПОСТАВЩИКУ

<b>Комментарии специалистов</b>	<b>56</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Закупка медицинских изделий (практика УФАС России 2014)</li> <li>• Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), блокирования операций по счету участника закупки (ч. 1–3 ст. 7.31.1 КоАП РФ)</li> </ul>	56 67

## Подготовка заявки 72

- Содержание конкурсной заявки
- Внесение изменений в извещение о проведении открытого конкурса
- Подтверждение принадлежности к СМП, СОНО

## Подача заявок 77

- Возможность получения в режиме реального времени полной информации о вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе



## Эффективные закупки: Закон № 223-ФЗ

### Комментарии специалистов 80

- Квалификационный отбор и постквалификация в рамках Закона № 223-ФЗ 80

### Эффективные закупки 86

- Сведения о закупке товаров до 100 тыс. рублей
- Отчетность по закупкам филиалов

### Проверь себя: тест 88



## КОММЕНТАРИИ ВЕДОМСТВ

### Ответы Минэкономразвития России 92

- Письмо № Д28и-2301
- Письмо № Д28и-417
- Письмо № Д28и-324
- Письмо № Д28и-217

---

*Все ответы отражают конкретные ситуации, сложившиеся у заказчиков и поставщиков на практике, и носят лишь рекомендательный характер*

---

### **Список сокращений и аббревиатур, используемых в журнале**

- БК РФ** – Бюджетный кодекс РФ
- ГК РФ** – Гражданский кодекс РФ
- ГрК РФ** – Градостроительный кодекс РФ
- Закон № 94-ФЗ** – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- Закон № 223-ФЗ** – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Закон о контрактной системе, КС** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- КоАП РФ** – Кодекс РФ об административных правонарушениях
- ОКПД** – «ОК 034-2007. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности»
- ОКДП** – «ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг»
- ООС** – Общероссийский официальный сайт [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)
- НМЦК** – начальная (максимальная) цена контракта
- СМП** – субъекты малого предпринимательства
- СОНО** – социально ориентированные некоммерческие организации
- СРО** – саморегулируемая организация
- ЕИС** – единая информационная система
- Перечень № 2019-р** – Перечень товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р
- Закон № 140-ФЗ** – Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»

## Азбука госзаказа

### Минфин указал, как учитывать банковские гарантии по госзакупкам

Минфином России разъяснен порядок бухгалтерского учета банковских гарантий, предоставленных в соответствии с законодательством о госзакупках.

Подписано письмо Минфина России от 27.06.2014 № 02-07-07/31342 «О порядке учета банковских гарантий» (приложение 2).

В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предоставлением банковской гарантии может обеспечиваться участие в конкурсе или закрытом аукционе, а также исполнение контракта.

Такие банковские гарантии подлежат учету на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств». Обращено внимание на то, что денежные средства, поступившие как обеспечение на участие в конкурсе или закрытом аукционе, а также в качестве обеспечения исполнения контракта на этом счете, не учитываются.

Отмечено также, что на дату прекращения обязательства выбытие банковской гарантии с учета отражается по счету со знаком «минус».

### Госзакупки иностранной техники ограничены

Утвержден перечень отдельных видов товаров машиностроения, в отношении которых устанавливается запрет на допуск к государственным и муниципальным закупкам.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством РФ установлен запрет на допуск к государственным и муниципальным закупкам отдельных товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств. В некоторых случаях это не касается Белоруссии и Казахстана.

В частности, речь идет о следующих товарах: легковые, грузовые и пожарные автомобили, машины аварийно-технической службы, автоцистерны, бульдозеры, дорожные катки, экскаваторы, автобетононасосы, трамвайные вагоны, троллейбусы, автолесовозы.

Запрет не распространяется на закупки товаров дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями России, а также представительствами нашей страны при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях для обеспечения их деятельности на территории иностранного государства.

Соответствие товаров установленным требованиям подтверждается Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном ею по согласованию с Минпромторгом России.

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется в отношении товаров, указанных в пунктах 65 и 66 Перечня, с 1 января 2015 года.

## **В Закон «Об электронной подписи» внесены изменения**

Подписан Федеральный закон от 28.06.2014 N 184-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 17 Федерального закона “Об электронной подписи”».

В отношении лица, ответственного за создание и проверку электронной подписи в информационной системе при оказании государственных и муниципальных услуг, должен быть издан распорядительный акт.

В случае отсутствия указанного распорядительного акта лицом, ответственным за автоматическое создание и (или) автоматическую проверку электронной подписи в информационной системе при оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, является руководителем юридического лица. В случае возложения федеральным законом полномочий по исполнению государственных функций на конкретное должностное лицо ответственным за автоматическое создание и (или) автоматическую проверку электронной подписи в информационной системе при исполнении государственных функций является это должностное лицо.

Указанное положение вступает в силу со дня официального опубликования данного Федерального закона. Другие положения данного Федерального закона вступают в силу с 1 июля 2015 г.

Установлено, что квалифицированные сертификаты ключей проверки электронной подписи, созданные и выданные в соответствии с требованиями, действовавшими до дня вступления в силу п. 3 ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (в редакции Федерального закона № 184-ФЗ), признаются квалифицированными сертификатами ключей проверки электронной подписью.

Электронный документ, подписанный электронным сертификатом ключа проверки электронной подписи, содержащимся в квалифицированном сертификате ключа проверки электронной подписи, выданном в соответствии с требованиями, действовавшими до дня вступления в силу п. 3 ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (в редакции Федерального закона № 184-ФЗ), признается документом, подписанным усиленной квалифицированной электронной подписью.

## **Правительство РФ утвердило правила разработки типовых контрактов**

Премьер-министр Дмитрий Медведев подписал Постановление Правительства РФ от 02.07.2014 № 606, утверждающее правила разработки типовых контрактов и условий контрактов в сфере госзакупок.

Постановление направлено на дальнейшее развитие контрактной системы, которая рассчитана на многоэтапное развертывание в течение первых лет после введения.

Типовые контракты должны быть разработаны ответственными органами власти и утверждены их нормативными правовыми актами. После чего они согласовываются с регуляторами в лице Минэкономразвития России, Минфина России, ФАС России, а в случаях возможности их применения при закупках, относящихся к государственному оборонному заказу, – с Рособоронзаказом.

Типовые условия контрактов применяются при отсутствии типовых контрактов, предназначенных для закупки соответствующих товаров, работ, услуг. Пока не создана ЕИС (единая информационная система) типовые контракты и типовые условия будут размещены на сайте госзакупок.

## Уточнены правила закупки расходных материалов для гемодиализа

ФАС России изменила правила закупки стерилизаторов для гемодиализа. С момента опубликования разъяснений ФАС России от 18.04.2011 о взаимозаменяемости диализаторов, стерилизованных автоклавированием и гамма-облучением, прошло более трех лет. В последнее время стал активно применяться новый способ стерилизации диализаторов – электронно-лучевой.

Федеральная антимонопольная служба установила, что некоторые государственные заказчики при формировании документации о торгах на поставку диализаторов указывают способ стерилизации «гамма-облучение», не допуская на торги участников, предлагающих диализаторы, стерилизованные электронно-лучевым способом.

В результате анализа товарного рынка диализаторов, стерилизованных разными методами, ФАС России установлено, что оба способа стерилизации относятся к радиационному типу. Таким образом, диализаторы, стерилизованные электронно-лучевым способом, и диализаторы, стерилизованные методом гамма-облучения, являются взаимозаменяемыми при прочих равных условиях.

Таким образом, письмо ФАС России от 18.04.2011 № АК/14239 «Разъяснение для использования территориальными органами ФАС России при определении товарных границ рынка медицинского оборудования и рынка расходных материалов для гемодиализа» должно применяться с учетом дополнительных разъяснений ФАС России от 07.07.2014.

«С учетом направленных ранее разъяснений, ФАС России сделан вывод, что действия заказчиков по отклонению заявок участников закупок, предлагающих к поставке диализаторы, стерилизованные электронно-лучевым методом, а также требования к поставке диализаторов, стерилизованных методом гамма-облучения без возможности поставки аналогичных диализаторов, стерилизованных иными, взаимозаменяемыми методами (электронно-лучевой и автоклавирование), могут приводить к ограничению количества участников закупок и иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства», – прокомментировал начальник Управления контроля социальной сферы и торговли ФАС России Тимофей Нижегородцев.

Источник: ФАС России

Профессиональный портал для специалистов  
по госзакупкам **www.pro-goszakaz.ru**



- Актуальная и достоверная информация
- Рекомендации экспертов ФАС России, Минэкономразвития России, Счетной палаты России
- Новости отрасли
- Календарь образовательных мероприятий
- Наши профессиональные издания
- Демодоступ к электронной системе «Госзаказ»



Присоединяйтесь к сообществу профессионалов

Реклама

Задавайте вопросы:  
[goszakaz@mcf.ru](mailto:goszakaz@mcf.ru)