

ГОСЗАКАЗ

В вопросах и ответах

№ 9
2014

Учредитель и издатель – ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный
директор

Максим Межанский

Издательский дом МЦФЭР

Директор
Главный редактор

Валентин Гирихиди
Екатерина Богданова

МЦФЭР Госзакупки

Руководитель

Евгений Красавин
ekrasavin@mcfr.ru

Редакция

Главный редактор

Ирина Склярова
isklyarova@mcfr.ru

Ведущий редактор

Александр Кузнецов
akuznesov@mcfr.ru

Редакторы-эксперты

Сергей Кичанов,
Валерия Красных
Надежда Ткачева
Ирина Дороднова
Светлана Титова

Выпускающий редактор

Дизайн
Верстка

Адрес редакции

127287, г. Москва, ул. 2-я Хуторская, д. 38А, стр. 17
Тел.: 8 (495) 937-90-80, www.pro-goszakaz.ru
www.proflit.ru

Для писем

129164, г. Москва, а/я 9
E-mail: goszakaz@mcfr.ru

Подписные индексы

«Роспечать» – 35681; «Почта России» – 99747;
«Пресса России» – 88321

Группа маркетинга

Руководитель

Наталья Черняева
nchernyaeva@mcfr.ru

Ведущий бренд-менеджер

Татьяна Рогова
trogava@mcfr.ru

Бренд-менеджер

Павел Кушнарев
pkushnarev@mcfr.ru

Размещение рекламы

Руководитель

Наталья Синицина
nsinitsina@mcfr.ru

Менеджер по работе

с клиентами

Надежда Ростова
nrostova@mcfr.ru

Отдел по работе с клиентами

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-17;
факс: 8 (495) 933-52-62; e-mail: pressa@mcfr.ru
Претензии по доставке направляйте
по факсу: 8 (495) 933-52-62

Редакция не несет ответственности за содержание
рекламных материалов.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.
Переписка материалов, опубликованных в журнале
«Госзаказ в вопросах и ответах», допускается
только с письменного согласия редакции.

Свидетельство: ПИ № ФС77-34952.

Выдано Федеральной службой по надзору
в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций.

Цена свободная.

Подписано в печать 05.08.2014.

Дата выхода в свет 21.08.2014.

Формат 70 × 108 1/16.

Печать офсетная. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 8,4. Тираж 10 000 экз.

Изд. № 6341. Зак. № К-1356.

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва,
ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ОАО «ИПК «Чувашия»,
428019, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2014



В электронной форме: легко и прозрачно

Продолжаем работать по Закону о контрактной системе с учетом изменений, внесенных Законом № 140-ФЗ. Поскольку сфера закупок очень важна в т. ч. и как механизм развития среднего и малого предпринимательства, этому вопросу мы посвящаем первую статью номера: в ней говорится о закупках у СМП и СОНО. Тема сама по себе не новая, но изменения коснулись и данных положений Закона о КС.

В целях развития сектора государственных закупок необходимо упростить процедуры заключения контрактов, сделав их как можно более удобными, понятными и прозрачными. Именно поэтому законодатель продолжает совершенствовать Закон о КС, и в скором времени всех нас ждут новые, еще более значимые изменения. Все процедуры закупок будут проводиться в электронной форме. О том, как это будет, можно прочитать в рубрике «Заказчику».

Не меньший интерес как у заказчиков, так и у поставщиков вызывает уже сложившаяся в рамках работы по Закону о контрактной системе практика УФАС России. Одной из сложнейших областей закупок являются поставки медицинских изделий. В рубрике «Поставщику» вы можете ознакомиться с основными проблемами и ошибками при закупке медизделий.

Закон № 223-ФЗ позволяет заказчикам разрабатывать свои способы закупок и различные элементы, используемые при их проведении. В числе таких элементов – квалификационный отбор и постквалификация. О том, когда их можно применять, как правильно подготовить документацию и выбрать квалифицированных контрагентов, а также в каких случаях необходимо повторно подтвердить квалификацию поставщиков, говорится в статье, опубликованной в рубрике «Эффективные закупки».

Ирина Склярова,
главный редактор



ЗАКАЗЧИКУ

Комментарии специалистов	10
• Порядок осуществления закупок среди субъектов малого предпринимательства	10
• О перспективах перехода на электронные процедуры закупок	19
• Нарушение порядка направления сведений о контракте, недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) (ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ)	27
Правовые аспекты	31
Сфера применения Закона о КС	31
• Два договора на оказание коммунальных услуг	
Кадровое обеспечение	32
• Руководитель организации – контрактный управляющий	
• Проведение экспертизы контрактным управляющим	
• Требования к приемочной комиссии. Результаты экспертизы	
Проведение закупок	40
Способы закупки	40
• Участие в семинаре на основании п. 16 ч. 1 ст. 93 Закона о КС	
• Закупка форменной одежды	
Подготовка документации	43
• Обоснование закупки у единственного поставщика до 100 тыс. и 400 тыс. рублей	
Допуск и оценка заявок	45
• Проверка банковской гарантии	
Контракт	46
• Закупка товаров без заключения договора	
• Безвозмездное соглашение на предоставление услуг эксперта	
• Экспертное заключение при закупке до 100 тыс. рублей	
• Внешняя экспертиза бензина и дизельного топлива	
Проверь себя: тест	53



ПОСТАВЩИКУ

Комментарии специалистов	56
• Закупка медицинских изделий (практика УФАС России 2014)	56
• Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), блокирования операций по счету участника закупки (ч. 1–3 ст. 7.31.1 КоАП РФ)	67

Подготовка заявки 72

- Содержание конкурсной заявки
- Внесение изменений в извещение о проведении открытого конкурса
- Подтверждение принадлежности к СМП, СОНО

Подача заявок 77

- Возможность получения в режиме реального времени полной информации о вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе



Эффективные закупки: Закон № 223-ФЗ

Комментарии специалистов 80

- Квалификационный отбор и постквалификация в рамках Закона № 223-ФЗ 80

Эффективные закупки 86

- Сведения о закупке товаров до 100 тыс. рублей
- Отчетность по закупкам филиалов

Проверь себя: тест 88



КОММЕНТАРИИ ВЕДОМСТВ

Ответы Минэкономразвития России 92

- Письмо № Д28и-2301
- Письмо № Д28и-417
- Письмо № Д28и-324
- Письмо № Д28и-217

Все ответы отражают конкретные ситуации, сложившиеся у заказчиков и поставщиков на практике, и носят лишь рекомендательный характер

Список сокращений и аббревиатур, используемых в журнале

- БК РФ** – Бюджетный кодекс РФ
- ГК РФ** – Гражданский кодекс РФ
- ГрК РФ** – Градостроительный кодекс РФ
- Закон № 94-ФЗ** – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- Закон № 223-ФЗ** – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Закон о контрактной системе, КС** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- КоАП РФ** – Кодекс РФ об административных правонарушениях
- ОКПД** – «ОК 034-2007. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности»
- ОКДП** – «ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг»
- ООС** – Общероссийский официальный сайт zakupki.gov.ru
- НМЦК** – начальная (максимальная) цена контракта
- СМП** – субъекты малого предпринимательства
- СОНО** – социально ориентированные некоммерческие организации
- СРО** – саморегулируемая организация
- ЕИС** – единая информационная система
- Перечень № 2019-р** – Перечень товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р
- Закон № 140-ФЗ** – Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»

Азбука госзаказа

Минфин указал, как учитывать банковские гарантии по госзакупкам

Минфином России разъяснен порядок бухгалтерского учета банковских гарантий, предоставленных в соответствии с законодательством о госзакупках.

Подписано письмо Минфина России от 27.06.2014 № 02-07-07/31342 «О порядке учета банковских гарантий» (приложение 2).

В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предоставлением банковской гарантии может обеспечиваться участие в конкурсе или закрытом аукционе, а также исполнение контракта.

Такие банковские гарантии подлежат учету на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств». Обращено внимание на то, что денежные средства, поступившие как обеспечение на участие в конкурсе или закрытом аукционе, а также в качестве обеспечения исполнения контракта на этом счете, не учитываются.

Отмечено также, что на дату прекращения обязательства выбытие банковской гарантии с учета отражается по счету со знаком «минус».

Госзакупки иностранной техники ограничены

Утвержден перечень отдельных видов товаров машиностроения, в отношении которых устанавливается запрет на допуск к государственным и муниципальным закупкам.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством РФ установлен запрет на допуск к государственным и муниципальным закупкам отдельных товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств. В некоторых случаях это не касается Белоруссии и Казахстана.

В частности, речь идет о следующих товарах: легковые, грузовые и пожарные автомобили, машины аварийно-технической службы, автоцистерны, бульдозеры, дорожные катки, экскаваторы, автобетононасосы, трамвайные вагоны, троллейбусы, автолесовозы.

Запрет не распространяется на закупки товаров дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями России, а также представительствами нашей страны при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях для обеспечения их деятельности на территории иностранного государства.

Соответствие товаров установленным требованиям подтверждается Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном ею по согласованию с Минпромторгом России.

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется в отношении товаров, указанных в пунктах 65 и 66 Перечня, с 1 января 2015 года.

В Закон «Об электронной подписи» внесены изменения

Подписан Федеральный закон от 28.06.2014 N 184-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 17 Федерального закона “Об электронной подписи”».

В отношении лица, ответственного за создание и проверку электронной подписи в информационной системе при оказании государственных и муниципальных услуг, должен быть издан распорядительный акт.

В случае отсутствия указанного распорядительного акта лицом, ответственным за автоматическое создание и (или) автоматическую проверку электронной подписи в информационной системе при оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, является руководителем юридического лица. В случае возложения федеральным законом полномочий по исполнению государственных функций на конкретное должностное лицо ответственным за автоматическое создание и (или) автоматическую проверку электронной подписи в информационной системе при исполнении государственных функций является это должностное лицо.

Указанное положение вступает в силу со дня официального опубликования данного Федерального закона. Другие положения данного Федерального закона вступают в силу с 1 июля 2015 г.

Установлено, что квалифицированные сертификаты ключей проверки электронной подписи, созданные и выданные в соответствии с требованиями, действовавшими до дня вступления в силу п. 3 ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (в редакции Федерального закона № 184-ФЗ), признаются квалифицированными сертификатами ключей проверки электронной подписи.

Электронный документ, подписанный электронной подписью, ключ проверки которой содержится в квалифицированном сертификате ключа проверки электронной подписи, выданном в соответствии с требованиями, действовавшими до дня вступления в силу п. 3 ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (в редакции Федерального закона № 184-ФЗ), признается документом, подписанным усиленной квалифицированной электронной подписью.

Правительство РФ утвердило правила разработки типовых контрактов

Премьер-министр Дмитрий Медведев подписал Постановление Правительства РФ от 02.07.2014 № 606, утверждающее правила разработки типовых контрактов и условий контрактов в сфере госзакупок.

Постановление направлено на дальнейшее развитие контрактной системы, которая рассчитана на многоэтапное развертывание в течение первых лет после введения.

Типовые контракты должны быть разработаны ответственными органами власти и утверждены их нормативными правовыми актами. После чего они согласовываются с регуляторами в лице Минэкономразвития России, Минфина России, ФАС России, а в случаях возможности их применения при закупках, относящихся к государственному оборонному заказу, – с Рособоронзаказом.

Типовые условия контрактов применяются при отсутствии типовых контрактов, предназначенных для закупки соответствующих товаров, работ, услуг. Пока не создана ЕИС (единая информационная система) типовые контракты и типовые условия будут размещены на сайте госзакупок.

Уточнены правила закупки расходных материалов для гемодиализа

ФАС России изменила правила закупки стерилизаторов для гемодиализа. С момента опубликования разъяснений ФАС России от 18.04.2011 о взаимозаменяемости диализаторов, стерилизованных автоклавированием и гамма-облучением, прошло более трех лет. В последнее время стал активно применяться новый способ стерилизации диализаторов – электронно-лучевой.

Федеральная антимонопольная служба установила, что некоторые государственные заказчики при формировании документации о торгах на поставку диализаторов указывают способ стерилизации «гамма-облучение», не допуская на торги участников, предлагающих диализаторы, стерилизованные электронно-лучевым способом.

В результате анализа товарного рынка диализаторов, стерилизованных разными методами, ФАС России установлено, что оба способа стерилизации относятся к радиационному типу. Таким образом, диализаторы, стерилизованные электронно-лучевым способом, и диализаторы, стерилизованные методом гамма-облучения, являются взаимозаменяемыми при прочих равных условиях.

Таким образом, письмо ФАС России от 18.04.2011 № АК/14239 «Разъяснение для использования территориальными органами ФАС России при определении товарных границ рынка медицинского оборудования и рынка расходных материалов для гемодиализа» должно применяться с учетом дополнительных разъяснений ФАС России от 07.07.2014.

«С учетом направленных ранее разъяснений, ФАС России сделан вывод, что действия заказчиков по отклонению заявок участников закупок, предлагающих к поставке диализаторы, стерилизованные электронно-лучевым методом, а также требования к поставке диализаторов, стерилизованных методом гамма-облучения без возможности поставки аналогичных диализаторов, стерилизованных иными, взаимозаменяемыми методами (электронно-лучевой и автоклавирование), могут приводить к ограничению количества участников закупок и иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства», – прокомментировал начальник Управления контроля социальной сферы и торговли ФАС России Тимофей Нижегородцев.

Источник: ФАС России

Профессиональный портал для специалистов по госзакупкам **www.pro-goszakaz.ru**



- Актуальная и достоверная информация
- Рекомендации экспертов ФАС России, Минэкономразвития России, Счетной палаты России
- Новости отрасли
- Календарь образовательных мероприятий
- Наши профессиональные издания
- Демодоступ к электронной системе «Госзаказ»



Присоединяйтесь к сообществу профессионалов

Реклама

Задавайте вопросы:
goszakaz@mcferr.ru