

## АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПУБЛИЧНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ\*

В соответствии с планами работы коллегии по рассмотрению экономических споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и отдела анализа и обобщения судебной практики, законодательства и статистики на первое полугодие 2009 года подготовлен анализ судебной практики применения положений законодательства о разграничении публичной собственности на землю.

Предметом анализа послужили судебные акты Арбитражного суда Красноярского края, а также постановления арбитражных судов вышестоящих инстанций.

Цель проводимого анализа – выявление проблемных вопросов применения законодательства о разграничении публичной собственности на землю, выработка единых подходов к их разрешению.

### 1. Законодательство о разграничении публичной собственности на землю

Государственной собственностью является имущество, находящееся в собственности Российской Федерации и ее субъектов (не переданное в собственность граждан и юридических лиц и муниципальных образований).

Начало разграничению государственной собственности положил Указ Президента РФ от 16 декабря 1993 г. №2144 «О федеральных природных ресурсах».

В соответствии с данным Указом проведено разграничение государственной собственности на природные ресурсы, опреде-

лив в составе земель, вод, лесов, недр, ресурсов животного и растительного мира федеральные природные ресурсы, исходя из принципа их общегосударственного значения.

В соответствии с названным Указом к федеральным природным ресурсам могут относиться:

- земельные участки и другие природные объекты, предоставляемые для обеспечения нужд обороны и безопасности страны, охраны государственных границ, а также осуществления других функций, отнесенных к ведению федеральных органов государственной власти;

- земельные участки, занятые федеральными энергетическими, транспортными и космическими системами, объектами ядерной энергетики, связи, метеорологической службы, историко-культурного и природного наследия, а также другими объектами, находящимися в федеральной собственности;

- земельные участки, водные и иные природные объекты федеральных государственных природных заповедников, национальных природных парков, государственных природных заказников, курортных и лечебно-оздоровительных зон, других особо охраняемых территорий федерального значения.

Проблема разграничения государственной собственности на землю стала центральной в принятом в 2001 году Земельном кодексе Российской Федерации, а также Федеральном законе от 17.07.2001 №101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю» (документ утратил силу с 1 июля 2006 года в связи с принятием Федерального закона от 17.04.2006 №53-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральный закон «О государственной регистрации

прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»).

Ранее в соответствии с Законом №101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю» осуществлялся сбор сведений о земельных участках, в отношении которых при разграничении государственной собственности на землю возникает право собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В целях формирования перечней земельных участков, на которые соответственно у Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальных образований возникает право собственности, указанные сведения и документы направлялись в Минимущество России. Подготовленные и согласованные с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления перечни земельных участков утверждались Правительством Российской Федерации. Возникшие споры между Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями по перечням земельных участков подлежали рассмотрению создаваемыми Территориальными управлениями Минимущества России согласительными комиссиями. По результатам работы согласительная комиссия принимала решение о включении земельного участка в согласованный сторонами перечень земельных участков или о передаче спора в суд.

Основанием государственной регистрации права собственности на земельные участки Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования при разграничении государственной собственности на землю явля-

\* Полное наименование данного обзора судебной практики: «Анализ проблем разграничения публичной собственности на землю с учетом правил, установленных Федеральным законом от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»». 30.06.2009. (<http://arbsud.intecmedia.ru/90/58/925.html>)