

ГОСЗАКАЗ

В вопросах и ответах

№ 5
2014

Издатель – ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный
директор

Максим Межанский

Издательский дом МЦФЭР

Директор

Валентин Гирихиди

Главный редактор

Екатерина Богданова

МЦФЭР Госзакупки

Руководитель

Евгений Красавин
ekrasavin@mcfr.ru

Редакция

Главный редактор

Ирина Склярова
isklyarova@mcfr.ru

Ведущий редактор

Александр Кузнецов
akuznesov@mcfr.ru

Редакторы-эксперты

Сергей Кичанов,
Валерия Красных
Надежда Ткачева
Ирина Дороднова
Светлана Титова

Выпускающий редактор

Дизайн

Верстка

Адрес редакции

127287, г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17
Тел.: 8 (495) 937-90-80, www.pro-goszakaz.ru
www.proflit.ru

Для писем

129164, г. Москва, а/я 9
E-mail: goszakaz@mcfr.ru

Подписные индексы

«Роспечать» – 35681; «Почта России» – 99747;
«Пресса России» – 88321

Группа маркетинга

Руководитель

Наталья Черныяева
nchernyaeva@mcfr.ru

Ведущий бренд-менеджер

Татьяна Рогава
trogava@mcfr.ru

Бренд-менеджер

Павел Кушнарев
pkushnarev@mcfr.ru

Размещение рекламы

Руководитель

Наталья Синицина
nsinitina@mcfr.ru

Менеджер по работе
с клиентами

Надежда Ростова
nrostova@mcfr.ru

Отдел по работе с клиентами

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-17;
факс: 8 (495) 933-52-62; e-mail: pressa@mcfr.ru
Претензии по доставке направляйте
по факсу: 8 (495) 933-52-62

*Редакция не несет ответственности за содержание
рекламных материалов.*

*Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.
Перепечатка материалов, опубликованных в журнале
«Госзаказ в вопросах и ответах», допускается
только с письменного согласия редакции.*

Свидетельство: ПИ № ФС77-34952.

Выдано Федеральной службой по надзору
в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций.

Цена свободная.

Подписано в печать 03.04.2014.

Формат 70 × 108 1/16.

Печать офсетная. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 8,4. Тираж 10 000 экз.

Изд. № 6006. Зак. № К-559.

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва,
ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ОАО «ИПК «Чувашия».

428019, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2014



От бюджетных до казенных

В первой статье этого номера автор подробно описал процедуру проведения запроса котировок в рамках Закона о контрактной системе. Отдельное внимание уделено запросу котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера: в каких случаях заказчик вправе объявить такую процедуру, с какой начальной максимальной ценой, что такое предварительный отбор, что делать, если поставщик не может выполнить контракт в полном объеме и т. д.

С начала этого года круг заказчиков, работающих по Закону № 223-ФЗ расширился. В связи с чем увеличилось количество обращений в Минэкономразвития России и в нашу редакцию с просьбой разъяснить положения о применении данного закона. Трудности возникли не только у бюджетных учреждений, которым дали право в определенных случаях закупаться по своему положению о закупке, но и у автономных учреждений. Довольно непросто было и казенным предприятиям, которые напрямую не указаны ни в одном из законов: ни в 44-ФЗ, ни в 223-ФЗ. Нашим читателям поможет разобраться во всех этих тонкостях статья, опубликованная в рубрике «Заказчику».

У многих вызывает затруднение определение кодов товаров, работ и услуг в соответствии с классификаторами. Чтобы помочь заказчикам разобраться с этим нелегким правовым аспектом, мы поместили в рубрику «Азбука госзаказа» разъяснения наших экспертов по применению трех классификаторов: ОКВЭД, ОКДП и ОКПД.

Ирина Склярова,
главный редактор»



ЗАКАЗЧИКУ

Комментарии специалистов 12

- Запрос котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера: особенности проведения 12
- Особенности осуществления закупки товаров, работ, услуг бюджетными учреждениями, государственными и муниципальными унитарными предприятиями (казенными предприятиями) и автономными учреждениями 19

Правовые аспекты 26

Сфера применения Закона о КС 26

- Договор аренды помещения для счетной палаты

Кадровое обеспечение 27

- Проведение закупки для нужд филиала федерального казенного учреждения

Планирование закупок 29

Планы-графики 29

- Размещение извещения о закупке после внесения изменений в план-график
- Учет закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок

НМЦК 32

- Обоснование цены контракта, заключаемого с охранной организацией

Проведение закупки 35

Способы закупки 35

- Участие в спортивном мероприятии
- Работы по строительству реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального значения
- Заключение в течение квартала двух договоров с единственным поставщиком на сумму до 400 тыс. руб.
- Закупка жизненно важного лекарственного препарата
- Аренда жилого помещения
- Ремонт колеса автомобиля
- Закупка у единственного поставщика в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе

Допуск и оценка заявок 46

- Неуказание в заявке количества товара по одной позиции при проведении аукциона

Контракт 47

- Направление информации о контракте в Федеральное казначейство
- Заключение контракта на строительство сроком на три года

- Рабочая ситуация. Установление требования обеспечения исполнения контракта и его возврат
- Рабочая ситуация. Признание закупки несостоявшейся, проведение новой процедуры закупки, заключение контракта со вторым участником и с единственным поставщиком
- Отчет об исполнении контракта, заключенного в 2013 г.
- Разница в применении положений ч. 3 ст. 103 и ч. 9 ст. 94 Закона о контрактной системе
- Контракты жизненного цикла
- Размер неустойки по Закону № 94-ФЗ и Закону о КС
- Заключение контракта на выполнение работ и услуг по содержанию общего имущества многоквартирного дома с управляющей компанией

Проверь себя: тест

71



ПОСТАВЩИКУ

Подготовка заявки

74

- Включение стоимости лабораторных исследований в ценовое предложение на выполнение капитального ремонта
- Рабочая ситуация. Подтверждение принадлежности к СМП и СОНО
- Разъяснение положений документации об аукционе

Заключение и исполнение контракта

83

- Предоставление исполнителем – ФГБУ обеспечения исполнения контракта
- Изменение способа обеспечения исполнения контракта



Эффективные закупки: Закон № 223-ФЗ

Комментарии специалистов

86

- Ошибки в положении о закупках, приводящие к возможному срыву нормального жизнеобеспечения заказчика

86

Эффективные закупки

93

- Порядок действий бюджетного учреждения, намеренного осуществлять часть закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ
- Размещение на ООС сведений о количестве и общей стоимости договоров с единственным поставщиком и содержащих гостайну

Все ответы отражают конкретные ситуации, сложившиеся у заказчиков и поставщиков на практике, и носят лишь рекомендательный характер

Список сокращений и аббревиатур, используемых в журнале

- БК РФ** – Бюджетный кодекс РФ
- ГК РФ** – Гражданский кодекс РФ
- ГрК РФ** – Градостроительный кодекс РФ
- Закон № 94-ФЗ** – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- Закон № 223-ФЗ** – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Закон о контрактной системе, КС** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- КоАП РФ** – Кодекс РФ об административных правонарушениях
- ОКПД** – «ОК 034-2007. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности»
- ОКДП** – «ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг»
- ООС** – Общероссийский официальный сайт zakupki.gov.ru
- НМЦК** – начальная (максимальная) цена контракта
- СМП** – субъекты малого предпринимательства
- СОНО** – социально ориентированные некоммерческие организации
- СРО** – саморегулируемая организация
- ЭТП** – электронная торговая площадка
- ЕИС** – единая информационная система
- Перечень № 2019-р** – Перечень товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р

Работаем с классификаторами в госзакупках грамотно

Разница между классификаторами ОКВЭД, ОКДП и ОКПД

ОКВЭД предназначен для классификации и кодирования видов экономической деятельности и информации о них.

ОКВЭД используется при решении следующих основных задач, связанных:

- с классификацией и кодированием видов экономической деятельности, заявляемых хозяйствующими субъектами при регистрации;
- определением основного и других фактически осуществляемых видов экономической деятельности хозяйствующих субъектов;
- разработкой нормативных правовых актов, касающихся государственного регулирования отдельных видов экономической деятельности;
- осуществлением государственного статистического наблюдения по видам деятельности за развитием экономических процессов;
- подготовкой статистической информации для сопоставлений на международном уровне;
- кодированием информации о видах экономической деятельности в информационных системах и ресурсах, едином государственном регистре предприятий и организаций, других информационных регистрах;
- обеспечением потребностей органов государственной власти и управления в информации о видах экономической деятельности при решении аналитических задач.

Объектами классификации в ОКВЭД являются виды экономической деятельности. Экономическая деятельность имеет место тогда, когда ресурсы (оборудование, рабочая сила, технологии, сырье, материалы, энергия, информационные ресурсы) объединяются в производственный процесс, имеющий целью производство продукции (оказание услуг). Экономическая деятельность характеризуется затратами на производство, процессом производства и выпуском продукции (оказанием услуг).

ОКВЭД построен на основе гармонизации с официальной версией на русском языке Статистической классификации видов экономической деятельности в Европейском экономическом сообществе (далее – КДЕС Ред. 1) – Statistical classification of economic activities in the European Community (NACE Rev. 1).

ОКДП представляет собой систематизированный свод классификационных группировок соответствующих объектов классификации. ОКДП является составной частью общей системы классификации и кодирования экономико-статистической информации. Он предназначен для использования в качестве единого языка общения производителей и потребителей видов продукции и услуг, а также для описания и регулирования национальной экономики Российской Федерации.

При разработке ОКДП были учтены рекомендации Статистической комиссии ООН. В основу построения ОКДП положены Международная стандартная отраслевая классификация (МСОК) – International Standard Industrial Classification of all Economic Activities

(ISIC) и международный Классификатор основных продуктов (КОП) – Central Products Classification (CPC)

ОКПД введен в действие с 1 января 2008 г. на период до 1 января 2015 г. без отмены Общероссийского классификатора продукции, частей II и III Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг, Общероссийского классификатора услуг населению в целях формирования статистических данных о производстве и продаже отдельных видов товаров, работ и услуг.

ОКПД построен на основе гармонизации со Статистической классификацией продукции по видам деятельности в Европейском экономическом сообществе (КПЕС 2002) – Statistical Classification of Products by Activity in the European Economic Community, 2002 version (CPA 2002).

Таким образом, все классификаторы применяются в первую очередь для формирования статистических данных, но ОКПД и ОКВЭД являются более современными классификаторами, которые гармонизированы с аналогичными документами Европейского экономического сообщества, а также и между собой.

Случаи применения

В различных нормативных правовых актах указаны разные классификаторы. Например, в постановлении Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 при реализации положений Закона № 223-ФЗ используется классификатор ОКДП, а в распоряжении Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р для выбора способа закупки в соответствии с Законом о контрактной системе – ОКПД.

Совет

В дальнейшем, законодатель, наверное, будет унифицировать применение классификаторов, а пока советуем заказчику при применении НПА в ходе соответствующих закупок обращать внимание на то, какой классификатор следует применять.

Нормативные документы

Приказ ФАС России от 24.12.2013 № 872/13 «О внесении изменений в Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденные приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67»

Приказом уточнено, что заключение договоров аренды в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только путем проведения конкурса.

При проведении указанных конкурсов обязательно установление требования о внесении задатка.

Заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в данном конкурсе в случае, если указанные в заявке на участие в конкурсе значения критериев конкурса не соответствуют установленным конкурсной документацией предельным значениям критериев конкурса.

При проведении конкурса наряду с конкурсной документацией подлежат размещению на официальном сайте копии предложений об установлении тарифов, поданных в органы регулирования тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения за три последних отчетных периода организацией, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого арендатору по договору аренды имущества, в случае наличия данных предложений.

Оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется посредством расчета дисконтированной выручки для каждого участника конкурса.

При проведении конкурса договор заключается только после предоставления участником конкурса, с которым заключается договор, банковской гарантии, которая должна удовлетворять требованиям, установленным Федеральным законом о теплоснабжении или Федеральным законом о водоснабжении и водоотведении соответственно.

Разъяснения Минэкономразвития России № 3422-ЕЕ-Д28и и ФАС России № АЦ-6139-14 от 21.02.2014

Разъяснено, что в случае проведения конкурса с ограниченным участием на закупку товара, работы, услуги, указанных в постановлении Правительства РФ от 28.11.2013 № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при