

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное агентство по образованию
Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова

Ю.А. Головин, П.В. Штарев

О с н о в ы
национальной безопасности
Российской Федерации

Учебное пособие

Рекомендовано
Научно-методическим советом университета
для студентов, обучающихся по специальности Политология

Ярославль 2008

УДК 32.001(075.8)

ББК Ф 2(2)я73

Г 61

Рекомендовано

*Редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного издания. План 2008 года*

Рецензенты:

доктор политических наук, профессор С.А. Бабуркин; кафедра гуманитарных и социально-экономических дисциплин Ярославского высшего зенитного ракетного училища противовоздушной обороны (военного института) Министерства обороны Российской Федерации

Головин, Ю.А. Основы национальной безопасности Российской Федерации: учеб. пособие / Ю.А. Головин, П.В. Штарёв; Яросл. гос. ун-т. – Ярославль : ЯрГУ, 2008. – 112 с.
ISBN 978-5-8397-0624-8

Учебное пособие подготовлено в соответствии с Государственным стандартом высшего профессионального образования по специальности Политология и содержанием национально-регионального (вузовского) компонента, утвержденного в Ярославском государственном университете им. П.Г. Демидова.

В учебном пособии раскрываются понятия национальной безопасности, силы и средства обеспечения безопасности России, основное содержание военной политики РФ в современных условиях; дается представление о военной, государственной, общественной, экономической и других видах безопасности.

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по специальности 030201 Политология (дисциплина «Основы национальной безопасности», блок ОПД), очной формы обучения.

УДК 32.001(075.8)

ББК Ф 2(2)я73

ISBN 978-5-8397-0624-8

© Ярославский государственный университет, 2008

Введение

Безопасность давно уже стала не меньшей ценностью в политике, чем демократия или права человека. Впервые это было закреплено в английском Билле о правах 1689 г.¹, американской Декларации независимости 1776 г.² и в особенности во французской Декларации прав человека и гражданина 1789 г., прямо провозгласившей, что безопасность наряду со свободой, собственностью и сопротивлением угнетению входит в число неотъемлемых естественных прав человека³.

Дальнейшее развитие понятие *безопасность* получило в соперничестве двух концепций, к которым на момент окончания «холодной войны» примыкали все известные тогда теоретические построения на эту тему. Это *концепции национальной и общей безопасности*.

Концепция национальной безопасности (national security) преобладающее значение получила, начиная с эпохи Священного союза, как реакция на наполеоновские войны и как отражение подъема национальных чувств в Европе. В 1980 – 1990-е гг. прошлого века начинает утверждаться концепция общей безопасности (common security). Но она в своих истоках восходит к одному из направлений европейской политической мысли эпохи Просвещения и Французской революции. Коренное различие между двумя концепциями заключено в представлении о субъектах и объектах безопасности.

Основные акторы *концепции национальной безопасности*, совмещающие роли объектов и субъектов и располагаемые в неизменном порядке по степени их важности, – это государство,

¹ В Билле безопасность поставлена в один ряд с единением, миром и спокойствием народа и благосостоянием государства. См.: Билль о правах // Международные акты о правах человека: Сб. документов. М., 1999. С. 17.

² Характерной особенностью американской Декларации является то, что в ней создание гарантий своей безопасности объявляется правом и обязанностью народа, а задачей власти – обеспечение людям безопасности и счастья. См.: Декларация независимости 4 июля 1776 г. // Там же. С. 21.

³ Декларация прав человека и гражданина 1789 г. // Там же. С. 32.

общество, люди. Ее первоочередными целями являются цели безопасности государства, без достижения которых невозможно достижение своих целей другими субъектами: территориальная целостность государства, соблюдение принципов его устройства (включая и принцип конституционно предусмотренных изменений), сохранение им полной политической субъектности в системе международных отношений. Соответственно среди множества конкретных аспектов безопасности приоритетными должны быть: военная и экономическая безопасность (вместе обеспечивают обороноспособность), социальная и политическая безопасность (вместе обеспечивают стабильность), международная безопасность (снижает общий уровень внешних угроз)⁴.

Концепция общей безопасности решительно оспаривает претензии национального государства на исключительное положение в области безопасности. Это касается не только внешней безопасности, но и внутренней: в деле ее обеспечения за группами граждан, органами местного самоуправления, неправительственными и надгосударственными организациями, национальным и международным общественным мнением признаются не меньшие права, чем за государством. Ее сердцевина – комплекс представлений о безопасности человека, понимаемой как единство социальных условий, обеспечивающих достойное выживание, благосостояние и свободу. В свою очередь, ядром этого комплекса можно считать представления о минимально достаточной безопасности (физической, экономической, социальной, этнокультурной и безопасности достоинства).

Цель пособия – систематизированно изложить основные положения учебной дисциплины «Основы национальной безопасности Российской Федерации», которая обеспечивает приобретение знаний и умений в соответствии с Государственным образовательным стандартом, содействует фундаментализации образования, формированию представлений о роли обеспечения национальной безопасности в политическом процессе.

⁴ Миграция и безопасность в России / Под ред. Г. Витковской и С. Панарина; Моск. Центр Карнеги. М.: Интердиалект, 2000. С. 23–26.

Объектом основ национальной безопасности является система жизненно важных интересов личности, общества, государства; система национальных интересов России.

Предмет основ национальной безопасности – деятельность личности, общества и государства по защите национальных интересов от внутренних и внешних угроз, закономерности и принципы обеспечения национальной безопасности.

При подготовке учебного пособия использовались учебники и учебные пособия, подготовленные ведущими специалистами в области национальной безопасности Российской Федерации А.А. Прохожеевым, А.В. Возжениковым, В.И. Останковым и другими⁵.

⁵ Общая теория национальной безопасности: учебник / Под общ. ред. А.А. Прохожеева. М.: РАГС, 2002; Возжеников А.В. Национальная безопасность России: методология исследования и политика обеспечения. М.: РАГС, 2002; Основы военной политики и обеспечения военной безопасности Российской Федерации: учебное пособие. Издание второе / Под общ. ред. А.А. Прохожеева. М.: РАГС, 2007; Буркин А.И., Возжеников А.В., Синеок Н.В. Национальная безопасность России в контексте современных политических процессов. Издание второе, дополненное. М.: РАГС, 2008; Останков В.И. Военная безопасность России в начале XXI столетия. М.: Вече; Правоохранительные органы: учебник / под ред. О.А. Галустяна, А.П. Кизлыка. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2007 и др.