

А. Храмцов

## ГОРОДСКИЕ ГОЛОВЫ КРУПНЫХ И СРЕДНИХ ГОРОДОВ ТОБОЛЬСКОЙ ГУБЕРНИИ (1870–1917)

Еще в период разработки новой городской реформы 1870 г. большое внимание было уделено правовому статусу «городского головы» (в дореволюционном стиле), его правам и обязанностям, а также усилению роли и ответственности председателей городских собраний в сравнении с дореформенным устройством. В целом, законодательство наделило главу города широкими полномочиями, которые можно объединить в несколько функциональных групп: 1) полномочия в ходе проведения выборов в думу; 2) «аппаратные полномочия»: городской голова являлся председателем думы и ее распорядительно-исполнительного органа – управы; 3) полномочия, связанные с принятием управленческих решений; 4) представительские полномочия. Более того, по закону допускалось единоличное исполнение обязанностей управы городским головой.

Следует отметить, что от личности главы муниципального образования во многом зависела эффективность деятельности его учреждений, а также характер взаимоотношений с центральным правительством, губернской администрацией и местными жителями. На этом посту крайне важен был «человек, умевший находить разумный баланс в интересах общественного управления».<sup>1</sup> Этим объясняется тот факт, что одни лица, прослужив в этой должности несколько месяцев, увольнялись, другие – избирались несколько раз. В этой связи безусловный интерес представляет исследование социального состава лиц, в разные годы избиравшихся руководите-

лями органов городского самоуправления. Рассмотрим данный вопрос на примере сибирских городов: Тобольск, Тюмень, Курган, Ишим и Тара.

В исследуемых административных центрах в последней трети XIX – начале XX в. на должность местного градоначальника чаще других избирались представители купеческого сословия, что можно объяснить интенсивным развитием торговли и промышленности в городах региона. Причем ряд купцов переизбирались неоднократно, что свидетельствует о ведущей их роли в деятельности городских собраний и жизни города в целом. Более того, в досоветский период выделяются «династии» городских голов по мужской линии: отец и сын, родные братья и др. Так, в истории региона оставили след тобольские головы Жарниковы; тюменские – Подаруевы; тарские – Щербаковы; курганские – Филиновы и Шветовы (см. табл.).

По происхождению большинство городских голов являлись представителями купечества и мещанства. Исключения из этого правила, тем не менее, встречались, к примеру, тюменский голова, сын священника П.И. Никольский; тобольский голова С.М. Трусов, тарские головы И.Е. Щербаков и К.В. Балыков – выходцы из крестьянства. Между предпринимателями региона складывались не только торговые, деловые отношения, но и семейные. Например, тарский голова Ф.И. Щербаков женился на дочери тюменского головы П.И. Подаруева;<sup>2</sup> тарский голова

К.В. Балыков заключил брак с сестрой Н.Н. Машинского, который также избирался на этот пост. Причем в семьях некоторых градоначальников воспитывались приемные дети: С.М. Трусов (Тобольск), П.И. Никольский (Тюмень), П.В. Шанский (Тара) и др.

Как правило, глава города избирался на положенный четырехлетний период, нередко на два срока. Вместе с тем, анализ источников показал, что «рекордсменами» в данном контексте являлись: О.А. Еманов (1877–1899, Ишим),<sup>3</sup> Ф.В. Шветов (1898–1918, Курган)<sup>4</sup> и С.М. Трусов (1886–1892, 1902–1916, Тобольск), о последнем в печати отмечалось: «прослужил городским головой 20 лет 9 месяцев и 21 день, гласным думы – 45 лет, участвовал в бесчисленном количестве разных комиссий».<sup>5</sup>

Обладая экономической силой и отмеченными властными полномочиями, распоряжаясь бюджетными средствами, городские головы также вкладывали свои деньги в развитие городской инфраструктуры, ремонт зданий, строительство социально-культурных заведений, на благоустройство, помогали беднейшим жителям. Например, тобольский голова А.А. Сыромятников служил городу безвозмездно, не получая жалования; его тюменский «коллега» А.И. Текутьев должностной оклад в размере 3000 руб. в год представлял в пользу города (для сравнения – указанная сумма равнялась годовому бюджету г. Березова). Курганская городская дума 11 ноября 1880 г. при-

<sup>1</sup> Нардова В.А. Городские головы Санкт-Петербурга. 1873–1903 гг. // Отечественная история. 2003. №3. С.21.

<sup>2</sup> Жиров А.А. К характеристике критериев делового сотрудничества купцов Щербаковых (штрихи к социально-психологическому портрету) // Словоцкие чтения – 1998. Ма-

териалы научной конференции. Тюмень, 1998. С.79.

<sup>3</sup> ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп.35. Д.546. Л.50–51.

<sup>4</sup> Там же. Д.904. Л.84 об.-85.

<sup>5</sup> Сибирский листок. 1917. 12 января.