

общероссийская
еженедельная
газета

ВПК

№ 4 (421)

1-7 февраля 2012 года
Выходит по средам

**ПО ПРИКАЗУ
ИЗ ПАКИСТАНСКОЙ
ЗОНЫ ПЛЕМЕН**

Отвлекающие операции «Аль-Каиды» на Аравийском полуострове и в Африке **02**

«ОБОРОНКА» — НЕ ОДЕССКИЙ ПРИВОЗ

Председатель Военно-промышленной комиссии наметил меры по модернизации ОПК **07**

**ПОБОРОЛИСЬ
С «ВРЕДИТЕЛЬСТВОМ»...**

...И оставили военные заводы без грамотных, опытных специалистов **09**

ТЕМА



Виктор КОРЯКИН,
доктор
юридических наук,
профессор
Военного
университета
Минобороны России
(Москва)

Раиль ЗАГИДУЛИН,
кандидат юридических
наук, доцент,
заведующий кафедрой
Лихосейского
государственного
университета
(Хабаровск)

Продолжение на стр. 04

**ПРЕЗИДЕНТ РФ СВОИ ПОЛНОМОЧИЯ ГЛАВКОВЕРХА ВПРАВЕ
ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ТОЛЬКО В ОТНОШЕНИИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ**

На первый взгляд, ответ на вопрос, вынесенный в заголовок этого выступления на страницах газеты «ВПК», лежит, что называется, на поверхности и содержится он в Конституции Российской Федерации

ЧЕМ КОМАНДУЕТ ВЕРХОВНЫЙ ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ В РОССИИ?

ХОТЕЛОСЬ БЫ БОЛЬШЕ

Вооруженные Силы РФ в 2011 году получили 30 межконтинентальных баллистических ракет (МБР) «Тополь-М» и «Ярс».

В результате реализации заданий государственного оборонного заказа в прошлом году в войска кроме указанных МБР поставлено два космических аппарата специального назначения, 21 самолет различных моделей (Су-27СМ, Су-34, Су-35С, Ан-140), 82 вертолета, боевой надводный корабль проекта 22 380 и 8531 автомобиль многоцелевого назначения. На 2011 год не исполнены договорные обязательства по 84 государственным контрактам на общую сумму около 42 миллиардов рублей. По государственному оборонному заказу на текущий год Вооруженные Силы РФ получат один дивизионный комплект зенитной ракетной системы С-400.

ВЕРНУТСЯ И ПРОДОЛЖАТ СЛУЖБУ

ВВС России передадут модернизированные самолеты дальнего радиолокационного обнаружения и управления (ДРЛО и У). В настоящее время первый модернизированный самолет А-50У уже находится в войсках.

17 января, три месяца спустя после того, как этот самолет поступил в ВВС на войсковые испытания, он окончательно вошел в состав авиационной группы. Второй самолет ожидается для передачи в конце текущего года. В дальнейшем планируется вводить в строй по одному модернизированному А-50У ежегодно. Таким образом, все 15 имеющихся в парке ВВС самолетов ДРЛО и У пройдут модернизацию до 2026 года.

Самолет А-50 создан на основе транспортного са-

молета Ил-76 и имеет над фюзеляжем вращающийся обтекатель БРЛС. Первая из модернизированных на сегодня машин поступила на вооружение ВВС СССР в 1984 году. Усовершенствованный вариант А-50У оснащен новой БРЛС «Шмель-И», современными компьютерами и аппаратурой связи. Внедренные в конструкцию аппаратуры самолета изменения позволяют улучшить возможности сопровождения целей, снизить массу машины, повысить дальность и продолжительность полета. В концерне «Вега», который является производителем электронной начинки, отмечают, что частичное использование иностранной элементной базы компенсируется проверенными техническими решениями.

ТЕНДЕНЦИИ

НАМЕТИЛАСЬ ТЕНДЕНЦИЯ СОКРАЩЕНИЯ ПРОДАЖ БОЕВЫХ КОРАБЛЕЙ

Продолжение. Начало в № 3

Владислав НИКОЛЬСКИЙ,
доктор технических наук,
профессор
Николай НОВИЧКОВ,
кандидат технических наук

КАК РОССИИ ОТСТОЯТЬ СВОИ ИНТЕРЕСЫ В ЭТОМ СЕКТОРЕ МИРОВОГО РЫНКА ВООРУЖЕНИЯ И ВОЕННОЙ ТЕХНИКИ

Продажа военно-морской техники (ВМТ) и, в частности, боевых кораблей (БК) и боевых катеров (БКА) является весьма прибыльной деятельностью для многих стран мира, имеющих ВМС. При этом продаются практически все классы кораблей, кроме атомных подводных лодок с баллистическими ракетами (ПЛАРБ).

Читайте материал на стр. 06

ОПТИМАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ПО КРИТЕРИЮ «ЭФФЕКТИВНОСТЬ-СТОИМОСТЬ»

Первые модернизированные истребители МиГ-29URG поступят на вооружение индийских ВВС в 2012 году, сообщил генеральный директор российской самолетостроительной корпорации «МиГ» Сергей Коротков.

«В этом году мы должны поставить в Индию первые модернизированные самолеты и комплекты для модернизации истребителей МиГ-29. Речь идет о 12 самолетах», — сказал руководитель РСК. Он напомнил, что прошедшие модернизацию истребители получат наименование МиГ-29URG. Работы по большинству самолетов будут проводиться непосредственно в Индии.

«На базе РСК «МиГ» проходит обучение индийских специалистов как летного, так и технического состава», — отметил гендиректор. По его словам, в работах по МиГ-29URG вместе с сотрудниками корпорации «МиГ» участвуют индийские специалисты. Приобретенные в России опыт и навыки они будут использовать при модернизации машин этой модели на территории Индии. Сергей Коротков проинформировал, что первые прошедшие модернизацию истребители МиГ-29URG сейчас находятся на этапе летных испытаний.

«По замечаниям, которые мы получили в результате этих тестов, будет откорректирована документация в проектной группе. После этого мы передадим ее вместе с комплектами нашим индийским партнерам», — подчеркнул Коротков.

По оценке экспертов, предложенная индийским ВВС модернизация истребителей МиГ-29 в вариант МиГ-29URG является оптимальной по критерию «эффективность-стоимость». В ходе работ эти машины оснащаются современным комплексом бортового радиоэлектронного оборудования, унифицированным с аналогичным комплексом корабельных истребителей МиГ-29К/КУБ ВМС Индии. На обновленные самолеты устанавливается, в частности, современный радар семейства «Жук» разработки корпорации «Фазотрон-НИИР».

Проводимые работы существенно расширяют круг задач, решаемых истребителями МиГ-29. В настоящее время

они предназначены прежде всего для перехвата воздушных целей и завоевания превосходства в воздухе. Модернизированные самолеты наряду с ростом возможностей по борьбе с противником в небе приобретают способность к нанесению ударов по наземным (надводным) подвижным и неподвижным объектам высокоточным оружием в любое время суток и при любых погодных условиях. Контрактом предусмотрено проведение ремонта и доработки самолетов с целью продления ресурса до 3500 летных часов и срока службы до 40 лет.

Разработки РСК «МиГ», подтвержденные опытом модернизации в ряде стран, позволяют существенно продлить жизненный цикл МиГ-29. Особенностью этих работ является и то, что 90 процентов данных истребителей будут модернизированы в Индии на 11-й авиабазе ВВС силами местной промышленности с участием российских специалистов. Контракт на улучшение 62 истребителей МиГ-29 индийских ВВС, в том числе восьми учебно-боевых МиГ-29УБ, подписан в марте 2008 года. Его стоимость, по неофициальным данным, — около миллиарда долларов. Первый полет обновленного истребителя МиГ-29URG состоялся 4 февраля 2011 года на аэродроме ЛИИ имени М. М. Громова. В октябре прошлого года на модернизированном истребителе МиГ-29URG выполнял полет индийский летчик. Полет продолжался 1 час 30 минут и прошел без замечаний.

В НАСТУПИВШЕМ — НЕ МЕНЬШЕ

Генеральный директор госкорпорации «Ростехнологии» Сергей Чemezov заявляет, что объем поставок российского оружия за рубеж в прошлом году вновь был рекордным, и прогнозирует перевыполнение в 2012 году планового задания.

«Что касается итогов прошлого года, думаю, где-то около 12 миллиардов будет. Я имею в виду общий объем, а не только поставки по линии Рособоронэкспорта», — сказал генеральный директор. При этом он отметил, что основной объем, конечно, приходится на Рособоронэкспорт: «Окончательные итоги пока

не подведены, но у Рособоронэкспорта где-то 10,7 миллиарда долларов уже есть». По словам Чemezova, портфель заказов, который сегодня имеется, позволяет с уверенностью говорить о том, что объем поставок российского оружия в 2012 году будет не меньше, чем в прошлом. «В этом году будет за 12 миллиардов. Это точно», — пообещал руководитель госкорпорации. Портфель заказов на поставку оружия за рубеж оценивается в 30–35 миллиардов долларов. Ранее сообщалось, что объем российского оружейного экспорта в 2010 году составил более десяти миллиардов.

О ГОСУДАРСТВЕННОМ ЗАКАЗЕ ПОДРОБНО

Общий объем гособоронзаказа на 2012 год составляет 908,44 миллиарда рублей, рассказал первый заместитель министра обороны России Александр Сухорук. Он отметил, что из этой суммы 732,49 миллиарда — бюджетные ассигнования и 175,95 — кредитные средства под госгарантии РФ.

«При этом из общего числа заданий ГОЗ-2012 ранее заключены 745 долгосрочных переходящих госконтрактов на сумму 391 миллиард рублей (53,4 процента от общего объема гособоронзаказа на текущий год)», — сообщил Сухорук. В настоящее время организована работа по заключению дополнительных соглашений для уточнения условий государственных контрактов с параметрами гособоронзаказа и условиями авансирования, в том числе стопроцентного.

Минобороны России, продолжил он, организовало размещение заданий гособоронзаказа на 2012 год путем проведения торгов и запроса котировок на сумму 184,6 миллиарда (25,2 процента). Из них в Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной и специальной техники переданы 399 заданий на общую сумму 98,2 миллиарда (13,4 процента). Причем по результатам проведенных торгов уже заключено 32 государственных контракта на 3,7 миллиарда рублей. Кроме того, планируется заключить 630 госконтрактов с единственными поставщиками (исполнителями) на общую сумму 156,9 миллиарда (21,4 процента), а в настоящее время заключено 32 таких контракта с единственными поставщиками (военной продукции) на сумму 10,6 миллиарда (6,8 процента от объема заданий с единственными поставщиками).

ЧТО ДАЛЬШЕ?

Военно-промышленная комиссия не добилась в 2011 году от ОСК прозрачности ценообразования на строительство и ремонт подводок.

В прошлом году вопросы реализации государственного оборонного заказа наиболее болезненно решались по линии Объединенной судостроительной корпорации (ОСК), сообщил первый заместитель министра обороны России Александр Сухорук. «Здесь ни Минобороны, ни Военно-промышленная комиссия не могли добиться прозрачности ценообразования на строительство и ремонт подводных лодок. По данному направлению была сформирована межведомственная рабочая группа под руководством заместителя председателя правительства РФ, что способствовало подписанию контрактов по линии ОСК в ноябре 2011 года», — отметил он.

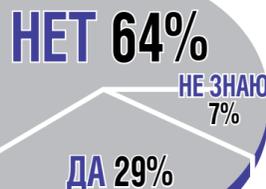
По его словам, в минувшем году не выполнены ремонтные работы на трех атомных подводных лодках на судоремонтном заводе «Звезда» в поселке Большой Камень в Приморье. Вследствие невыполнения своих договорных обязательств не было осуществлено производство большого десантного корабля проекта 11711 прибалтийским заводом «Янтарь», самонаводящихся торпед предприятием «Дагдизель» в Каспийске, трех самолетов Су-27СМ, одного Су-34, одного Су-35, двух вертолетов «Ансат-У». Также не выполнены ремонтные работы на стратегическом бомбардировщике Ту-95МС, высотном самолете-перехватчике МиГ-31Б.

Особое внимание замминистра обратил на несовершенную систему ценообразования и эффективности функционирования многоуровневой кооперации. В ОСК — это один из самых острых вопросов.

ПОКУПАТЬ С ПОЛЬЗОЙ

Россия и Италия в декабре прошлого года заключили контракт на сборку на совместном предприятии в Воронеже 60 броневозов «Ивко» итальянской разработки.

Это поставка не машин, а комплектов, которые будут собираться на совместном предприятии на территории РФ в Воронеже. Четыре бронемашин этой модели ранее были поставлены в Россию.



ТЕМА



ЧЕМ КОМАНДУЕТ ВЕРХОВНЫЙ ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ В РОССИИ?

других войск, воинских формирований и органов, то в их отношении президент Российской Федерации осуществляет только политическое руководство как глава государства, поскольку в состав Вооруженных Сил, которыми он командует как Главнокомандующий, данные организации не входят и являются самостоятельными субъектами.

При дальнейшем анализе норм федерального закона «Об обороне» обнаруживается ряд связанных с этим противоречий.

Так, в пункте 7 статьи 1 указанного федерального закона закреплена норма, согласно которой Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы выполняют задачи в области обороны в соответствии с Планом применения ВС РФ. Получается, что хотя указанный основополагающий документ в области обороны и именуется Планом применения Вооруженных Сил, однако его юридическая сила в полной мере распространяется на все иные войска, воинские формирования и органы, которые в состав ВС не входят.

Далее. В пункте 1 статьи 4 федерального закона «Об обороне» воспроизводится конституционная норма о том, что президент Российской Федерации является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами РФ, а в пункте 2 той же статьи достаточно подробно (в 20 подпунктах) излагаются полномочия главы нашего государства в области обороны. При этом они в равной степени распространяются и на Вооруженные Силы Российской Федерации, и на другие войска, и на воинские формирования, и на органы. Из того факта, что норма о статусе президента России как Главнокомандующего в области обороны закона «Об обороне», вполне логично вытекает предположение о том, что законодатель в данном случае подразумевает, что глава Российского государства является Верховным главнокомандующим по отношению ко всем государственным органам и организациям, участвующим в решении задач в области обороны государства, а не только по отношению к Вооруженным Силам, как это следует из буквального толкования пункта 1 статьи 87 Конституции России. Таким образом, дух и буква закона в данном случае не совпадают.

Данное противоречие требует своего нормативного разрешения (возможные его варианты будут рассмотрены в третьей части этого материала).

СОВЕТСКАЯ МОДЕЛЬ

Интересен вопрос: каковы истоки рассматриваемой юридической и терминологической неточности действующего российского законодательства об обороне?

Начало на стр. 01

Виктор КОРЯКИН,
доктор юридических наук,
профессор Военного университета
Минобороны России (Москва)

Равиль ЗАГИДУЛИН,
кандидат юридических наук,
доцент, заведующий кафедрой
Тихоокеанского государственного
университета (Хабаровск)

ются Внутренние войска МВД России, а для выполнения отдельных задач в области обороны – инженерно-технические, дорожно-строительные воинские формирования при федеральных органах исполнительной власти и спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, СВР России, органы федеральной службы безопасности, органы государственной охраны, федеральный орган обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, а также создаваемые на военное время специальные формирования.

Из буквального толкования приведенных нормативных положений следует, что президент России свои полномочия Верховного главнокомандующего вправе осуществлять только в отношении Вооруженных Сил Российской Федерации. Что же касается перечисленных выше

Напомним: в статье 87 Основного закона говорится, что Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами РФ является президент нашей страны. Следовательно, он как Главнокомандующий и командует ВС России.

ОЧЕВИДНЫЕ ПРОТИВОРЕЧИЯ

Однако возникает следующий вопрос: а что представляют собой Вооруженные Силы Российской Федерации? И на него как будто бы просто ответить: достаточно прочесть статью 10 федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», где сказано: Вооруженные Силы РФ – это государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации. Они предназначены для отражения агрессии, направленной против России, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности ее территории, а также для выполнения задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

Согласно статье 11 того же закона Вооруженные Силы РФ состоят из центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск ВС России, в Тыл Вооруженных Сил Российской Федерации и в войска, не входящие в виды и рода войск ВС РФ.

Исходя из указанных нормативных положений схематично общий состав Вооруженных Сил Российской Федерации и систему управления ими в современный период можно представить следующим образом (рис. 1).

Вместе с тем в соответствии со статьей 1 Закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ помимо Вооруженных Сил к обороне привлека-

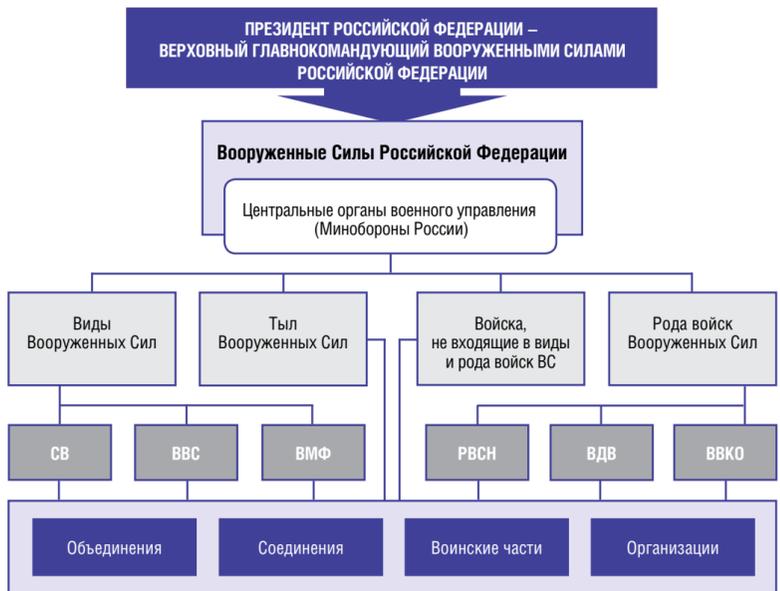


Рис. 1. Состав Вооруженных Сил Российской Федерации и система управления ими (действующая модель)

Для поиска ответа представляется весьма поучительным обращение к недавнему прошлому.

Впервые после окончания Великой Отечественной войны пост Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами в нашей стране был восстановлен в 1990-м, когда Законом СССР от 14 марта 1990 года № 1360-1 Конституцию Союза Советских Социалистических Республик (принята в 1977-м) дополнила глава 15.1, в соответствии с которой вводилась должность президента Советского Союза. Статьей 127.3 Основного закона СССР было установлено, что президент является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами страны.

Какими Вооруженными Силами командовал Главнокомандующий того времени? Анализ военного законодательства СССР показывает, что содержание понятия «Вооруженные Силы» в советский период отечественной истории было совершенно иным, чем в настоящее время. Чтобы убедиться в этом, обратимся к статье 4 закона СССР от 12 октября 1967 года № 1950-VII «О всеобщей воинской обязанности», где сказано: «Вооруженные Силы СССР состоят из Советской армии, Военно-морского флота, Пограничных и Внутренних войск».

Система управления Вооруженными Силами СССР включала:

- органы управления Советской армии и Военно-морского флота, подчиненные Министерству обороны СССР;
- органы управления Пограничными войсками, подчиненные Комитету государственной безопасности СССР;
- органы управления Внутренними войсками, подчиненные Министерству внутренних дел СССР.

Все вместе взятые указанные органы военного управления замыкались на Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами СССР.

Схематично общий состав Вооруженных Сил СССР и система управления ими в советский период накануне распада Советского Союза имели следующий вид (рис. 2).

Сравнение современной (рис. 1) и советской (рис. 2) моделей состава отечественных Вооруженных Сил показывает, что та военная организация, которая сегодня называется Вооруженными Силами Российской Федерации, в советский период именовалась Советской армией и Военно-морским флотом, которые яв-

лялись составной частью государственной военной организации более высокого порядка – Вооруженных Сил СССР. Поэтому и Верховный главнокомандующий Вооруженными Силами командовал не только армией и флотом, как это юридически имеет место сегодня, но и иными так называемыми силовыми структурами – Пограничными и Внутренними войсками.

По всей видимости, когда писалась Конституция Российской Федерации (1993), формулируя конституционную норму о том, что президент РФ является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами России, авторы Основного закона имели в виду, что советская модель структуры ВС пусть и в измененном виде, но будет сохранена и в постсоветский период.

Однако на практике все получилось иначе. Точно так же, как 15 союзных республик в начале 90-х годов прошлого столетия «разбежались по национальным квартирам», так и единственные Вооруженные Силы СССР распались на самостоятельные национальные армии. В свою очередь внутри России доставалась ей часть советских Вооруженных Сил, а также других силовых структур распалась на отдельные самостоятельные войска, воинские формирования и органы, многие из которых даже обзавелись самостоятельной законодательной базой.

На основе Советской армии и Военно-морского флота были образованы Вооруженные Силы Российской Федерации. На базе остальной части советских ВС, а также упраздненного Комитета государственной безопасности и иных государственных органов бывшего СССР было создано не менее десятка различных государственных органов, выполняющих определенные функции в области обороны (таблица 1).

Как показало дальнейшее развитие событий, указанная множественность и раздробленность структуры военной организации государства отнюдь не способствовали укреплению обороноспособности страны, создали существенные трудности в государственном управлении военным строительством. В частности, это нашло выражение в той проблеме, о которой идет речь в данном материале: юридически статус президента Российской Федерации как Верховного главнокомандующего распространяется сегодня только на одну государственную военную организацию – Воору-

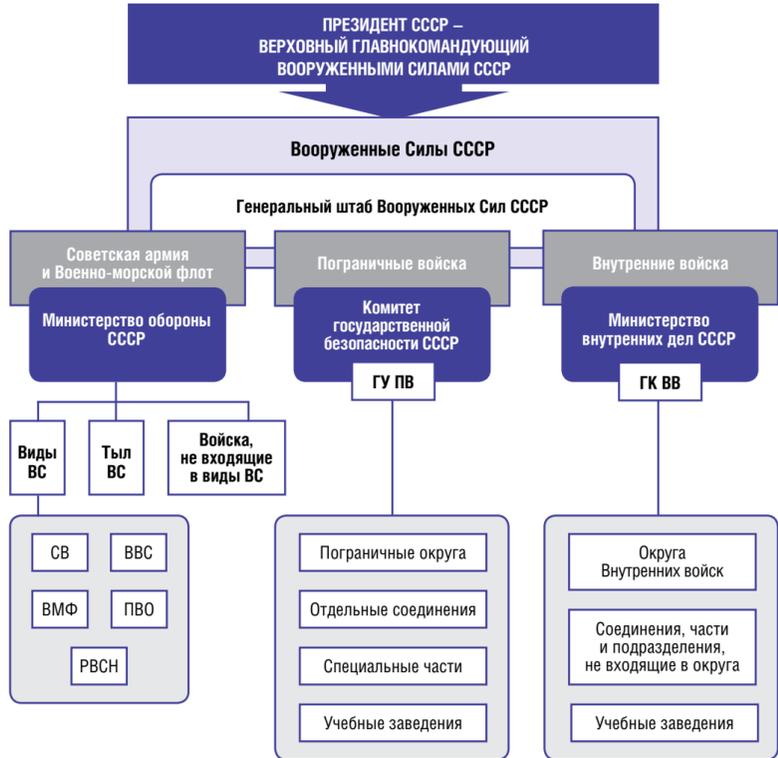


Рис. 2. Состав Вооруженных Сил СССР и система управления ими (советская модель)

НОВОСТИ

ЛИДЕР НА РОДИНЕ И ЗА РУБЕЖОМ

Корпорация «Тактическое ракетное вооружение» (Королев, Московская область), созданная в январе 2002 года, за 10 лет преобразилась в мощную, стабильно развивающуюся компанию, способную успешно конкурировать на мировых рынках вооружения.

«Основной результат организаторской и экономической деятельности корпорации – последовательное наращивание поставок продукции военного назначения по линии как гособоронзаказа, так и экспорта. Если в 2004 году выручка холдинга составила 6,76 миллиарда рублей, то, по предварительным итогам 2011-го, этот показатель составит уже примерно 40 миллиардов рублей. То есть за восемь лет выручка выросла почти в шесть раз, – сообщил генеральный директор корпорации Борис Обносов. – В 2011 году прибыль корпорации выросла более чем на восемь процентов по сравнению с 2010-м. Выручка по головному предприятию по итогам прошедшего года – около девяти миллиардов рублей. По чистой прибыли корпорация рассчитывает выйти на уровень порядка 3,1 миллиарда рублей».

Гендиректор отметил, что сегодня предприятиями корпорации заказчикам поставляется широкая номенклатура авиационного управляемого вооружения классов «воздух-воздух», «воздух-поверхность», а также морского ракетного вооружения классов «корабль-корабль», «берег-корабль», других систем морского наступательного и оборонительного вооружения.

«По итогам исследований мирового рынка вооружения, ежегодно публикуемых авторитетным журналом «Дефенс ньюс», корпорация в последние годы устойчиво входит в сотню мировых лидеров оборонных компаний. По итогам 2010 года ей в этом списке отведена 62-я строчка, – сказал глава корпорации. – Сегодня ОАО «Корпо-

рация «Тактическое ракетное вооружение» объединяет 19 ведущих предприятий ОПК России. Интегрированная структура реализовалась как компания нового типа, сумевшая не только сохранить имеющиеся на каждом предприятии технологии, но и развить их на основе общих корпоративных целей, направленных на решение государственных задач».

Борис Обносов напомнил, что процесс объединения проходил в несколько этапов. Наиболее сложным был второй этап, когда в корпорацию вошло сразу восемь предприятий, в том числе такие известные, как ГосМКБ «Вымпел», ГосМКБ «Радуга», ГНПП «Регион». Каждое из них до этого выполняло роль головного в своем направлении: «Вымпел» – по управляемым ракетам «воздух-



воздух», «Радуга» – по ракетам «воздух-поверхность» и морским ракетным комплексам, «Регион» – по созданию уникальных видов подводного оружия и по управляемым авиабомбам. Сегодня эти предприятия вместе с головным предприятием корпорации работают как системообразующие, обеспечивающие поставку основной финальной продукции.

Корпорация участвует в военно-техническом сотрудничестве с десятками стран. «На долю экспорта приходится около 40 процентов продаж. Хотя его доля в относительных величинах понизилась, в абсолютном выражении экспорт растет. По сравнению с 2004–2005 годами его объемы выросли почти в полтора раза, – проинформировал генеральный директор корпорации.

С февраля 2005 года корпорацией оформлено право на осуществление самостоятельной внешнеэкономической деятельности, касающейся поставок запасных частей, агрегатов, учебного и вспомогательного имущества к ранее поставленной продукции военного назначения, проведения работ по техническому обслуживанию и ремонту этой продукции. «Заказчику мы предлагаем пакет услуг в этой области, включая поставки запчастей, ремонт, обслуживание продукции военного назначения, обучение персонала, эксплуатацию нашего образцы вооружения. Более того, компания в рамках военно-технического сотрудничества идет на создание совместных предприятий и лицензионный выпуск своей продукции на территории других стран», – сообщил гендиректор.

По его словам, российское вооружение занимает высокие позиции в мире по критерию «цена – качество»: «Многие образцы отечественного управляемого вооружения не отстают от западных аналогов, а зачастую и превосходят их по эксплуатационной надежности и эффективности применения. При этом наши цены процентов на 10–15 ниже мировых... Несмотря на усложнившуюся междуна-

родную обстановку в регионах традиционных российских рынков, корпорация располагает неплохими перспективами развития военно-технического сотрудничества с рядом зарубежных стран... С каждым годом усиливается направление работ в рамках предоставления права на внешнеэкономическую деятельность. Создание новой продукции военного назначения, несомненно, усилит экспортный потенциал корпорации. В настоящее время экономическое состояние объединенной корпорации «Тактическое ракетное вооружение» может быть оценено как режим устойчивого сбалансированного развития».

Корпорация завершает испытания новейших систем управляемого высокоточного авиационного и морского вооружения, заявил Борис Обносов: «Полтора десятка новейших разработок авиационного и морского высокоточного оружия находится на завершающей стадии создания. Большая часть из них заканчивает испытания и готовится к серийному производству». Он отметил, что обновляются практически все авиационные средства поражения классов «воздух-воздух» и «воздух-поверхность», модернизируются противокорабельные комплексы.

«В ближайших планах компании, кроме традиционной продукции, – создание и производство беспилотных летательных аппаратов (БПЛА). Целая серия малогабаритных разведывательных аппаратов демонстрировалась корпорацией на авиасалоне «МАКС-2011», – сказал гендиректор и добавил, что ряд предприятий корпорации не первый год ведет работы, связанные с тематикой БПЛА. Так, Смоленский авиационный завод является производителем дистанционно пилотируемых летательных аппаратов «Пчела». На «Горизонте» проводятся работы по созданию наземных комплексов БПЛА. В научно-производственной деятельности АНПП «ТЕМП-АВИА» направление разработки информационно-измерительных систем и систем управления для беспилотников занимает одно из ведущих мест.

Таблица 1

Войска, воинские формирования и органы, созданные в Российской Федерации в начале 90-х годов XX века			
№ п/п	Наименование	Правовая основа создания и деятельности	Примечания
1	Вооруженные Силы Российской Федерации	Указ президента Российской Федерации от 7 мая 1992 года № 466 «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации»	
2	Пограничные войска (позднее – Пограничная служба) Федеральной пограничной службы Российской Федерации (ФПС России)	Указ президента Российской Федерации от 30 декабря 1993 года № 2318 «О создании Федеральной пограничной службы – Главного командования Пограничных войск Российской Федерации» Федеральный закон от 4 мая 2000 года № 55-ФЗ «О Пограничной службе Российской Федерации»	ФПС России упразднена с 1 июля 2003 года в соответствии с указом президента Российской Федерации от 11 марта 2003 года № 308 и на ее базе создана Пограничная служба ФСБ России
3	Войска Федерального агентства правительственной связи и информации при президенте Российской Федерации (ФАПСИ)	Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4524-1 «О федеральных органах правительственной связи и информации»	ФАПСИ упразднено с 1 июля 2003 года в соответствии с указом президента Российской Федерации от 11 марта 2003 года № 308 и на его базе создана Служба специальной связи и информации в составе ФСО России
4	Железнодорожные войска Российской Федерации	Федеральный закон от 5 августа 1995 года № 126-ФЗ «О Железнодорожных войсках Российской Федерации»	Железнодорожные войска упразднены Федеральным законом от 29 июня 2004 года № 58-ФЗ и переданы в состав Вооруженных Сил Российской Федерации
5	Войска гражданской обороны	Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»	Войска гражданской обороны в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 223-ФЗ преобразованы в спасательные воинские формирования МЧС России
6	Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России)	Федеральный закон от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ «О Внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»	
7	Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России)	Федеральный закон от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»	
8	Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России)	Федеральный закон от 10 января 1996 года № 5-ФЗ «О внешней разведке»	
9	Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России)	Федеральный закон от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране»	
10	Главное управление специальных программ президента Российской Федерации (ГУСП)	Указ президента Российской Федерации от 7 сентября 2004 года № 1146 «Вопросы Главного управления специальных программ президента Российской Федерации»	Выполняет функции федерального органа обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации
11	Федеральное агентство специального строительства (Спецстрой России)	Указ президента Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 1084 «Вопросы Федерального агентства специального строительства»	При Спецстрое России созданы и функционируют инженерно-технические и дорожно-строительные воинские формирования

Коллаж Андрея СЕДУХА



женные Силы РФ, поскольку иные военные структуры в их состав не входят.

Нельзя не отметить и того обстоятельства, что до сих пор, несмотря на то, что и юридически, и фактически Вооруженные Силы Российской Федерации составляют основу обороны нашей страны, в России отсутствует единый закон, регулирующий их состав, функции, порядок применения, комплектования личным составом, всестороннего обеспечения, управления и т. д. Правовое регулирование этих вопросов «распылено» по многим иным законодательным актам. В то же время деятельность большинства иных войск, воинских формирований и органов регламентируется специальными федеральными законами.

Следует заметить, что указанная проблема ставится не впервые. Еще почти десять лет назад делались попытки ее решения. Законопроект «О Вооруженных Силах Российской Федерации» разработан и внесен в Государственную думу 14 ноября 2003 года и включен в Примерную программу законопроектной работы нижней палаты Федерального собрания на май 2004-го. Однако после многомесячного обсуждения законопроекта в комитетах и комиссиях ГД он был снят с дальнейшего рассмотрения (протокол заседания Совета Государственной думы от 28 сентября 2004 года № 44). Данное решение продиктовано тем, что в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2004 года № 58-ФЗ из пункта 5 статьи 10 федерального закона «Об обороне» исключили норму, предусматривавшую, что деятельность ВС регулируется федеральным законом «О Вооруженных Силах Российской Федерации».

ПРЕДЛАГАЕМ СЛЕДУЮЩЕЕ

Анализ данных, приведенных в таблице 1, показывает, что спустя десятилетие после образования новой России – с начала 2000-х годов постепенно происходит осознание необходимости преодоления множественности и раздробленности структуры военной организации Российского государства, совершенствования системы управления ею. Так, в 2003 году обретшие на несколько лет самостоятельность пограничные органы вернулись под крыло ФСБ РФ, выделенное из КГБ СССР Федеральное агентство правительственной связи и информации (ФАПСИ)

ликвидировано, а его функции переданы ФСО и частично СВР. В 2004 году ликвидированы как самостоятельная организация Железнодорожные войска Российской Федерации и введены в состав Вооруженных Сил (в настоящее время они функционируют под руководством Главного управления Железнодорожных войск и подчинены заместителю министра обороны РФ генералу армии Д. В. Булгакову).

Какими видятся перспективы дальнейшего совершенствования системы государственного управления обороной страны, оптимизации структуры военной организации государства, включая ее основу – Вооруженные Силы?

В целях преодоления рассмотренного в первой части материала противоречия, связанного с правовым статусом Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, вполне приемлемым мог бы стать, на наш взгляд, опыт законодательного регулирования данного вопроса в Белоруссии, где согласно конституции президент Республики Беларусь, как и в России, тоже является главнокомандующим вооруженными силами страны (правда, без прилагательного «Верховный»). Однако в законе РБ от 3 ноября 1992 года № 1902-ХП «Об обороне» в отличие от Российской Федерации имеется весьма существенное уточнение статуса президента как главнокомандующего (таблица 2).

Из приведенной нормы закона Республики Беларусь «Об обороне» четко и однозначно следует, что белорусский президент в качестве

главнокомандующего ВС РБ осуществляет общее руководство подготовкой и применением военной организации государства в целом, а не только ее составной части – вооруженных сил. Из смысла схожей нормы, содержащейся в пункте 1 статьи 4 федерального закона «Об обороне», такого однозначного вывода, как уже указывалось выше, сделать нельзя.

В связи с этим в целях устранения имеющегося противоречия и приведения «духа» федерального закона «Об обороне» в соответствие с его «буквой» представляется целесообразным пункт 1 статьи 4 данного законодательного акта изложить в следующей редакции: «Президент Российской Федерации является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации и в целях обеспечения обороны страны осуществляет общее руководство Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами».

В качестве перспективного направления совершенствования структуры Вооруженных Сил и повышения эффективности государственного управления мог бы стать, на наш взгляд, определенный возврат к модели, существовавшей в советский период (безусловно, на совершенно иной политической и правовой основе). Представляется целесообразным вернуть понятию «Вооруженные Силы» тот смысл и содержание, которые они имели ранее, то есть понимать под ними не только Российскую армию и Военно-морской

Сравнительный анализ законодательного регулирования полномочий президента как Главнокомандующего Вооруженными Силами по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь	
П. 1 ст. 4 федерального закона «Об обороне»:	Абз. 1 закона Республики Беларусь «Об обороне»:
Президент Российской Федерации является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации	Президент Республики Беларусь – Главнокомандующий Вооруженными Силами осуществляет общее руководство подготовкой и применением военной организации государства с целью обеспечения военной безопасности Республики Беларусь

Таблица 2

флот РФ, но и иные органы и организации, имеющие вооружение и военную технику и участвующие в обеспечении обороны страны. На это указывает и этимология слова «вооруженный» – имеющий оружие, снабженный оборонительными средствами.

К числу таких организаций относятся прежде всего Внутренние войска МВД России, которые в соответствии со статьей 2 федерального закона «О Внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» принимают участие в территориальной обороне РФ и оказывают содействие в охране государственной границы России, а также пограничные органы ФСБ РФ, которые в соответствии со статьями 11.1 и 12 закона «О Федеральной службе безопасности» выполняют функции по защите и охране государственных рубежей нашей страны. При этом речь идет не о включении указанных структур в состав Вооруженных Сил Российской Федерации, как это произошло, например, с Железнодорожными войсками, а о формировании ВС на принципиально иной основе. Схематично структура этих новых Вооруженных Сил могла бы выглядеть следующим образом (рис. 3).

Предназначение, основные задачи, структура и состав, основы деятельности, порядок руководства, управления и всестороннего обеспечения ВС России должны быть определены федеральным законом «О Вооруженных Силах Российской Федерации».

Исходя из положения федерального закона «Об обороне» (статья 10) о том, что Вооруженные Силы России составляют основу обороны РФ, в законе «О Вооруженных Силах Российской Федерации» целесообразно установить, что глава военного ведомства России как руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обороны, является по должности первым заместителем Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации. Одновременно начальник Генерального штаба ВС РФ должен иметь статус заместителя Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами России.

Реализация указанных мер позволит создать единую централизованную систему управления военной организацией Российской Федерации, устранив имеющиеся законодательные противоречия в правовом обеспечении обороны нашей страны.



Рис. 3. Состав Вооруженных Сил Российской Федерации и система управления ими (перспективная модель)

Корпорация решает задачу кардинальной перестройки системы наземных и летных испытаний, сообщил первый заместитель генерального директора корпорации – заместитель по НИОКР Владимир Ярмлюк: «Современные задачи требуют кардинальной перестройки систем наземных и летных испытаний. Наряду с реконструкцией и перевооружением лабораторий и стендов ГосМКБ «Вымпел» и ГосМКБ «Радуга» на головном предприятии завершаются создание и комплектация нового корпоративного лабораторно-конструкторского комплекса, оснащаемого стендами наземных испытаний нового поколения». Он отметил, в частности, что речь идет о новом комплексе полнатурного моделирования, который обеспечит создание перспективных изделий с различными типами систем наведения и в широком диапазоне частотных характеристик головок самонаведения. Лабораторно-конструкторский комплекс будет включать ряд лабораторий, в том числе для отработки инерциальных систем и систем автоматики, а также для контроля аэро-сервоупругости (устойчивости с учетом вибрации) и др. По словам представителя корпорации, создаваемый комплекс оснащается отечественным оборудованием, которое по своим характеристикам не уступает западным образцам. В частности, испытательные стенды обладают высокой динамикой и позиционной точностью. Беззвучная камера оснащена современными поглощающими материалами, обеспечивающими высокий уровень показателей радиогерметичности. «Ввод в строй таких ключевых объектов, как Лабораторно-конструкторский комплекс и Центр летных испытаний, кардинальным образом изменят в положительную сторону инженерно-конструкторский потенциал корпорации», – подчеркнул Владимир Ярмлюк. По сути речь идет о создании корпоративного распределенного инженерного конструкторско-технологического центра нового типа. Основой его станет завершаемый Лабораторно-конструкторский

комплекс, который будет связан с конструкторскими бюро и технологическими службами предприятий, а также Центром летных испытаний и специальными полигонами. Специализированные испытательные лаборатории и комплексы войдут в единую локальную информационную сеть, которая обеспечит параллельную обработку многоплановой информации. В целом инновации направлены на решение следующих задач: создание эффективного тактического управляемого ракетного оружия для нужд Минобороны РФ, сохранение и укрепление конкурентных позиций на рынках вооружения, завоевание новых сегментов, обеспечение высокой рентабельности производства, улучшение условий труда и повышение качества жизни персонала. «Актуальной остается задача технического перевооружения производственной базы, создания современных, принципиально новых технологических линий, обеспечивающих реализацию перспективных конструкторских решений, снижения производственных издержек и повышения качества производимой продукции», – сказал Ярмлюк и добавил, что сегодня в корпорации реализуются десятки технологических инновационных проектов. В частности, на базе ЦКБА создается системный дизайн-центр, разрабатываются и внедряются новые критические технологии в области микроволновой фотоники, СВЧ-сверхширокополосных цифровых приемных модулей, изготовления плат и модулей микроволновых устройств. На базе УПКБ «Деталь» создаются радиоэлектронные системы и изделия нового типа, обладающие принципиально новыми функциональными качествами по сравнению с традиционной радиовысотометрической техникой. На базе «Салюта» внедряются новые технологии сварки высокопрочных легированных сталей, титана, нержавеющей стали, изготовления стальных бесшовных цилиндров прогрессивным методом раскатки и др.



Су-35С: ПОКАЗАТЕЛИ ОТЛИЧНЫЕ

Компания «Сухой» приступила к летным испытаниям третьего серийного многофункционального истребителя Су-35С, который в конце января поднялся в воздух с аэродрома КНААПО (входит в «Сухой»). В течение более двух часов отработывались разные режимы работы силовой установки и комплексной системы управления, проверялись характеристики устойчивости и управляемости. Замечаний к работе двигателей, систем и оборудования нет. Пилотировал самолет летчик-испытатель Тарас Артебарский. В рамках программы летных испытаний на истребителях Су-35С в настоящее время выполнено более 400 полетов. Самолеты Су-35-1/2 предельны в 929-й Государственный летно-испытательный центр (ГЛИЦ) на государственные совместные испытания (ГСИ) и с 15 августа 2011 года приступили к выполнению

согласованной программы. Одновременно к ней подключен первый серийный Су-35С-1. На Су-35-1/2 прошли предельные летные испытания, в ходе которых полностью подтверждены основные установленные летно-технические характеристики комплекса бортового оборудования и характеристики сверхманевренности, проверены характеристики устойчивости и управляемости, характеристики силовой установки, работа навигационной системы. Достигнутая максимальная скорость у земли составляет 1400 км/ч, на высоте – 2400 км/ч, потолок – 18 000 М, дальность обнаружения целей в режиме «воздух-воздух» – свыше 400 километров. Эти показатели существенно превышают аналогичные характеристики стоящих на вооружении самолетов. Бортовая ОЛС Су-35 позволяет обнаруживать и сопровождать несколько целей на дальности свыше 80 километров. Комплекс готов к прохождению испытаний на боевое применение. Су-35 – глубоко модернизированный сверхманевренный многофункциональный истребитель поколения «4++». В нем использованы технологии 5-го поколения, обеспечивающие превосходство над аналогами. Отличительными особенностями самолета являются новый комплекс авионики на основе цифровой информационно-управляющей системы, интегрирующей системы бортового оборудования, новая радиолокационная станция (РЛС) с фазированной антенной решеткой с большой дальностью обнаружения воздушных целей, с увеличенным числом одновременно сопровождаемых и обстреливаемых целей (сопровождение 30 и атака восьми воздушных целей), а также сопровождение четырех и атака двух наземных целей), новые двигатели с увеличенной тягой и поворотным вектором тяги.

По сообщениям корреспондентов «ВПК», информгентств АРМС-ТАСС и Интерфакс-АВН