

А. Н. Борисов

**КОММЕНТАРИЙ
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ**

от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ

**«О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ
ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО
КОНТРОЛЯ»**

(с изменениями, внесенными Федеральным
законом от 28 апреля 2009 г. № 60-ФЗ)

(постатейный)

Москва
ЮСТИЦИНФОРМ
2009

УДК 347.195.43(094.072)
ББК 67.404(2Рос)
Б82

Борисов, А. Н.
 Б82 Комментарий к Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (постатейный) / А. Н. Борисов — М.: ЗАО Юстицинформ, 2009. — 272 с. — (Серия «Комментарий специалиста»).

ISBN 978-5-7205-0972-9.

В книге дан постатейный комментарий к вступившему в силу с 1 мая 2009 г. Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 28 апреля 2009 г. № 60-ФЗ.

Подробно рассмотрены порядок организации и проведения проверок, права, обязанности и ответственность должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, их представителей. Особое внимание уделено новеллам, в том числе уведомлению о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, изменениям в концепции внепланового контроля, делению проверок на документарные и выездные.

Проведен сравнительный анализ с положениями «предшественника» — Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)». Изложены правовые позиции Конституционного Суда РФ, приведены разъяснения Высшего Арбитражного Суда РФ и Верховного Суда РФ.

Книга предназначена, прежде всего, для правоприменителей — руководителей и работников юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся проверки, должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Книга также будет полезна всем, кто интересуется вопросами защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

УДК 347.195.43(094.072)
 ББК 67.404(2Рос)

ISBN 978-5-7205-0972-9

© ЗАО «Юридический Дом «Юстицинформ», 2009

ОГЛАВЛЕНИЕ

Комментарий к Федеральному закону
от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ

«О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Введение	3
----------------	---

ГЛАВА 1

Общие положения	8
-----------------------	---

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона	8
---	---

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе	18
---	----

Статья 3. Принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	30
--	----

Статья 4. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор)	43
--	----

Статья 5. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор)	55
--	----

Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль	62
---	----

Статья 7. Взаимодействие органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при организации и проведении проверок	68
---	----

Статья 8. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности	78
---	----

ГЛАВА 2

Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль	93
---	----

Статья 9. Организация и проведение плановой проверки	93
--	----

Статья 10. Организация и проведение внеплановой проверки	106
--	-----

Статья 11. Документарная проверка	126
---	-----

Статья 12. Выездная проверка	135
------------------------------------	-----

Статья 13. Срок проведения проверки	141
---	-----

Статья 14. Порядок организации проверки	147
---	-----

Статья 15. Ограничения при проведении проверки	155
--	-----

Статья 16. Порядок оформления результатов проверки	165
--	-----

Статья 17. Меры, принимаемые должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки	178
--	-----

Оглавление

Статья 18. Обязанности должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки.....	190
Статья 19. Ответственность органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверки.....	204
Статья 20. Недействительность результатов проверки, проведенной с грубым нарушением требований настоящего Федерального закона.....	210

ГЛАВА 3

Права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защита их прав.....	215
Статья 21. Права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки.....	215
Статья 22. Право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	222
Статья 23. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	229
Статья 24. Общественная защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	235
Статья 25. Ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за нарушение настоящего Федерального закона.....	241

ГЛАВА 4

Заключительные положения	245
Статья 26. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации	245
Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона	248
Список сокращений.....	253
Список использованных правовых актов	256