

КАК ВЛАСТЬ СТРАНУ К ТРУДУ ПРИУЧАЛА¹

М. Меерович

Советская власть с первых дней существования ставит вопрос о формировании структуры управления территориями, соответствующей природе пролетарского государства. Ответом на него становится концепция социалистического расселения. Государственная градостроительная политика в период 1917–1925 гг. направлена на решение вопросов восстановления разрушенных гражданской войной городов – достройку незавершенного строительства силами ведомств и ремонт жилья силами жильцов, а также на постановку задач реконструкции и реорганизации среды существующих городов в соответствии с социальными задачами новой власти. В послереволюционные годы подле реанимируемых и возводимых промышленных предприятий осуществляется строительство жилья для рабочих в виде рабочих поселков-садов. Оно ведется: 1) жилищными кооперативами и 2) государственно-ведомственными застройщиками. Основные положения концепции соцрасселения только намечаются, а все силы государственных органов уходят на борьбу с местными Советами за ограничение их самостоятельности и за усиление влияния центра.

Начиная с 1925 гг. концепция соцрасселения становится остро востребованной, так как власть обращается к разработке программы развертывания военно-промышленного комплекса. Концепция получает новую трактовку, согласно которой ее основу составляет представление о структуре валового национального продукта. Концепция трактуется размещение промышленности по территории страны как развертывание единого процесса производства и распределения продукции. Она основывается на районировании промышленности как основном моменте, определяющем направление и

характер путей сообщения, а также на задаче сосредоточения населения в определенных районах и в нужном количестве. Она предписывает осуществление территориального деления производить так, чтобы очерчивать хозяйственно-производственные единицы, включающие в себя промышленное «ядро» с соответствующей партийно-хозяйственной управленческой надстройкой (осуществляющей руководство производственным процессом), а также все «объекты», данный процесс обеспечивающие – зону притяжения производительных сил; принадлежность сырьевых регионов; транспортные ареалы; зону распределительной системы и т. п.

Ко второй половине 1920-х гг. стратегия административно-территориального деления страны окончательно основывается на том, что административные центры должны располагаться в тех местах, где существует (или искусственно создается) максимальная концентрация пролетариата. Пролетарские центры рассматриваются как фокусы притяжения для окружающих сельскохозяйственных зон и проживающего в них крестьянского населения. Пролетариат предстает в качестве ядра военных или трудовых подразделений, формируемых из местного населения администрациями территориальных единиц – местными советами рабочих, солдатских, крестьянских и батрацких депутатов. Именно пролетарские центры, объединяемые производственно-хозяйственными связями вместе с прилегающими к ним «непролетарскими» зонами в единые территориально-производственные системы, определяют ареалы мобилизационно-политического членения территории. Поскольку в ряде случаев размещение центров власти (губернских, уездных и проч.) не совпадает с местами наибольшей концентрации пролетарского населения, постольку возникает необходимость в осуществлении нового районирования – т. е. в увязке административных фо-

Российская делегация, возглавляемая заместителем руководителя Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству А. С. Старовойтовым, занимала активную позицию на Сессии. Её выступление на пленарном заседании стало одним из наиболее содержательных и было направлено на качественное улучшение практических аспектов деятельности ООН-Хабитат в странах с учетом региональной и национальной специфики и местных условий. В выступлении были также освещены меры, принимаемые Правительством РФ, органами власти субъектов РФ и администрациями муниципальных образований, по созданию комфортных условий проживания российских граждан, прежде всего, в городах, что в полной степени отвечает задачам Повестки дня ООН-Хабитат и целям, провозглашенным в Декларации тысячелетия.

В рамках внесессионных мероприятий состоялась рабочая встреча российской делегации с Исполнительным Директором ООН-Хабитат г-жой Анной Тибайджуккой, на которой стороны обменялись мнениями о ходе сотрудничества между Российской Федерацией и ООН-Хабитат по реализации Двухгодичной программы на 2006–2007 годы на территории России и выразили обоюдное удовлетворение первыми результатами совместной деятельности.

В работе Сессии, при организационной и материальной поддержке со стороны Российской Федерации, приняли участие делегации Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Кыргызстан и Республики Таджикистан. Была проведена совместная встреча делегаций этих стран и России с Директором Департамента регионального и технического сотрудничества ООН-Хабитат г-ном Д. Бийо, на которой были обсуждены возможные пути сотрудничества этих стран в выполнении программ ООН-Хабитат.

В рамках протокольных мероприятий Сессии, а также на других сценических площадках Найроби состоялись выступления вокально-танцевального ансамбля из г. Казани, поль-

¹ Исторические заметки о соцгородах – элементах общегосударственной системы управления.