

Г. Биликтуева

МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМ КАПИТАЛОМ КАК РЕСУРСОМ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ*

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Муниципальное социально-экономическое развитие можно рассматривать как процесс изменений в местной экономике, стратегически направленный на улучшение качества жизни населения.

Муниципальное управление в настоящее время нуждается в формировании качественно нового подхода к управлению развитием на муниципальном уровне, адекватному современным условиям рыночной экономики, культуры, здравоохранения, образования и потребностям развития территории.

Комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований требует определенных ресурсов, в том числе квалифицированных кадров, которые не всегда имеются в наличии. К ресурсам относится также налаживание эффективно-го управления.

* Публикация подготовлена редакцией журнала на основе автореферата диссертации Биликтуевой Галины Дамбаевны на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством; муниципальная экономика и управление местным развитием; экономика труда. Работа выполнена на кафедре государственного регулирования экономики ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы». Профессор кафедры экономической теории СибАГС Трапезников Сергей Иванович, доктор экономических наук. Автореферат разослан 26 ноября 2009 г. Полный текст автореферата доступен на портале Сибирской академии государственной службы по адресу:
www.sapanet.ru/Science/Ref/Biliktuева_ref.doc

Вместе с тем самостоятельное осуществление многих полномочий на уровне муниципального управления недостаточно обеспечено ресурсами, и местное самоуправление не использует всех имеющихся возможностей.

Экономические ресурсы подразделяются на материальные, финансовые, трудовые и природные ресурсы, вовлекаемые обществом в хозяйственный оборот. Программы социально-экономического развития муниципальных образований обычно рассматривают эти виды ресурсов. Трудовые ресурсы – экономически активное, трудоспособное население, часть населения, обладающая физическими и духовными способностями к участию в трудовой деятельности. Однако трудовые ресурсы рассматриваются, в основном, с количественной стороны, а не как важную составляющую социально-экономического развития территории.

Задача превращения человеческого потенциала в ресурс муниципального управления считается одной из сложнейших задач органов местного самоуправления.

Конкурентные преимущества экономики в современных условиях напрямую связаны с накопленным в стране и задействованным человеческим капиталом. Следовательно, приоритетным источником социально-экономической динамики должны стать управленческие действия, направленные на развитие человеческого потенциала и инвестиции в человека.

Изменения, происходящие с человеческим капиталом в процессе развития муниципального образования, представляют большой научный и практический интерес. Почти не исследовалась

проблема муниципального управления человеческим капиталом территории и возможности влияния муниципального управления на развитие человеческого капитала.

При достаточно всесторонне изученной проблеме управления человеческим капиталом на уровне общества и социально-экономических отношений в разных системах хозяйствования, пока слабо исследована эта проблема на местном уровне, в условиях реформ, где общие принципы управления человеческим капиталом преломляются в реальных условиях муниципальной практики.

Степень научной разработанности проблемы: вопросы государственного и муниципального управления отражены достаточно полно в работах Г.В. Атаманчука, В.Б. Зотова, В.Г. Афанасьева, Ю.В. Васильева, Ю.А. Конаржевского, М.И. Кондакова, В.С. Лазарева, А.Я. Наина, Г.Н. Серикова, В.П. Симонова, Н.С. Сунцова, П.И. Третьякова, А.В. Новокрещенова, Р.Х. Шакурова, и др. Однако в этих работах человеческие ресурсы недостаточно рассматриваются как фактор экономического развития территории муниципального образования.

Проблемы человеческого капитала, вложения инвестиций в человеческий капитал достаточно полно отражены в работах У. Петти, А. Смита, Д. Риккардо, Г.С. Беккера, Т.У. Шульца, Л. Туроу, Дж. Кендрика, М.М. Критского, Дж. Минцера, Р.А. Капелюшников, В.С. Гойло, Э. Денисона, А.Б. Докторовича, В.И. Марцинкевича, С.И. Трапезникова и др. В последние годы появился целый ряд исследований по анализируемой проблеме. К ним относятся работы А.И. Добрынина,