

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Г А З Е Т А   О   М Е С Т Н О М   С А М О У П Р А В Л Е Н И И   В   Р О С С И И

№ 6 (201)  
ИЮНЬ 2010

Подписные индексы:  
41540, 38064  
Http://emsu.ru

## СОДЕРЖАНИЕ

№6'2010

### На федеральном уровне 2, 3

В Государственной Думе РФ Антиконституционное выступление

### В Союзах и ассоциациях 4

Новости АСДГ

### Региональные новости 5–8

Стандартизация назрела  
Готовят революцию налогов  
10 тысяч приборов учета  
Прокурор предупреждает

### Проблемы и разговоры 9–12

И. Стародубровская, Н. Миронова. Новая инициатива по ограничению прав поселений оставлена: надолго ли?  
Очередная попытка удаления В. Черников. Мурманск дает жару  
Архитекторский рецепт

### Местный депутат 13–16

Страх смерти  
Почему Меня отменил  
выборы мэров  
Слушания по отмене  
«Автово» победило!

### Правоприменительная практика 17–20

Благовещенский прецедент  
Минфин заставили заплатить  
Обыск в «Самараводоканале»  
Прокуратура раскрывает умыслы

### Стратегии развития 21–24

А. Чернецкий. О «Большом  
Екатеринбурге» и не только  
Л. Давыдов. Модернизация  
крепостного права  
УСН на основе патента  
Совет горожан

### Сельское поселение 25–27

Палата сельских поселений  
На Псковщине земля  
закончилась  
Бурёнки в мазуте

### В журнале «Муниципальное право» 28

О регистрах муниципальных НПА

### Мониторинг законодательства 29–31

Новое о законопроектах:  
от внесения до подписания  
Разъяснение Верховного Суда  
Региональное законодательство  
и местное нормотворчество.  
Апрель 2010

### В новом номере журнала «Лоббист» 32

Выстрел мимо цели?

## Градус подрастает

Губернатор ХМАО Н. Комарова мягко, но настойчиво порекомендовала всем муниципалитетам – добровольно – отказаться от всенародных выборов глав МО (подробности на с. 13). И главы МО пошли исполнять наказ 100-днев-как-назначенного губернатора.

Однако, возникли сложности. Возможно, временные...

### 5:14

Пять депутатов «за» и четырнадцать «против» – итог закрытого голосования депутатов Думы Сургута за внедрение в городе института сити-менеджера.

На внеочередном заседании Думы присутствовал первый заместитель губернатора Югры Илья Петров, целью визита которого был контроль за исполнением пожелания главы региона внедрить новую систему управления муниципалитетом.

Перед голосованием он изложил депутатам позицию региональной власти: принимать решение нужно именно сейчас для того, чтобы в переходный период перевыборов органов МСУ провести модернизацию системы управления. Поэтому в принятии решения, по словам Петрова, нет спешки – она заключается лишь в процедурных и юридических моментах, но не в принципиальном отношении к вопросу. Именно поэтому первый замгубернатора рекомендовал депутатам проголосовать за вынесение вопроса на публичные слушания, за это время еще раз обдумать идею сити-менеджмента, посоветоваться с избирателями, и затем принимать окончательное решение.

Слова Петрова поддержали глава города А. Сидоров и депутаты Р. Куза и И. Ярош. Но Куза оговорился, что, вполне возможно, в случае положительного решения, с депутатами начнутся «консультации», призванные склонить к тому

или иному решению, но это для сургутской Думы – вполне обычное явление.

Тем не менее, 16 из 19 избранных проголосовали за тайное голосование, и итогом рассмотрения вопроса о сити-менеджменте в Сургуте стало: пять голосов «за» и 14 «против». И. Петров не скрывал своего разочарования. На просьбу корреспондента «СИА-ПРЕСС» прокомментировать ситуацию, он ответил лишь: «К произошедшему мне добавить нечего. Я всё сказал, когда обращался к депутатам».

Окружное задание оказалось провалено. Если не будут найдены запасные варианты, то Сургут снова получит репутацию «бунтаря» в глазах окружной власти. /11.06.2010/ СИА-ПРЕСС

### 1:9:2

Депутаты Сургутского района не поддержали инициативу губернатора ХМАО Натальи Комаровой – введение института сити-менеджера. Итогом голосования на внеочередном заседании Думы Сургутского района стало: один голос – «за», девять – «против». Еще двое депутатов воздержались. /11.06.2010/ СИА-ПРЕСС

### А что там в Хартии?

Вслед за Сургутом спикер второго по величине города ХМАО выразил опасения насчет введения института сити-менеджеров.

«У меня вызывает серьезные сомнения и опасения возможный результат введения системы назначения глав администраций», – цитирует председателя думы Нижневартовска В. Тихонова его пресс-служба. Спикер также заявил: «Более того, я не уверен, что участие в конкурсной комиссии по назначению главы администрации представителей

губернатора соответствует Европейской хартии МСУ и Конституции РФ. Прежде чем принимать решение о введении новой системы, нужно серьезно подумать и учесть мнение избирателей».

Отметим, что вопрос о внесении поправок в устав Нижневартовска, касающихся смены системы формирования органов городской власти, гордому может рассмотреть уже 18 июня. Об этом заявлял несколько дней назад Владимир Тихонов. «В связи с этим предлагаю жителям Нижневартовска высказать свою точку зрения на введение института сити-менеджеров», – добавил тогда председатель гордумы. /11.06.2010/ РИА «Ура.Ру»

### ■ ■ ■

### Хобби такое – праздник портить

Как стало известно «СИА-ПРЕСС», губернатор Югры Наталья Комарова посвятила часть двойного праздника (12 июня – Дня России и Дня Сургута) беседе с Александром Сидоровым и Дмитрием Макущенко – главами Сургута и Сургутского района, чьи депутаты 11 июня «завернули» инициативу окружного руководства по введению института сити-менеджеров.

Глава региона спокойно, но вполне настойчиво пояснила руководителям «мятежных» муниципалитетов позицию окружной власти. Стороны пришли к взаимопониманию, и вопрос о сити-менеджменте, скорее всего, в том или ином виде снова поднимется в парламентах Сургута и Сургутского района.

Отметим, что для губернатора Н. Комаровой становится доброй традицией вызывать коллег-муниципалов для серьезных объяснений в особые дни: весной А. Сидоров, например, отчитывался о проблемах роста цен на жилищно-коммунальные услуги в Сургуте в день своего рождения. /12.06.2010/ СИА-ПРЕСС

## Усомнились...

Депутат Госдумы РФ, председатель ВСМС Вячеслав Тимченко, находясь с рабочим визитом в Ханты-Мансийске, посоветовал органам МСУ Югры не спешить переходить на смешанную систему выборов.

Вопрос о внесении изменений в порядок формирования представительных органов МСУ был поднят на заседании Ханты-Мансийского отделения «Всероссийского совета местного самоуправления». В частности, предполагалось одобрить решение, согласно которому органам МСУ рекомендуется внести изменения в уставы МО, которые предполагают, что 50% депутатов будут избираться по мажоритарной системе, а 50% – по пропорциональной.

Однако Вячеслав Тимченко попросил участников снять этот вопрос с повестки. «У меня есть два аргумента, которые я бы просил учесть. Сегодня в Госдуме на рассмотрении находится аналогичный законопроект, который прошел первое чтение. И мы его пока держим. Не принимаем во втором чтении не потому, что не готов закон, а потому, что в свете тех решений, которые принимались на январском Госсовете, сегодня президентом готовятся альтернативные предложения, касающиеся избирательной системы.

«Стремление упорядочить работу представительных органов власти, безусловно, правильное, но сегодня этот вопрос находится на обсуждении на федеральном уровне. Поэтому я бы не бежал впереди паровоза», – сказал он.

Он также отметил, что если мажоритарная система «50 на 50» применительна для больших городов, то для поселковых поселений, где число жителей около 200–300 человек, выборы по такой системе смысла не имеют – проще ставить «одномандатников».

Глава регионального отделения «ВСМС» Александр Рыженков пояснил, что данная норма рекомендуется как «механизм страховки», но, следуя пожеланию московского гостя, снял вопрос с обсуждения. /31.05.2010/

Н. Березина,  
РИЦ Югра Информ

## Возле ящика Пандоры

Глава муниципального образования город Мурманск Сергей Субботин обратился с заявлением в Октябрьский районный суд. Напомнил, 3 июня 2010 года на заседании Совета депутатов города Мурманска было принято решение об удалении в отставку действующего главы муниципалитета. В своем заявлении мэр оспаривает постановление депутатов, указывая на незаконность подобного шага.

В заявлении С. Субботин отмечает, что инициатива депутатов горсовета содержала ряд оснований для удаления мэра в отставку, однако достоверных подтверждений неисполнения главой обязанностей представлено не было. Субботин утверждает, что с момента своего вступления в должность и по настоящее время, он не прекращал исполнять возложенные на него обязанности. А значит, правоты причин для удаления его в отставку нет. /08.06.2010/ Хибины.ру

⇒ на с. 10–11

