

УДК 336.14(470+571)(075.8)
ББК 65.261.3(2Рос)я73-1
Б98

Р е ц е н з е н т ы:

*кафедра «Финансы, денежное обращение и кредит»
Государственного университета управления
(зав. кафедрой д-р экон. наук, проф. Н.Ф. Самсонов);
д-р экон. наук, проф. Ю.В. Пешехонов*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Б98 **Бюджетная система России: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / Под ред. Г.Б. Поляка. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 703 с. — (Серия «Золотой фонд российских учебников»).**

И. Поляк, Георгий Борисович, ред.

ISBN 978-5-238-01110-3

Агентство СІР РГБ

Рассматриваются особенности бюджетного устройства РФ, доходы и расходы бюджета, эволюция бюджетного дефицита, специфика бюджетной классификации. Показаны особенности функционирования бюджета в условиях рыночной экономики, его структура, роль отдельных звеньев бюджетной системы: федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, местных бюджетов и консолидированного бюджета. Особый интерес для читателей представляют основы бюджетного права, технологии бюджетного процесса, подробный анализ доходной и расходной частей бюджета. В новом издании нашла отражение проводимая в стране бюджетная реформа. Рассматриваются межбюджетные отношения, изменения бюджетной классификации и др.

Для студентов, аспирантов финансово-экономических вузов, практических работников финансовых и налоговых служб, государственных и муниципальных служащих, слушателей отделений переподготовки и повышения профессиональной квалификации по экономическим специальностям (1-е изд. — ЮНИТИ, 2000).

ББК 65.261.3(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-01110-3

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2000, 2007

Принадлежит исключительное право на использование издания. Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

Оглавление

Введение	3
Раздел I. Бюджетное устройство Российской Федерации	7
Глава 1. Бюджет и бюджетная система	8
1.1. Экономическая сущность и содержание бюджета	8
1.2. Бюджетное устройство и бюджетная система	10
1.3. Бюджетная система дореволюционной России	12
1.4. Бюджетная система СССР	15
Глава 2. Бюджетное устройство Российской Федерации	22
2.1. Бюджетная система: структура и принципы РФ	22
2.2. Реформирование бюджетной сферы в Российской Федерации	25
2.3. Финансово-бюджетный федерализм	28
2.4. Принципы межбюджетных отношений	31
2.5. Доходы территориальных бюджетов	33
2.6. Методы бюджетного регулирования и способы распределения доходов между бюджетами	39
2.7. Экономические и социальные аспекты межбюджетных отношений	46
Глава 3. Бюджетные права федеральных и территориальных органов власти и управления	52
3.1. Бюджетное право и бюджетные правоотношения	52
3.2. Бюджетные права органов государственной власти РФ	55
3.3. Бюджетные права органов местного самоуправления	59
3.4. Ответственность органов местного самоуправления за исполнение местного бюджета	63
Глава 4. Бюджеты Российской Федерации	72
4.1. Консолидированный бюджет	72
4.2. Федеральный бюджет Российской Федерации	77
4.3. Региональные бюджеты	85
4.4. Местные бюджеты	91
Раздел II. Бюджетный процесс	101
Глава 5. Управление бюджетным процессом	102
5.1. Финансово-бюджетная политика и бюджетный процесс	102
5.2. Реформирование бюджетного процесса	104
Глава 6. Бюджетная классификация	112
6.1. Назначение бюджетной классификации	112
6.2. Бюджетная классификация Российской Федерации. Код бюджетной классификации	114
6.3. Классификация доходов бюджетов бюджетной системы РФ	117
6.4. Классификация расходов бюджетов бюджетной системы РФ	123
6.5. Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ	134
6.6. Классификация видов государственных долгов РФ	142

Глава 7. Макроэкономические показатели — информационная база бюджетного процесса 145

- 7.1. Макроэкономические показатели среднесрочной программы социально-экономического развития государства 145
- 7.2. Бюджетная статистика — информационная база бюджетного процесса 159

Глава 8. Финансово-бюджетное планирование 178

- 8.1. Организационные основы планирования общественных финансов 178
- 8.2. Сводное финансовое планирование 187
- 8.3. Бюджетное прогнозирование 193
- 8.4. Перспективное финансовое планирование 197
- 8.5. Составление проектов бюджетов 206
- 8.6. Совершенствование программно-целевых методов бюджетного планирования 222

Глава 9. Организация бюджетных процедур 234

- 9.1. Рассмотрения и утверждение проекта бюджета 234
- 9.2. Исполнение бюджета 243

Раздел III. Доходы бюджета 251

Глава 10. Налоговые и неналоговые доходы бюджета 252

- 10.1. Социально-экономическая сущность налогов 252
- 10.2. Налоговая система и классификация налогов 259
- 10.3. Действующая налоговая система РФ 262
- 10.4. Неналоговые доходы бюджета 268

Глава 11. Федеральные налоги 275

- 11.1. Налог на добавленную стоимость 275
- 11.2. Акцизы 279
- 11.3. Налог на прибыль организаций 284
- 11.4. Налог на доходы физических лиц 289
- 11.5. Единый социальный налог 300
- 11.6. Ресурсные федеральные налоги 305

Глава 12. Территориальные налоги 313

- 12.1. Территориальные налоги и их роль в формировании региональных и местных бюджетов 313
- 12.2. Региональные налоги 314
- 12.3. Местные налоги и сборы 326

Глава 13. Планирование бюджетных доходов 337

- 13.1. Экономическая сущность планирования бюджетных доходов 337
- 13.2. Планирование налоговых доходов 338
- 13.3. Планирование неналоговых доходов 349

Раздел IV. Расходы бюджета 355

Глава 14. Бюджетное финансирование 356

- 14.1. Социально-экономическое назначение бюджетных расходов 356
- 14.2. Факторы роста бюджетных расходов. Национальные проекты 358

14.3. Реформирование бюджетных организаций	362
14.4. Новый порядок расходования бюджетных средств на основе размещения государственного или муниципального заказа	364
Глава 15. Расходы бюджета в сфере материального производства	371
15.1. Финансы организаций и бюджет	371
15.2. Финансовое обеспечение расширенного воспроизводства	374
15.3. Расходы бюджетной системы на развитие и содержание АПК	385
15.4. Расходы бюджета на финансирование отдельных целевых программ	390
Глава 16. Финансирование жилищно-коммунального хозяйства	395
16.1. Жилищно-коммунальное хозяйство — важнейшая отрасль жизнеобеспечения человека	395
16.2. Финансирование жилищного хозяйства	398
16.3. Коммунальное хозяйство и бюджет	401
16.4. Реформирование жилищно-коммунального хозяйства	407
Глава 17. Расходы бюджета на финансирование социальной сферы	412
17.1. Роль социальной сферы в жизнеобеспечении населения	412
17.2. Ресурсы бюджета — главный источник финансирования организаций социальной сферы	415
17.3. Особенности финансового обеспечения организаций социальной сферы	422
17.4. Финансовое обеспечение социально-бытовой инфраструктуры	428
Глава 18. Финансирование образования, культуры и искусства	436
18.1. Финансирование образования	436
18.2. Финансирование учреждений культуры, искусства и средств массовой информации	452
Глава 19. Расходы на здравоохранение	456
19.1. Здравоохранение в социальном и экономическом развитии общества	456
19.2. Модели и источники финансирования здравоохранения	458
19.3. Государственное финансирование здравоохранения	465
19.4. Повышение результативности использования финансовых ресурсов в здравоохранении	474
19.5. Финансовое планирование расходов в здравоохранении	480
Глава 20. Расходы на осуществление социальной политики. Целевые внебюджетные фонды	488
Глава 21. Расходы бюджета на управление и национальную оборону	497
21.1. Расходы на содержание органов власти и управления	497
21.2. Расходы на национальную оборону и обеспечение безопасности государства	507

Глава 22. Финансирование целевых бюджетных программ 517

- 22.1. Федеральные целевые программы 517
- 22.2. Финансирование национальных проектов — приоритетных государственных программ 521
- 22.3. Территориальные целевые бюджетные фонды 526

Глава 23. Государственный кредит в системе бюджетных отношений 548

- 23.1. Кредитные отношения и система управления заемной деятельностью РФ 548
- 23.2. Государственные займы как источник формирования финансовых ресурсов государства 553
- 23.3. Государственные кредиты как форма расходования бюджетных средств 567
- 23.4. Государственные гарантии как особая форма государственного долга 579
- 23.5. Государственный кредит на уровне субъектов РФ 587

Глава 24. Финансовая помощь субъектам РФ и муниципальным образованиям 597

- 24.1. Предпосылки оказания финансовой помощи субъектам РФ и муниципальным образованиям 597
- 24.2. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета 599
- 24.3. Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ 608
- 24.4. Субвенции территориям 621

Глава 25. Внебюджетные специальные фонды 629

- 25.1. Социально-экономическая сущность внебюджетных фондов 629
- 25.2. Государственные социальные внебюджетные фонды РФ 632
- 25.3. Территориальные внебюджетные фонды 643

Раздел V. Организация управления общественными финансами 647

Глава 26. Управление общественными финансами 648

- 26.1. Функции и задачи федеральных органов власти в управлении общественными финансами 648
- 26.2. Функции и задачи территориальных финансовых органов Министерства финансов в РФ 654
- 26.3. Задачи и функции территориальных органов Федеральной налоговой службы 659

Глава 27. Финансовый контроль и бюджетный анализ 663

- 27.1. Назначение и формы финансового контроля 663
- 27.2. Бюджетный контроль 668
- 27.3. Ревизии бюджетных учреждений 673
- 27.4. Анализ бюджета 677

Глава 28. Информатизация в бюджетной системе РФ 684