

УДК 343.3:93/94 (075.8)  
ББК 63.3:76.408 я73  
П 68

Печатается по решению  
редакционно-издательского совета  
Северо-Кавказского федерального  
университета

**Составитель**  
канд. ист. наук, доцент **Л. М. Балакирева**

**П 68 Правовая политика России в сфере противодействия терроризму:** учебное пособие / сост. Л. М. Балакирева. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2017. – 137 с.

Пособие представляет курс лекций, составленный в соответствии с требованиями ФГОС ВО к подготовке выпускника для получения квалификации «бакалавр».

Утверждено на заседании кафедры правовой культуры и защиты прав человека, протокол № 1 от 26 августа 2016 г.

Предназначено для студентов всех направлений подготовки университета.

УДК 343.3:93/94 (075.8)  
ББК 63.3:76.408 я73

**Рецензенты:**  
д-р юрид. наук, профессор **И. В. Мухачев**,  
канд. юрид. наук, д-р полит. наук **Ю. В. Васильев**  
(Ставропольский филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации)

© ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский  
федеральный университет», 2017

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Все более масштабные акции современного терроризма, характеризующиеся особой дерзостью, стремлением к разрушению социальных основ общества, намерениями уничтожить как можно большее количество непричастных к политической борьбе людей, а также циничными заявлениями лидеров и идеологов экстремистов, настоятельно требуют оказания не только силового отпора, но и создания всеобъемлющей системы противодействия террористическим проявлениям.

В указанной системе обеспечения антитеррористической безопасности личности, общества и государства значительное место должны занять научно-исследовательская мысль и тесно связанная с ней учебно-просветительская деятельность, направленная на изучение данного негативного социального явления и распространение знаний о нем в российском образовательном пространстве.

Будущие специалисты должны быть готовы использовать полученные знания в предстоящей профессиональной и общественно-политической деятельности, правильно оценивать террористическую активность в мировом сообществе и в России, уметь формировать свою гражданскую позицию. Все это предполагает выработку навыков и умений, связанных с применением знаний о терроризме в качестве теоретической и ценностной основы для решения многообразных социально-политических задач, носящих познавательный, исследовательский и практический характер.

Целью изучения дисциплины *«Правовая политика России в сфере противодействия терроризму»* является:

- усвоение теоретических положений дисциплины о сущности, природе и факторах, способствующих распространению терроризма; исторических этапах его развития и современных формах; правовых основах и системе противодействия терроризму в Российской Федерации; защите прав человека в ходе контртеррористической деятельности;

- формирование умения применять полученные знания в практической деятельности при анализе терроризма как социально-политического явления, выработке стратегии противодействия экстремизму;

- воспитание чувства гражданской ответственности, приверженности идеям и ценностям демократии; уважения прав и свобод человека; политической, религиозной и этнической толерантности.

В рамках изучения курса перед студентами ставятся следующие задачи:

- освоить учебный материал, овладеть понятийным аппаратом;
- углубить историко-правовые знания, научиться работать с правовыми документами разных исторических эпох;
- уметь определять особенности проявления терроризма в России в разные эпохи;
- анализировать основные проблемы политического и правового развития, способствующие росту террористической угрозы;
- овладеть целостным антитеррористическим сознанием, при помощи которого можно обеспечить свою безопасность в свете возможных террористических угроз; инструментарием прогнозирования в сфере противодействия терроризму.

Логически и содержательно-методически данная дисциплина опирается на курсы: «История», «Безопасность жизнедеятельности», «Психология», «Этнология Юга России», «Гражданско-патриотическое воспитание», «Культура межнационального общения», «Теория и практика совершенствования межнациональных отношений на Северном Кавказе», «Основы социокультурной интеграции и адаптации», «Конфликтология (этноконфликтология)», «Терроризм как социально-психологическое явление», «Террористические сети и технологии вовлечения в них молодежи», «Технологии противодействия терроризму в молодежной среде».

Содержание нашей дисциплины является базовым для изучения дисциплин «Философия», «Правовая культура».

В данном пособии раскрываются понятие терроризма; его исторические типы и тенденции современного развития; наиболее важные и актуальные проблемы существования и развития современного терроризма; правовые основы и система противодействия терроризму, особенности защиты прав человека в ходе антитеррористической деятельности.

Особенностью авторского подхода к изложению учебного материала является то, что сначала рассматривается становление терроризма как негативного социального явления, а также контртеррористические мероприятия государства в каждый конкретный

исторический период. Затем анализируется ситуация с террористической угрозой в современной России и актуальные способы борьбы с данным злом. В пособии по каждой теме имеется необходимый минимум вопросов для самоконтроля и активного усвоения материала. Дополнительные проблемы, возникающие в ходе изучения теоретических положений, необходимо решать, обращаясь к рекомендуемой литературе. Самостоятельное выполнение студентами заданий, имеющихся в практикуме, поможет им расширить объем теоретических знаний, развить познавательные умения и навыки.

## СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	3
1. Теоретические аспекты терроризма .....	6
2. Террористические методы борьбы левых политических партий в России начала XX в. и противодействие им со стороны государства .....	15
3. Государственный террор в СССР 30-х гг. XX в. ....	36
4. Проявления терроризма в общественно-политической жизни СССР в 40-80-е гг. XX в. ....	54
5. Терроризм в Российской Федерации .....	72
6. Государственная стратегия противодействия терроризму в Российской Федерации .....	87
7. Конституционно-правовые основы противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации .....	95
8. Организация общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации .....	106
9. Обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина – принцип противодействия терроризму в Российской Федерации .....	119
Заключение .....	130
Рекомендуемая литература .....	132