

РОЛЬ МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ В СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Конгресс местных и региональных властей Совета Европы

РЕЗОЛЮЦИЯ 296 (2010)¹

1. Совет Европы является авторитетной общеевропейской организацией в сфере защиты и содействия правам человека, демократии и верховенству права.

2. И хотя основные задачи по выполнению обязательств, взятых на себя государствами-членами в этих областях, возлагаются на межправительственный сектор, тем не менее принцип subsidiarности означает, что местные и региональные власти в Европе также призваны играть ключевую роль в повседневном соблюдении основных ценностей демократии и прав человека.

3. Защита прав человека и их поощрение возлагается на разные уровни власти в каждом государстве-члене Совета Европы. Учитывая тесные связи между гражданами и их выборными представителями на этом уровне, местные и региональные власти наилучшим образом могут анализировать положение в сфере прав человека, выявлять соответствующие проблемы и осуществлять действия по их решению.

4. Конгресс отмечает, что именно на этой основе в регионах, городах и городских кварталах, то есть как можно ближе к повседневной жизни людей, должно обеспечиваться со-

блюдение прав человека. Сама форма организации Совета Европы, в котором существуют три разные, но при этом взаимодополняющие основы – Комитет министров, Парламентская Ассамблея и Конгресс местных и региональных властей – представляет собой беспрецедентный шаг вперед в области местной и региональной демократии, гарантирующий многоуровневый подход к правам человека.

5. Полномочия и сфера ответственности местных и региональных властей становятся все более многообразными и сложными. Эти органы принимают целевые или более общие решения, связанные, в частности, с образованием, жильем, здравоохранением, окружающей средой и поддержанием правопорядка, что прямо или косвенно связано с правами человека и может повлиять на возможности граждан пользоваться этими правами.

6. В этой связи Конгресс, являясь политической ассамблеей, которая объединяет местных и региональных выборных представителей Европы, может внести свой весьма ценный вклад в сбор информации и опыта и выявление передовой практики в области прав человека. Поскольку не существует стандартных схем по соблюдению прав человека на местном и региональном уровне, Конгресс мог бы, в качестве первого шага, разработать набор инструментов по имеющимся методам, который мог бы быть адаптирован к конкретным условиям на местах.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 17 марта 2010 г., на первом заседании 18 сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (см. документ CG(18)6, пояснительный доклад), докладчик: Л. О Молин, Швеция (М, ЕНП/ХД). http://www.coe.int/t/congress/texts/RESOLUTIONS_en.asp?mytabsmenu=6

