

**Программа фундаментальных исследований Президиума РАН  
на 2012–2014 годы «Роль пространства в модернизации России:  
природный и социально-экономический потенциал»**

<i>Лексин В.Н.</i> Результативность и эффективность действий региональной и муниципальной власти: назначение и возможности корректной оценки . . . . .	3
<b>Теоретические проблемы региональной экономики</b>	
<i>Маршалова А.С., Новоселов А.С.</i> Методологические проблемы формирования новой системы регионального управления . . . . .	40
<b>Региональная политика и экономические проблемы федерализма</b>	
<i>Коломак Е.А.</i> Антикризисные меры субфедерального уровня в Сибирском федеральном округе . . . . .	59
<i>Дружнин П.В.</i> Оценка связи экономического роста и политических институтов региона . . . . .	87
<b>Экономические проблемы развития регионов</b>	
<i>Крюков В.А., Кулешов В.В., Селиверстов В.Е.</i> Формирование организационно-экономических механизмов ускорения социально-экономического развития Сибири . .	102
<i>Унтура Г.А.</i> Стратегическая поддержка регионов России: проблемы оценки статуса территорий инноваций . . . . .	123
<i>Киреев А.П., Климова М.О.</i> Развитие налогообложения индивидуальных предпринимателей и борьба с уклонением от уплаты налогов . . . . .	142
<i>Лавровский Б.Л., Мурзов И.А., Горюшкина Е.А., Мишина А.С.</i> Структурные и динамические характеристики налоговых ресурсов Сибири . . . . .	160
<b>Социальные проблемы регионального развития</b>	
<i>Шипунова О.В.</i> Проблемы и перспективы региональной демографической политики в области рождаемости . . . . .	174
<i>Потанина Ю.А.</i> Тенденции и проблемы старения населения . . . . .	185
<i>Пухальский А.Н.</i> Электронная очередь в системах массового обслуживания населения . .	198
<b>Региональные и межрегиональные аспекты структурной и инвестиционной политики</b>	
<i>Казанцев С.В.</i> Динамика инновационной активности в регионах России . . . . .	212
<b>Опыт деятельности исполнительных и законодательных органов власти регионов России</b>	
<i>Атамась Е.В.</i> Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти: анализ российского законодательства . . . . .	232
<i>Симагина О.В., Долгополов Д.Ф.</i> Практика и проблемы предоставления государственных и муниципальных услуг в регионах Сибирского федерального округа . . .	241
<i>Ждан Г.В.</i> Административная реформа: субфедеральные проблемы и направления совершенствования государственного управления . . . . .	258
<b>Проблемы местного самоуправления и муниципального развития</b>	
<i>Петров И.В.</i> Муниципальные системы стратегического планирования: факторы устойчивости и неудач . . . . .	275
<b>Регионы России: цифры и факты</b>	
<i>Сустицын С.А.</i> Региональные удорожания: методика и эмпирические оценки . . . . .	289
Наши авторы . . . . .	299

**Program Launched by the Presidium of the Russian Academy  
of Sciences for 2012–2014 on «The Role of Space for Modernization  
of Russia: Natural and Socio-Economic Potential»**

<i>Leksin, V.N.</i> Effectiveness of regional and local authorities: purposes and possibilities of the correct assessment .....	3
--	---

**Theoretical Issues of Regional Economics**

<i>Marshalova, A.S. and A.S. Novoselov.</i> Building a new system of regional governance: methodological issues .....	40
--	----

**Regional Policy and Economic Issues of Federalism**

<i>Kolomak, Ye.A.</i> Crisis management at the sub-federal level in the Siberian Federal District .....	59
<i>Druzhinin, P.V.</i> Assessing the links between economic growth and political institutions in regions .....	87

**Economic Issues of Regional Development**

<i>Kryukov, V.A., V.V. Kuleshov, and V.Ye. Seliverstov.</i> Building organizational and economic mechanisms of the accelerated socio-economic development in Siberia .....	102
<i>Untura, G.A.</i> Strategic support for regions: problems in assessing a status of an innovation territory .....	123
<i>Kireyenko, A.P. and M.O. Klimova.</i> Improving taxation of sole proprietors and measures against tax evasion .....	142
<i>Lavrovsky, B.L., I.A. Murzov, Ye.A. Goryushkina, and A.S. Mishina.</i> Structural and dynamic features of the Siberian tax resources .....	160

**Social Issues of Regional Development**

<i>Shipunova, O.V.</i> Regional birthrate policy: problems and perspectives .....	174
<i>Potanina, Yu.A.</i> Aging population: problems and tendencies .....	185
<i>Pukhalsky, A.N.</i> Electronic waiting lists in customer service systems .....	198

**Regional and Interregional Aspects  
of Structural and Investment Policy**

<i>Kazantsev, S.V.</i> Dynamics of the innovation activity in the Russian regions .....	212
---	-----

**Practices of Executive and Legislative Authorities  
in the Russian Regions**

<i>Atamas, Ye.V.</i> Assessing effectiveness of regional executive authorities: the analysis of the Russian legislation performance evaluation of authorities .....	232
<i>Simagina, O.V. and D.F. Dolgoplov.</i> Practices and problems of providing federal and municipal services in the regions of the Siberian Federal District .....	241
<i>Zhdan, G.V.</i> The administrative reform: sub-federal problems and governance improvements .....	258

**Local Self-Government and Municipal Development**

<i>Petrov, I.V.</i> Municipal strategic planning: reliability and failures factors .....	275
--	-----

**Regions of Russia: Figures and Facts**

<i>Suspitsin, S.A.</i> Regional appreciations: technique and empirical measurements .....	289
Our authors .....	299

УДК 35.073.52:351.72:336.1

ББК 67.401

*Регион: экономика и социология, 2012, № 1 (73), с. 3–39*

## **РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ: НАЗНАЧЕНИЕ И ВОЗМОЖНОСТИ КОРРЕКТНОЙ ОЦЕНКИ**

**В.Н. Лексин**

*Институт системного анализа РАН*

*Статья подготовлена при финансовой поддержке Программы  
фундаментальных исследований Президиума РАН № 31 (проект 7.4)*

### **Аннотация**

Рассмотрены методические вопросы корректной оценки деятельности региональных и муниципальных исполнительных органов власти. Представлены концептуальные соображения относительно возможностей таких оценок при условии более четкого обозначения их предмета (конкретных функций и полномочий) и степени реального воздействия на параметры территориальных ситуаций при имеющихся для этого ресурсах и тотальной зависимости от общегосударственной политики, законодательства и т.д. Проанализированы официальные методы рассматриваемой оценки и технологии установления и перераспределения полномочий региональных и местных властей. Показаны проблемы и возможности учета в деятельности органов власти результатов опросов населения.

**Ключевые слова:** регион, органы власти, результативность и эффективность, методы оценки, полномочия, управленческие воздействия, общественное мнение