

№ 4 (36) 2023
No 4 (36) 2023

ISSN: 2542-0259

Научно-практический журнал

Российское конкурентное право и экономика*

Scientific and Practical Journal

Russian Competition Law and Economy



Учебно-методический центр ФАС России

* В соответствии с решением ВАК при Минобрнауки России от 13.07.2018 № 21/257 журнал «Российское конкурентное право и экономика» включен в Перечень рецензируемых научных изданий, рекомендуемых для опубликования результатов диссертационных исследований.

Научно-практический журнал

Российское конкурентное право и экономика

Учредитель:

- Федеральное государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань)

Журнал включен в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Минобрнауки России (ВАК) для опубликования основных научных результатов диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук

Плата за публикацию рукописей не взимается

При перепечатке и цитировании ссылка на журнал «Российское конкурентное право и экономика» обязательна

Присланные в редакцию материалы рецензируются и не возвращаются

Статьи, не оформленные в соответствии с Инструкцией для авторов, к рассмотрению не принимаются

Ответственность за достоверность фактов, изложенных в материалах номера, несут их авторы

Мнение членов редколлегии и редсовета может не совпадать с точкой зрения авторов

Редакция не имеет возможности вести переписку с читателями (не считая ответов в виде журнальных публикаций)

Журнал издается с 2011 года

Периодичность: ежеквартально

Префикс DOI: 10.47361

ISSN: 2542-0259 (Print)

© Российское конкурентное право и экономика, 2023

Свидетельство о регистрации средства массовой информации
ПИ № ФС77-66313 от 01.07.2016

Формат 60 × 84 1/8. Объем 10 печ. л. Печать офсетная

Тираж 3000 экз.

Подписано в печать 19.12.2023

Цена свободная

Отпечатано в типографии ООО «Белый ветер»,
115054, г. Москва, ул. Щипок, д. 28

Издатель и редакция журнала

Учебно-методический центр ФАС России
420059, г. Казань, Оренбургский тракт, д. 24
Тел.: + 7 (843) 598-30-11

Главный редактор
Максимов Сергей Васильевич
E-mail: osipova@fas.gov.ru, rkjournal@mail.ru

Ответственный секретарь
Виноградова Лилия Владимировна
E-mail: rkjournal@mail.ru

Распространяется по подписке
Объединенный каталог Пресса России
Подписной индекс:
43225 — период подписки от 2 мес.
Оформить подписку можно:
– подписное агентство Урал Пресс Округ (подписка на печатную или электронную версии) информация на сайте:
<https://www.ural-press.ru/contact/>;
– подписное агентство Книга Сервис (подписка на печатную версию) <https://www.pressa-rf.ru/cat/1/edition/e43225/>

Адрес сайта: <https://rkpie.elpub.ru>

Редакционный совет:

Шаскольский Максим Алексеевич (председатель)

руководитель, ФАС России, г. Москва, Россия

Максимов Сергей Васильевич (заместитель председателя редакционного совета)

д.ю.н., проф., советник руководителя ФАС России, г. Москва, Россия

Галимханова Нелли Фидратовна

заместитель руководителя, ФАС России, г. Москва, Россия

Миннахметов Артур Миннигараевич

директор, Учебно-методический центр ФАС России, г. Казань, Россия

Редакционная коллегия:

Максимов Сергей Васильевич (главный редактор)

д.ю.н., проф., главный научный сотрудник Института экономики РАН, г. Москва, Россия

Осипова Елена Владимировна (зам. главного редактора)

начальник научно-методического отдела ФАС России, г. Москва, Россия

Лисицын-Светланов Андрей Геннадьевич (руководитель юридической секции)

академик РАН, д.ю.н., проф., сопредседатель Научного совета РАН по проблемам защиты и развития конкуренции, г. Москва, Россия

Блажеев Виктор Владимирович

к.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., ректор МГЮА им. О. Е. Кутафина, вице-президент Ассоциации юридического образования, г. Москва, Россия

Варламова Алла Николаевна

д.ю.н., доцент, проф. кафедры коммерческого права и основ правоведения юридического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия

Васин Юрий Геннадьевич

к.ю.н., ректор Института актуального образования «ЮрИнфоР-МГУ», г. Москва, Россия

Губин Евгений Парфирьевич

д.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., зав. кафедрой предпринимательского права юрфака МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия

Егорова Мария Александровна

д.ю.н., доцент, проф. кафедры конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина, г. Москва, Россия

Кучеров Илья Ильич

д.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., первый зам. директора ИЗиСП при Правительстве РФ, г. Москва, Россия

Лебедев Семён Яковлевич

д.ю.н., Заслуженный юрист РФ, профессор кафедры экономической безопасности, аудита и контроллинга, Российский государственный текстильный университет им. А.Н. Косыгина, г. Москва, Россия

Лопатин Владимир Николаевич

д.ю.н., заслуженный деятель науки РФ, эксперт РАН, проф., научный руководитель (директор) РНИИИС, г. Москва, Россия

Молчанов Артем Владимирович,

к.ю.н., преподаватель кафедры конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина, г. Москва, Россия

Паращук Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент кафедры предпринимательского права, рук. магистерской программы «Конкурентное право» юрфака МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия

Пузыревский Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент, зав. кафедрой конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина, статс-секретарь — заместитель руководителя ФАС России, г. Москва, Россия

Самолысов Павел Валерьевич

к.п.н., доцент, доцент кафедры организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения Академии управления МВД России, г. Москва, Россия

Тесленко Антон Викторович

к.ю.н., начальник контрольно-финансового управления, ФАС России, г. Москва, Россия

Тосунян Гарегин Ашотович

академик РАН, заслуженный деятель науки РФ, д.ю.н., проф., сопредседатель Научного совета РАН по проблемам защиты и развития конкуренции, г. Москва, Россия

Федоров Александр Вячеславович

к.ю.н., проф., зам. Председателя СК России, г. Москва, Россия

Хазиев Шамиль Николаевич

д.ю.н., доцент, главный научный сотрудник, Российский федеральный центр судебной экспертизы при Министерстве юстиции РФ, г. Москва, Россия

Некипелов Александр Дмитриевич

(руководитель экономической секции) академик РАН, д.э.н., профессор директор, Московской школы экономики МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия

Агапова Елена Викторовна

к.э.н., доцент, заведующий кафедрой «Теория и практика конкурентных отношений» Центра развития конкурентной политики и государственного заказа, г. Москва, Россия

Айтжанов Алдаш Турдыкулович

к.э.н., президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики», г. Нур-Султан, Казахстан

Башлаков-Николаев Игорь Васильевич

к.э.н., доцент Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ, г. Москва, Россия

Голобокова Галина Михайловна

д.э.н., проф., зав. научно-исследовательским отделом инновационных проблем интеллектуальной собственности РНИИИС, г. Москва, Россия

Заварухин Владимир Петрович

к.э.н., директор ИПРАН РАН, г. Москва, Россия

Кашеваров Андрей Борисович

к.э.н., заслуженный экономист РФ, зав. базовой кафедрой ФАС России ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ», зам. руководителя, ФАС России, г. Москва, Россия

Кириллова Оксана Юрьевна

д.э.н., доцент, проф. РЭУ им. Плеханова, г. Москва, Россия

Клеева Людмила Петровна

д.э.н., проф., зав. сектором мониторинга состояния научно-технического комплекса ИПРАН РАН, г. Москва, Россия

Князева Ирина Владимировна

д.э.н., проф., рук. научной лаборатории «Центр исследования конкурентной политики и экономики» СИУ — филиала РАНХиГС, г. Новосибирск, Россия

Колесников Сергей Иванович

академик РАН, д.м.н., заслуженный деятель науки РФ, проф., советник РАН, г. Москва, Россия

Королев Виталий Геннадьевич

к.э.н., зав. базовой кафедрой РЭУ им. Г. В. Плеханова, зам. руководителя, ФАС России, г. Москва, Россия

Марголин Андрей Маркович

д.э.н., к.т.н., проф., заслуженный экономист РФ, проректор РАНХиГС при Президенте РФ, г. Москва, Россия

Сероштан Мария Васильевна

д.э.н., проф., действительный член РАЕН, проф. кафедры стратегического управления ИЭМ БГТУ им. Шухова, главный научный сотрудник РНИИИС, г. Москва, Россия

Смотрицкая Ирина Ивановна

д.э.н., проф., зав. Центром исследования проблем государственного управления, главный научный сотрудник, Институт экономики РАН, г. Москва, Россия

Стародубов Владимир Иванович

академик РАН, д.м.н., проф., заслуженный врач РФ, академик-секретарь отд. медицинских наук РАН, директор ФГБУ ЦНИИОИЗ Минздрава России, г. Москва, Россия

Сушкевич Алексей Геннадьевич

к.э.н., проф., заслуженный экономист РФ, директор Департамента антимонопольного регулирования ЕЭК, зам. зав. базовой кафедрой ФАС России НИУ ВШЭ, г. Москва, Россия

Утаров Канат Алимтаевич

к.ю.н., доцент кафедры, Южно-Казахстанский университет им. М. Ауэзова, г. Шымкент, Республика Казахстан

Хамуков Мухамед Анатольевич

к.э.н., Ph.D, старший преподаватель кафедры конкурентного права Института права и национальной безопасности, РАНХиГС, г. Москва, Россия

Цыганов Андрей Геннадьевич

к.э.н., заслуженный экономист РФ, ведущий научный сотрудник кафедры конкурентной и промышленной политики экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова, зам. руководителя, ФАС России, г. Москва, Россия

Шульц Владимир Леопольдович

член-корр. РАН, д.ф.н., заслуженный деятель науки РФ, проф., директор ЦИПБ РАН, зам. председателя Президиума ВАК при Минобрнауки России, г. Москва, Россия

Content

Opening Speech

- 6 New Year's Address of the Head of the Federal Antimonopoly Service M.A. Shaskolsky to Readers, Authors and Members of the Editorial Board of the Journal "Russian Competition Law and Economy"

State Regulation of the Economy

- 8 Institutional System of Public Administration in the Economic Sphere (Basic Concepts, Principles of Construction and Prospects for Reform)
Sergey V. Maksimov, Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia
- 17 On the New Paradigm of State Administration. Commentary on the Article S.V. Maksimov "Institutional System of Public Administration in the Economic Sphere (Basic Concepts, Principles of Construction and Prospects for Reform)"
Irina I. Smotritskaya, Sergey I. Chernykh, Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia

Practice of Applying Antitrust Laws

- 20 Procedural Violations of Antimonopoly Legislation (Current Positions of Collegial Bodies of the Federal Antimonopoly Service)
Oleg A. Moskvitin, Law firm "Muranov, Chernyakov & Partners", Institute for Competition Policy and Market Regulation NRU HSE, Competition Experts Association, Moscow, Russia
Alim S. Berezgov, Law firm "Muranov, Chernyakov & Partners" Moscow, Russia
- 28 Commentary on the Article by O.A. Moskvitin and A.S. Berezgov "Current Positions of the Collegial Bodies of the FAS Russia on the Application of Antimonopoly Legislation Regarding Procedural Issues of Consideration of the Cases of Violation of Antimonopoly Legislation"
Maryana I. Matyashevskaya, head of the legal department of the FAS Russia, Moscow, Russia
- 32 Approaches to Antitrust Regulation of Entrepreneurial Activities of Digital Platform Owners (Using the Example of Investigations Against Amazon)
Anton O. Maslov, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), National Research University "Higher School of Economics", Moscow, Russia
- 44 Enforcement Practice of the Antitrust Provisions of the Trade Law in 2021–2022: Approaches of the Competition Authorities and Precedent Court Decisions
Mikhail S. Gulenkov, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia
Renat R. Salyukov, FAS Russia, Moscow, Russia

Foreign Investment Control

- 52 "Gray Schemes" for Establishing Foreign Control Over Strategic Business Companies
Olesya V. Milchakova, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), FAS Russia, Moscow, Russia

Regulation of Protection and Development of Competition

- 60 Inheritance Contract as the Best Way to Dispose of Property in the Business Sphere in Case of Death
Julia V. Vorozheikina, Chief Military Prosecutor's Office, Saratov State Law Academy (SSLA), Saratov, Russia

Reviews

- 68 Determination of Accounting Conditions for Municipal Solid Waste (Antimonopoly Aspect)
Andrey N. Rozental, Rodion N. Idiatullin, Dina Z. Nasretdinova, Department of the Federal Antimonopoly Service for the Republic of Tatarstan, Kazan, Republic of Tatarstan, Russia
- 74 Analytical Review of the Practice of Consideration by the Central Office of the FAS Russia of Complaints about Decisions, Definitions in Cases of Administrative Offenses in the Order of Chapter 30 of the Administrative Code of the Russian Federation (III Quarter 2023)
Alexander P. Velikanov, FAS Russia, Moscow, Russia
Alina A. Shagants, P.G. Demidov Yaroslavl State University, FAS Russia, Moscow, Russia

Information Window

- 88 Review on the Monograph by Teslenko Anton Viktorovich "Criminal-punishable Restriction of Competition: Law, Theory, Practice" (M.: Publishing House "Prospekt," 2023. 272 p.)
Natalia A. Lopashenko, Professor of the Department of Criminal and Penal Law of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Saratov State Legal Academy," Honorary Worker of the Ministry of Education of the Russian Federation, Honored Lawyer of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor
- 92 Congratulations to Colleagues on State and Departmental Awards!
- 94 Anniversary Greetings

Содержание

Вступительное слово

- 6 Новогоднее обращение руководителя Федеральной антимонопольной службы М.А. Шаскольского к читателям, авторам и членам редакционной коллегии журнала «Российское конкурентное право и экономика»

Государственное регулирование экономики

- 8 Институциональная система публичного управления в сфере экономики (основные понятия, принципы построения и перспективы реформирования)
Максимов С.В., Институт экономики РАН, Россия, г. Москва
- 17 О новой парадигме государственного управления. Комментарий к статье С.В. Максимова «Институциональная система публичного управления в сфере экономики (основные понятия, принципы построения и перспективы реформирования)»
Смотрицкая И.И., Черных С.И., Институт экономики Российской академии наук, Россия, г. Москва

Практика применения антимонопольного законодательства

- 20 Процедурные нарушения антимонопольного законодательства (актуальные позиции коллегияльных органов ФАС России)
Москвитин О.А., Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры», Институт исследований национального и сравнительного права Факультета права НИУ ВШЭ, Ассоциация антимонопольных экспертов, Россия, г. Москва
Березгов А.С., Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры», Россия, г. Москва
- 28 Комментарий к статье О.А. Москвитина и А.С. Березгова «Актуальные позиции коллегияльных органов ФАС России по вопросам применения антимонопольного законодательства относительно процедурных вопросов рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства»
Матяшевская М.И., начальник Правового управления ФАС России, Россия, г. Москва
- 32 Подходы к антимонопольному регулированию предпринимательской деятельности владельцев цифровых платформ (на примере расследований в отношении компании Amazon)
Маслов А.О., Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Россия, г. Москва
- 44 Практика применения антимонопольных требований Закона о торговле в 2021–2022 гг.: подходы антимонопольных органов и прецедентные судебные решения
Гуленков М.С., РЭУ им. Г.В. Плеханова, Россия, г. Москва
Салюков Р.Р., ФАС России, Россия, г. Москва

Контроль иностранных инвестиций

- 52 «Серые схемы» установления иностранного контроля над стратегическими хозяйственными обществами
Милячакова О.В., Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА), ФАС России, Россия, г. Москва

Нормативное регулирование защиты и развития конкуренции

- 60 Наследственный договор как оптимальный способ распорядиться имуществом в предпринимательской сфере на случай смерти
Ворожейкина Ю.В., Главная военная прокуратура, Саратовская государственная юридическая академия, Россия, г. Саратов

Обзоры

- 68 Определение условий учета твердых коммунальных отходов (антимонопольный обзор)
Розенталь А.Н., Идиатуллин Р.Н., Насретдинова Д.З., Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, Россия, Республика Татарстан, г. Казань
- 74 Аналитический обзор практики рассмотрения центральным аппаратом ФАС России жалоб на постановления, определения по делам об административных правонарушениях в порядке главы 30 КоАП РФ (III квартал 2023 г.)
Великанов А.П., ФАС России, Россия, г. Москва
Шагани А.А., Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова, ФАС России, Россия, г. Москва

Информационное окно

- 88 Рецензия на монографию Тесленко Антона Викторовича «Уголовно наказуемое ограничение конкуренции: закон, теория, практика» (М.: Изд-во «Проспект», 2023. 272 с.)
Лопашенко Н.А., профессор кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», почетный работник Министерства образования Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор
- 92 Поздравляем коллег с государственными и ведомственными наградами!
- 94 Поздравления с юбилеем