

ГОСЗАКАЗ

В вопросах и ответах

№ 3
2015

Учредитель и издатель –
ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный
директор

Максим Межанский

Издательский дом МЦФЭР

Директор

Валентин Гирихиди

Главный редактор

Екатерина Богданова

МЦФЭР Госзаказ

Руководитель

Евгений Красавин
ekrasavin@mcfr.ru

Редакция

Главный редактор

Ирина Склярова
isklyarova@mcfr.ru

Ведущий редактор

Александр Кузнецов
akuznecov@mcfr.ru

Редакторы-эксперты

Сергей Кичанов,
Валерия Красных
Марина Козырева
Ирина Дороднова
Светлана Титова

Выпускающий редактор

Дизайн

Верстка

Адрес редакции: 127287, г. Москва, ул. 2-я
Хутурская, д. 38А, стр. 17. Тел.: 8 (495) 937-90-80,
www.pro-goszakaz.ru, www.proflit.ru

Для писем: 129164, г. Москва, а/я 9

E-mail: goszakaz@mcfr.ru

Подписные индексы: «Почта России» – 99747;
«Пресса России» – 88321; «Роспечать» – 35681

Группа маркетинга

Руководитель

Наталья Черняева
nchernyaeva@mcfr.ru

Ведущий бренд-менеджер

Татьяна Рогава
trogava@mcfr.ru

Бренд-менеджер

Павел Кушнарев
pkushnarev@mcfr.ru

Размещение рекламы

Руководитель

Наталья Синицина
nsinitsina@mcfr.ru

Служба клиентской поддержки

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-22;

e-mail: pressa@mcfr.ru

Претензии по доставке направляйте

по факсу: 8 (495) 933-52-62

Редакция не несет ответственности

за содержание рекламных материалов.

Мнение редакции может не совпадать

с мнением авторов.

Переписка материалов, опубликованных
в журнале «Госзаказ в вопросах и ответах»,
допускается только с письменного согласия
редакции.

Свидетельство: ПИ № ФС77-34952 от 12.01.2009
выдано Роскомнадзором.

Цена свободная.

Подписано в печать 02.02.2015.

Дата выхода в свет 20.02.2015.

Формат 70 × 108 1/16.

Печать офсетная. Бумага офсетная. Усл. печ. л. 8,4.

Тираж 15 000 экз. Изд. № 6835. Зак. № К-2752.

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва,
ул. Шепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ОАО «ИПК «Чувашия».

428019, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2015



От описания зависит результат

На протяжении всего времени, сколько существуют государственные закупки, одними из ключевых тем являются описание заказчиками объекта закупки и подготовка участниками в соответствии с этим описанием своих заявок. Именно на этих этапах совершается наибольшее количество ошибок как заказчиками, так и поставщиками. Поэтому в данном номере опубликованы статьи, в которых рассказывается о практике рассмотрения дел о нарушениях при описании объекта закупки (рубрика «Заказчику») и о том, как правильно подготовить первую часть заявки на участие в аукционе и опротестовать неправомерный отказ в допуске (рубрика «Поставщику»). Надеемся, что данный материал поможет заказчикам избежать штрафов, позволив при этом провести наиболее эффективную закупку, а поставщикам – повысить свою конкурентоспособность и научиться выигрывать крупные контракты и отстаивать свои законные права и интересы.

Еще одной проблемной сферой стало регулирование по Закону о КС возврата обеспечения исполнения контракта. Эта тема всегда интересовала в большей степени поставщиков, т. к. зачастую они не знали, в какой срок они получат свои денежные средства обратно и получат ли их вообще. Но здесь существует и определенный интерес для заказчиков: как быть, если контракт исполнен с нарушениями, возможно ли из обеспечения исполнения контракта удержать штраф или пеню. О всех возможных в данной ситуации случаях и последствиях можно прочитать в материале формата «Рабочая ситуация» в рубрике «Поставщику».

Не менее интересный ответ на вопрос, касающийся изменения работы по Закону № 223-ФЗ с июля этого года, в части закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства можно прочитать в рубрике «Эффективные закупки».

Евгений Красавин,
руководитель «МЦФЭР Госзаказ»

ISSN 2073-6665



9 772073 666155



ЗАКАЗЧИКУ

Комментарии специалистов	14
• Толстобоков О.Н. Нарушения при описании объекта закупки	14
• Казанцев Д.А. Электронные запросы котировок и запросы предложений в контрактной системе	22
Правовые аспекты	27
Сфера применения Закона о КС	27
• Отбор организации для управления многоквартирным домом	
Кадровое обеспечение	29
• Ежегодное обновление приказа и положения о контрактной службе	
• Гражданско-правовой договор на выполнение работы во время отпуска	
Планирование закупки	34
Планы закупок	34
• План и план-график в 2015 и 2016 гг.	
Планы-графики	34
• Учет закупок среди СМП и СОНО при признании аукциона несостоявшимся	
• Формирование идентификационного кода закупки	
• Внесение изменений в план-график 2015 г.	
• Заполнение итоговой информации о совокупных годовых объемах закупок в плане-графике по долгосрочным контрактам	
НМЦК	38
• Обоснование цены контракта, заключаемого на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о КС	
• Обоснование НМЦК, если после размещения в плане-графике закупок, изменилась цена закупки	
Проведение закупок	42
Способы закупки	42
• Заключение контракта на субаренду и обоснование цены	
Подготовка документации	46
• Публикация извещения о закупке у единственного поставщика сразу после опубликования плана-графика	
• Техническое задание на закупку клининговых услуг	
Допуск и оценка заявок	49
• Отказ в допуске при отсутствии во второй части заявки ИНН учредителя	
• Отклонение заявки на участие в электронном аукционе на закупку шприцев	

Контракт 51

- Внесение сведений о контракте, заключенном на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона о КС, в реестр контрактов
- Изменение цены контракта
- Указание источника финансирования при регистрации контракта на сайте
- Расторжение и выплата неустойки по контракту, заключенному по Закону № 94-ФЗ
- Заключение контракта с единственным поставщиком при признании аукциона несостоявшимся
- Дополнительное соглашение об уменьшении предусмотренного контрактом объема услуг с уменьшением цены контракта
- Заключение государственного контракта или договора
- Дополнительное соглашение на уменьшение объема и цены контракта



ПОСТАВЩИКУ

Комментарии специалистов 64

- Илишева А.И., Никиташев С.А. Особенности подготовки первой части заявки на участие в электронном аукционе.
Как оспорить отказ в допуске по Закону о контрактной системе
- Айбазова Д.А. Привлечение субподряда из числа СМП и СОНО

64
73

Подача заявок 78

- Форма согласия участника аукциона на выполнение работ
- Требование о предоставлении сертификатов соответствия при поставке запасных частей и расходных материалов для легковых автомобилей

Заключение и исполнение контракта 81

- Рабочая ситуация. Возврат обеспечения исполнения контракта



Эффективные закупки: Закон № 223-ФЗ

Комментарии специалистов 88

- Баранов Н.В. Что в 2015 году упростит доступ малых и средних предприятий к закупкам компаний с госучастием?

88

Эффективные закупки 90

- Полугодовая форма федерального статистического наблюдения
- Порядок заключения договоров с субъектами малого и среднего предпринимательства

Все ответы отражают конкретные ситуации, сложившиеся у заказчиков и поставщиков на практике, и носят лишь рекомендательный характер

Список сокращений и аббревиатур, используемых в журнале

- БК РФ** – Бюджетный кодекс РФ
- ГК РФ** – Гражданский кодекс РФ
- ГрК РФ** – Градостроительный кодекс РФ
- Закон № 94-ФЗ** – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- Закон № 223-ФЗ** – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Закон о контрактной системе, КС** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- КоАП РФ** – Кодекс РФ об административных правонарушениях
- ОКПД** – «ОК 034-2007. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности»
- ОКДП** – «ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг»
- ООС** – Общероссийский официальный сайт zakupki.gov.ru
- НМЦК** – начальная (максимальная) цена контракта
- СМП** – субъекты малого предпринимательства
- СОНО** – социально ориентированные некоммерческие организации
- СРО** – саморегулируемая организация
- ЕИС** – единая информационная система
- Перечень № 2019-р** – Перечень товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р
- Закон № 140-ФЗ** – Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»
- Закон № 498-ФЗ** – Федеральный закон от 31.12.2014 № 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»

Азбука госзаказа

Базовые (отраслевые) и ведомственные перечни государственных и муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными и муниципальными учреждениями, размещаются на специальном сайте для опубликования информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru)

Порядок их размещения регламентирован приказом Минфина России от 17.12.2014 № 152н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)».

Перечни государственных и муниципальных услуг и работ должны размещаться на www.bus.gov.ru оперативно.

Перечни размещаются Федеральным казначейством с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Срок – один рабочий день со дня их направления соответствующими органами. Перечни размещают в форме электронного образа документа, электронного документа, реестровых записей, а также в форме открытых данных.

Регламентирована процедура направления органами утвержденных перечней и изменений в них в Казначейство. Перечни передаются через указанную информационную систему в день их утверждения. При этом используется усиленная квалифицированная электронная подпись.

О дополнительном условии исполнения контрактов на поставки вещевого имущества

30 декабря 2014 г. глава Правительства России Дмитрий Медведев подписал распоряжение Правительства РФ № 2785-р, направленное на расширение выпуска высококачественных камвольных тканей отечественного производства.

В соответствии со ст. 111 Закона о контрактной системе Правительство РФ вправе в целях создания для России дополнительных технологических и экономических преимуществ определить особенности проведения конкретной закупки, в т. ч. дополнительные условия исполнения контракта, не связанные с его предметом.

В соответствии с распоряжением федеральные органы исполнительной власти на этапе подготовки к проведению закупок в целях поставок вещевого имущества должны вносить проекты актов Правительства, устанавливающих в качестве дополнительного условия исполнения госконтрактов обязанность исполнителей закупать камвольные ткани для производства форменной одежды у общества с ограниченной ответственностью «Брянский камвольный комбинат».

На сайте Минфина России опубликованы методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита являются приложением к письму Минфина России от 19.01.2015 № 02-11-05/932.

Методические рекомендации разработаны с целью разъяснения ст. 160.2-1 БК РФ. В соответствии с положениями ст. 160.2-1 БК РФ главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета наделены полномочиями по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Также данное письмо содержит следующие приложения с примерными формами и рекомендациями по заполнению:

- рекомендации по заполнению перечня операций (действий по формированию документов, необходимых для выполнения внутренней бюджетной процедуры);
- перечень операций (действий по формированию документов, необходимых для выполнения внутренней бюджетной процедуры);
- примерная форма анализа бюджетного риска;
- примерный перечень процессов внутренних бюджетных процедур, необходимых для формирования карты внутреннего финансового контроля;
- рекомендации по заполнению карты внутреннего финансового контроля;
- карта внутреннего финансового контроля;
- примерный перечень тем и вопросов проверок, осуществляемых в ходе ведомственного финансового контроля;
- рекомендации по заполнению журнала учета результатов внутреннего финансового контроля;
- журнал учета результатов внутреннего финансового контроля;
- рекомендации по заполнению отчета о результатах внутреннего финансового контроля;
- отчет о результатах внутреннего финансового контроля;
- примерная форма плана внутреннего финансового аудита;
- программа аудита;
- акт по результатам аудиторской проверки;
- отчет о результатах проверки.

О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок

Опубликовано постановление Правительства РФ от 23.01.2015 № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок».

Постановлением установлено, что единая информационная система в сфере закупок состоит из подсистем (компонентов, модулей).

В рамках постановления Федеральному казначейству необходимо:

- создать межведомственную комиссию для приемки работ (их результатов) по созданию ЕИС;
- обеспечить ввод ЕИС в сфере закупок не позднее 1 января 2016 г.

Нормативные документы

Обзор основных изменений, предусмотренных Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”» (далее – Закон № 498-ФЗ)

1. Восполнен пробел в законодательстве, касающийся закупок, проводимых бюджетными, автономными учреждениями, государственными и муниципальными унитарными предприятиями в форме капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности в части распространения на них при осуществлении ими таких закупок, положений Закона о КС, регулирующих мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок (уточнена ч. 4 ст. 15 Закона о КС).

2. Уточнено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления или Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», являющиеся государственными или муниципальными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность передают свои полномочия на безвозмездной основе на основании соглашений государственного или муниципального заказчика бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям только в соответствии с БК РФ (уточнена ч. 6 ст. 15 Закона о КС).

3. Уточнено понятие «нормирование в сфере закупок», а также что Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд, в том числе правила определения требований к закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) (ст. 19 Закона о КС).

4. Заказчики могут предоставлять отсрочку уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществлять списание начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) (ст. 34 Закона о КС дополнена ч. 6.1).