

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ПО ВОПРОСУ
ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФОНДА ОПЛАТЫ
ТРУДА МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ,
ФИНАНСИРУЕМЫХ ЗА СЧЁТ СРЕДСТВ МЕСТНОГО
БЮДЖЕТА, ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА РУКОВОДСТВО
И УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ УСТАНОВЛЕННЫХ ФУНКЦИЙ**

Настоящая аналитическая записка подготовлена в соответствии с планом работы на 2008 год Контрольно-счётной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Контрольно-счётная палата).

Направление деятельности Контрольно-счётной палаты по контролю расходов городского бюджета на общегосударственные вопросы, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, природоохранные мероприятия местного значения охватывает, в том числе, расходы на содержание муниципальных учреждений Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – городской округ), финансирование которых осуществляется по коду бюджетной классификации, отражающему расходы на руководство и управление в сфере установленных функций.

В соответствии с планом работы, Контрольно-счётной палатой проведены проверки формирования и использования фонда оплаты труда муниципальных учреждений «Долговой центр г. Петропавловска-Камчатского» (далее – Долговой центр), «Управление транспорта и дорожного хозяйства Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – Управление транспорта и дорожного хозяйства), «Управление капитального строительства и ремонта» (далее – Управление капитального строительства и ремонта), «Централизованная бухгалтерия» (далее – Централизованная бухгалтерия) в 2007 году. В ходе указанных контрольных мероприятий проверено ис-

пользование средств в общей сумме 64903,5 тыс. рублей (фонд заработной платы – 56316,3 тыс. рублей) или 82,8% от объёма средств местного бюджета, выделенных в 2007 году на оплату труда работников муниципальных учреждений данной категории, что позволяет говорить о показательном характере выявленных нарушений. Сведения, характеризующие объём средств местного бюджета в части расходов на оплату труда работников учреждений указанной выше категории в 2007 году представлены в таблице 1.

I. Общие положения

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городского округа наделены, в том числе, полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, финансированию муниципальных учреждений.

Контрольные мероприятия показали, что в городском округе разработана нормативная правовая база, регулирующая деятельность муниципальных учреждений. Основные принципы, порядок и единые правила создания, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений на территории городского округа определены Положением о порядке создания, управления, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений. Правовые осно-

вы оплаты труда и порядок формирования фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета городского округа, установлены Положением об оплате труда.

Между тем выявленные нарушения свидетельствуют о том, что в ходе создания и функционирования муниципальных учреждений не в полной мере соблюдаются требования указанных выше нормативных правовых актов.

Так, согласно Положению о порядке создания, управления, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений основными принципами деятельности органов местного самоуправления городского округа по созданию, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений являются: законность и правовая обоснованность; экономическая целесообразность и (или) обоснованность; социальная необходимость и значимость.

Между тем, по мнению Контрольно-счётной палаты в отношении Долгового центра данные принципы соблюдены не в полной мере. Долговой центр учрежден в целях организации работы по управлению муниципальным долгом городского округа. Однако согласно п.3 ст.101 Бюджетного кодекса РФ управление муниципальным долгом осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления (в действующей редакции – исполнительно-распорядительным органом администрации). Таким образом, свою деятельность Долговой центр осуществляет в