

УДК 351 (075.8)
ББК 67.401.Оя73
И 20

Рецензент
кандидат юридических наук, доцент И.А. Воронина

И Иванова, М.А.
Правовые акты Органов управления: учебно-метод.
пособие / М.А. Иванова. - Оренбург: ГОУ ОГУ, 2008. - 113 с.

ISBN

В учебно-методическое пособие включены: организационно-методические данные дисциплины, тематический план изучения дисциплины, контрольные вопросы к практическим занятиям, методические рекомендации по выполнению контрольных работ, методические рекомендации по выполнению самостоятельной работы, вопросы для зачета, контрольные тесты для самопроверки, словарь терминов.

Учебно-методическое пособие предназначено для проведения практических занятий, семинаров со студентами юридического факультета государственного образовательного учреждения «Оренбургский государственный университет» по специальности 030501 «Юриспруденция»

И 1203020200

ББК 67.401.Оя73

ISBN

© Иванова М.А., 2008
© ГОУ ОГУ, 2008

Содержание

Введение.....	5
1 Цели и задачи дисциплины.....	6
2 Организационно-методические данные дисциплины.....	8
3 Содержание дисциплины.....	9
4 Тематический план изучения дисциплины.....	14
5 Тематический план практических занятий.....	15
6 Контрольные вопросы к практическим занятиям.....	17
7 Методические рекомендации по выполнению контрольных работ.....	19
8 Самостоятельная работа студентов.....	20
8.1 Общие методические рекомендации по выполнению самостоятельной работы.....	20
8.2 Подготовка реферата.....	21
8.3 Подготовка к коллоквиуму.....	23
9 Контрольные вопросы к зачету по курсу «Правовые акты органов управления».....	24
10 Контрольные тесты для самопроверки.....	27
11 Словарь терминов.....	42
12 Методика проведения основных учебных занятий.....	44
13 Литература, рекомендуемая для изучения дисциплины.....	47
Приложение А.....	58
Досье на проект федерального закона № 96700088-2 «О нормативных правовых актах Российской Федерации».....	58
Приложение Б.....	75
Закон Оренбургской области от 14 марта 2002 г. № 455/380-II-ОЗ.....	75
«О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области».....	75
Приложение В.....	103
Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 16 марта 2007 г. № 92-СФ "О докладе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2006 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации»..	103

Введение

Правовые акты имеют длительную историю, без них невозможна государственная деятельность и это, конечно, связано с разработкой и юридическим закреплением правил их формирования, понятия и признаков. Исследование проблем правовых актов охватывает целый комплекс вопросов: требования к акту при разработке проекта; придание акту четко определенных юридических свойств; определение места акта в российской правовой системе; виды нормативных правовых актов и их формы, принятые в законодательстве и на практике. Нормативные правовые акты являются наиболее изученной в отечественном правоведении формой права. Исследовалась их природа, признаки и свойства. Важнейшее условие эффективного существования нормативных правовых актов – их иерархичность, системность. Эти свойства изучались и в советском, и в современном российском правоведении. Разработана теория указного права, выявлена закономерность, согласно которой указы стремятся регулировать отношения и решать вопросы, не отнесенные к их компетенции, подменять не только постановления, но и законы. Отдельные виды законов пока не становились предметом исследования. Например, законы Российской Федерации – практически не разработанное явление. Кодексы, хотя и являются важнейшим элементом законодательства, чаще рассматриваются в связи с систематизацией, точнее, как ее результат. Недостаточно изучена система подзаконных актов: имеются лишь отдельные работы. Актуальность темы данной дипломной работы заключается в том, что правовые акты занимают в массиве документов особое место. Для правового акта как разновидности документа характерны, прежде всего, такие общие свойства, как документальное фиксирование информации, официально признанное закрепление и выражение ее в документах строго определенных форм. Вместе с тем правовой акт обладает специфическими признаками, выделяющими его среди других документов. К числу таких признаков можно отнести, прежде всего, круг субъектов, уполномоченных готовить и принимать правовые акты. Таковыми являются носители властных функций и полномочий. Правовой акт рассчитан на установление норм и их реализацию, т.е. на возникновение, изменение и прекращение правоотношений. Для исполнительной власти правотворчество играет первостепенную роль, так как издание нормативных актов – значимая правовая форма исполнительно распорядительной деятельности.

Дисциплина «Правовые акты органов управления» – это дисциплина государственно-правовой специализации, основной целью которой является уяснение понятия и значения правовых актов органов управления, порядка их подготовки, принятия, опубликования и вступления в силу, процедуры оспаривания в судебном порядке.

1 Цели и задачи дисциплины

Основная цель курса для студентов: уяснить значение правовых актов органов управления в правовой системе.

Предметом дисциплины «Правовые акты органов управления» являются правовые акты органов управления как письменные документы, принятые уполномоченным субъектом права (государственным органом, местным самоуправлением), имеющий официальный характер и обязательную силу, выражающий властные веления и направленный на регулирование общественных отношений.

В результате изучения дисциплины студент должен:

иметь представление:

- о проблеме соотношения нормативного и ненормативного правового акта, о проблеме систематизации нормативно-правовых актов;
- о соотношении между законодательством и указным нормотворчеством, о противоречиях и трудностях нормотворческой деятельности органов управления;
- о соотношении и отличиях закона и подзаконного акта, о требованиях, предъявляемым нормативно-правовым актам (критерии законности), о проблемах реализации актов органов управления.

знать:

- о понятии, видах, содержании и юридической силе правовых актов органов управления;
- о целях и задачах классификации правовых актов, о юридической форме правовых актов;
- понятие актов органов исполнительной власти (административных актов), их отличительные особенности;
- специфику нормотворческой деятельности органов управления;
- виды и признаки актов Президента РФ;
- содержание актов Президента РФ и их юридическую природу;
- правила подготовки и принятия актов Президента РФ;
- порядок опубликования и вступления в силу актов Президента;
- понятие актов, издаваемых Правительством РФ, их конституционно-правовую природу, назначение, виды, содержание;
- порядок подготовки, принятие, опубликование и вступление в силу актов Правительства РФ;
- природу ведомственных актов, виды ведомственных актов (приказ, указание, инструкция, протокол, письмо); содержание ведомственных актов, подзаконность ведомственных актов;
- правила подготовки нормативных правовых актов ведомств; этапы подготовки нормативных правовых актов ведомств;
- правила опубликования и вступления в силу ведомственных нормативных актов;