

А. М. Волков

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО ВОПРОСЫ — ОТВЕТЫ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2019

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.407я73
В67

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Автор:

Волков А. М., кандидат юридических наук, доцент, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Московского финансово-юридического университета (МФЮА).

Волков А. М.

В67 Экологическое право. Вопросы — ответы : учебное пособие. — Москва : Проспект, 2019. — 224 с.

ISBN 978-5-392-24199-6

Пособие по учебной дисциплине «Экологическое право» представлено в формате «вопросы — ответы». В нем рассмотрены основные понятия и институты экологического права, в том числе система и источники российского законодательства об экологии и природных ресурсах, предмет, метод и принципы, субъекты (участники) эколого-правовых отношений (их деление на публичных и частных), объекты правоотношений, право собственности и другие вещные права на объекты природы и природные ресурсы, регулирование и управление в области природопользования и охраны окружающей среды, вопросы юридической ответственности за правонарушения в данной области.

Учебное пособие позволит в короткие сроки подготовиться к занятию, зачету или экзамену.

Законодательство приведено по состоянию на 1 июня 2018 г.

Для студентов, магистров, аспирантов и преподавателей юридических факультетов и вузов.

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.407я73

Учебное издание

Волков Александр Михайлович
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

ВОПРОСЫ — ОТВЕТЫ

Учебное пособие

Подписано в печать 10.07.2018. Формат 70×100 1/32.
Печать офсетная. Печ. л. 7,0. Тираж 1000 экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-24199-6

© Волков А. М., 2018
© Проспект, 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ИНСТИТУТЫ	5
Экологическое право в правовой системе России	5
Предмет экологического права	7
Метод экологического права	10
Система экологического права	11
Принципы экологического права	13
Источники экологического права	15
Экологическое правоотношение	19
Объекты экологических правоотношений	22
Вещные права на природные ресурсы	24
Отличия права собственности на природные объекты	28
Субъекты (участники) эколого-правовых отношений	30
Эколого-правовой статус субъекта	32
Компетенция органов публичного администрирования	33
ГЛАВА 2. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ КАК ОБЪЕКТЫ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	35
Правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды и природопользования	35
Административное регламентирование функций публичных субъектов	42

Правовой статус Правительства РФ в сфере экологии.....	44
Органы публичного администрирования природопользования и охраны окружающей среды.....	47
Органы публичного администрирования, находящиеся в ведении министерств.....	51
Правовой статус органов государственной власти субъектов РФ	56
Местное самоуправление как публичный субъект	57
Должностные лица, их административно-правовой статус	59
Частные субъекты в публичных эколого-правовых отношениях.....	61

ГЛАВА 3. НОРМИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Нормирование в области охраны окружающей среды	63
Нормативы качества окружающей среды.....	64
Санитарно-гигиенические нормативы.....	65
Экологические нормативы.....	66
Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду	67
Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды	68
Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду	69
Наилучшая доступная технология	69
Комплексное экологическое разрешение	70
Декларация о воздействии на окружающую среду.....	71
Налоги и платежи в сфере охраны окружающей среды	72
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	73
Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду	74
Экологический взнос	76
Платежи и налоги за пользование природными ресурсами	76

Платежи при пользовании недрами	78
Налог на добычу полезных ископаемых.....	80
Плата за пользование водными объектами и водный налог.....	80
Администрирование экологических платежей и налогов	81
Экологическое страхование	84

ГЛАВА 4. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА.....	85
Хозяйственная деятельность и охрана окружающей среды при ее осуществлении	85
Планирование застройки населенных пунктов	88
Правовой режим атмосферного воздуха.....	90
Разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух	92
Особо охраняемые природные территории и объекты, их правовой режим	93
Особо охраняемые природные территории федерального значения	96
Особо охраняемые природные территории регионального значения.....	99
Лечебно-оздоровительные местности и курорты	100
Городские леса.....	102
Лесопарковые зеленые пояса.....	102
Красные книги	103
Оценка воздействия на окружающую среду и порядок ее проведения	104
Правовое регулирование экологической экспертизы	107

ГЛАВА 5. ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ, ИХ ОХРАНА

И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ	119
Природные ресурсы	119
Недропользование и его правовое регулирование, охрана недр	120

Основания возникновения права пользования участками недр	125
Права пользования недрами	126
Ликвидация и консервация горных выработок.....	129
Рациональное использование водных объектов	129
Водопользование	130
Водоохранные зоны.....	133
Правовые основы охраны и использования лесов другой растительности	133
Объекты лесных отношений	135
Использование лесов.....	137
Земля как важный компонент окружающей природной среды	139
Права на земельные участки	140
Земельные правоотношения.....	141
Правовой режим земельных участков	143
Разрешенное использование земельных участков.....	148
Изъятие земельных участков для публичных нужд.....	149
Охрана и рациональное использование животного мира.....	150
ГЛАВА 6. ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	153
Экологическое правонарушение	153
Юридическая ответственность за экологические правонарушения	159
Способы защиты частных прав и гражданско-правовая ответственность	164
Экологический вред	165
Производство по делам об административных правонарушениях	167
Экологические преступления и ответственность за них	172
Ответственность должностных лиц	178

ГЛАВА 7. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ЗАЩИТА ПУБЛИЧНЫХ ПРАВ ЧАСТНЫХ ЛИЦ	185
Государственный экологический надзор	185
Государственный земельный надзор	188
Административное обследование объекта	190
Государственный геологический надзор	191
Надзор и контроль в области обращения с отходами	191
Надзор в области использования и охраны водных объектов	192
Государственный надзор в области охраны объектов животного мира	193
Лесной надзор и контроль.....	193
Конфликты при реализации субъективных публичных прав.....	194
Способы обеспечения защиты субъективных публичных прав природопользователей	197
Судебные способы защиты публичных прав частных субъектов ...	204
Административное судопроизводство.....	207
Споры об административных правонарушениях и защита публичных прав частных лиц	209
Защита субъективных публичных прав при оспаривании кадастровой стоимости	213
ЛИТЕРАТУРА	216