ŋqdqɏeɎ bɆ dədɆbɎɜə d ɕɔɑbɔɏ ɈqddɎqɏè

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»

О.Н. Бабаева

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА

Учебное пособие

Воронеж
Издательский дом ВГУ
2017

ŋqdqɏeɎ bɆ dədɆbɎɜə d ɕɔɑbɔɏ ɈqddɎqɏè

ŋqdqɏeɎ bɆ dəqɆbɎɜə d ɕɔɑbɔɏ Ɉqddɏqɏè

Введение

В предлагаемом учебном пособии подробным образом анализируются отношения, складывающиеся на рынке труда, затрагивающие проблемы большинства населения страны. Через механизм рынка труда устанавливаются уровни занятости населения, а существенным следствием процессов, происходящих на рынке труда, становится безработица – явление негативное, но практически неизбежное.

Цель данного пособия состоит в раскрытии как общих, так и специфических социально-экономических процессов, возникающих на рынке труда: обеспечения занятости населения; рассмотрения проблем безработицы и постановки на учет граждан, лишившихся работы.

При изложении теоретического материала использовались международные нормы, Трудовой кодекс РФ, положения Закона о занятости населения в РФ и иные нормативно-правовые акты.

При подготовке настоящего пособия использованы нормативно-правовые акты по состоянию на 1 октября 2016 г., размещенные в справочно-правовой системе «КонсультантПлюс».

Предназначено для студентов бакалавриата и магистратуры, изучающих учебные дисциплины «Трудовое право РФ», «Рынок труда», «Основы управления персоналом предприятия», а также дисциплины, связанные с защитой трудовых прав работников.

ŋqdqɏeɎ bɆ dəqɆbɎɜə d ɕɔɑbɔɏ Ɉqddɏqɏè

ŋqdqɐeɎ bɆ dədɆbɎзə d ɕɔɑbɔɐ Ɉqddɏqɐè

- обеспечение оздоровления и отдыха детей в период каникул, обслуживание санаторно-курортных зон;
- организация сбора и переработки вторичного сырья и отходов;
- проведение мероприятий общественно-культурного назначения (перепись населения, спортивные соревнования, фестивали и т.д.);
- другие доступные виды трудовой деятельности.

Право на участие в общественных работах имеют граждане, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, безработные граждане. Преимущественным правом на участие в общественных работах пользуются безработные граждане, не получающие пособия по безработице, безработные граждане, состоящие на учете в органах службы занятости свыше шести месяцев.

Участие граждан в общественных работах допускается только с их согласия. При направлении на общественные работы учитываются состояние здоровья, возрастные, профессиональные и другие индивидуальные особенности граждан.

С лицами, желающими участвовать в общественных работах, заключается срочный трудовой договор. Срочный трудовой договор об участии гражданина в общественных работах может быть расторгнут им досрочно при устройстве на постоянную или временную работу.

2. Зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, а также нотариусы, занимающиеся частной практикой, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию (далее – индивидуальные предприниматели).
3. Занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам.
4. Выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей).
5. Избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность.
6. Проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.
7. Обучающиеся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, включая обучение по направлению государственной службы занятости населения (далее – органы службы занятости).

ŋqdqɐeɎ bɆ dədɆbɎзə d ɕɔɑbɔɐ Ɉqddɏqɐè

ŋqdqȺeɎ bɆ dəqɆbɎзə d ɞɔɑbɔȺ Ɉqdqɏqɐè

8. Временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами.

9. Являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) некоммерческих организаций, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от деятельности этих организаций, включая членов товариществ собственников жилья, а также членов жилищных, жилищно-строительных, дачных, гаражных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, создаваемых в целях удовлетворения потребностей граждан, которые не получают доход от их деятельности.

10. Являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства.

Таблица 1

Особенности определения понятия «занятое население»

По методологии МОТ (которой следует Росстат)	По Федеральному закону «О занятости населения в Российской Федерации»
Занятые – это лица обоего пола в возрасте 16 лет и старше, а также лица младших возрастов, которые в рассматриваемый период: – *выполняли работу по найму* за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также иную приносящую	Занятыми считаются граждане: – *работающие по трудовому договору*, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ (кроме граждан, участвующих в общественных работах и указанных в п. 3 ст. 4 Закона)[3];

---

[3] Из числа граждан, участвующих в общественных работах, Федеральный закон относит к занятым: I) впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих квалификации; 2) уволенных более одного раза в течение одного года, предшествовавшего началу безработицы, за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия; 3) прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность, 4) вышедших из членов крестьянского (фермерского) хозяйства; 5) стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; 6) направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия; 7) отказавшихся пройти профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование после окончания первого периода выплаты пособия по безработице); 8) состоящих на учете в органах службы занятости более 18 месяцев, а также более трех лет не работавших; 9) обратившихся в органы службы занятости после окончания сезонных работ.

ŋqdqȺeɎ bɆ dəqɆbɎзə d ɞɔɑbɔȺ Ɉqdqɏqɐè

ŋqdqɏeɎ bɆ dədɆbɎɜə d ɕɔɑbɔɏ Ɉqddɏqɏè

доход работу самостоятельно или у отдельных граждан независимо от сроков получения непосредственной оплаты или дохода за свою деятельность; (военнослужащие, работники органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы по методологии МОТ относятся к выполняющим работу по найму, т.е. занятым); – *временно отсутствовали* на *работе*: из-за болезни или травмы, ухода за больными; ежегодного отпуска или выходных дней; компенсационного отпуска или отгулов, возмещения сверхурочных работ или работ в праздничные (выходные) дни; работы по специальному графику; нахождения в резерве (при работе на транспорте); установленного законом отпуска по беременности, родам, уходу за ребенком; обучения, переподготовки вне своего рабочего места, учебного отпуска; отпуска без сохранения содержания или с сохранением содержания по инициативе администрации; забастовки; других подобных причин; – выполняли работу *без оплаты на семейном предприятии*	– *зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей*, а также *нотариусы*, занимающиеся частной практикой, *адвокаты*, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию; – *занятые в подсобных промыслах* и реализующие продукцию по договорам; – *выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера*, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей); – *избранные,* назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность; – *проходящие военную службу*, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы; – *обучающиеся по очной форме обучения* в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, включая обучение по направлению государственной службы занятости населения; – *временно отсутствующие* на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами; – *являющиеся учредителями (участниками) организаций*, за исключением учредителей (участников) некоммерческих организаций, организационно-правовая форма

ŋqdqɏeɎ bɆ dədɆbɎɜə d ɕɔɑbɔɏ Ɉqddɏqɏè

ŋqdqɏeɎ bɆ dədɆbɎɜə d ɕɔɑbɔɏ ɈqddɎqɏè

	которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от деятельности этих организаций, включая членов товариществ собственников жилья, а также членов жилищных, жилищно-строительных, дачных, гаражных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, создаваемых в целях удовлетворения потребностей граждан, которые не получают доход от их деятельности; – *являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства*

В законодательстве и практике деятельности федеральных органов исполнительной власти, реализующих государственную политику в области занятости, сложились различные разделения на виды занятости в зависимости от того или иного аспекта данного общественного отношения.

Так, различают занятость продуктивную, социально-полезную, полную, рациональную, эффективную, скрытую и др. В пределах этих видов занятости выделяют такие формы как частичную, временную, гибкую занятость и др.

Продуктивная занятость — это занятость населения в общественном производстве. Она характеризуется численностью занятых людей из числа экономически активного населения, определенной в соответствии с методологией учета занятости МОТ и методикой Росстата,

Социально полезная занятость определяется числом людей, не только занятых в общественном производстве, на военной службе, альтернативной гражданской службе, службе в органах внутренних дел, но и обучающихся очно (в трудоспособном возрасте), занятых ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми и больными родственниками. Это понятие близко по своему содержанию понятию занятости, данному в Федеральном законе о занятости населения (за исключением занятых в домашнем хозяйстве, уходом за детьми и больными родственниками, которых этот закон занятыми не считает).

Рациональная занятость определяется отношением величины продуктивной занятости к величине занятости социально полезной. Уровень рациональной занятости — гипотетическая величина, требующая научного обоснования и имеющая, как это можно предположить, для каждого этапа экономического развития страны определенную оптимальную величину, выше и ниже которой степень рациональности понижается.

ŋqdqɏeɎ bɆ dədɆbɎɜə d ɕɔɑbɔɏ ɈqddɎqɏè

ŋqdqɐeⱯ bɆ dədɆbⱯзə d ɕɔɑbɔⱯ Ɉqddɏqɐè

Эффективная занятость – теоретическое понятие, подразумевающее использование персонала без потерь рабочего времени, когда достигается наибольший экономический результат. В связи с подобным понятием уместно ставить вопрос о степени эффективности занятости как об отношении явочного фонда рабочего времени занятых к их номинальному фонду рабочего времени. Если рациональную занятость нужно оптимизировать, то эффективную занятость нужно максимизировать.

Скрытая занятость – это занятость людей, находящихся вне сферы учета официальных органов в незарегистрированных хозяйственных структурах, которые не платят налоги. К такому виду занятости относится теневая экономика или ее неформальный сектор – нелегальные производство товаров, строительные работы, сфера бытовых услуг (нелегальный ремонт квартир, бытовой техники, частные уроки, медицинские услуги, пошив одежды и др.), торговля с рук и т.п.

Частичная занятость – форма занятости, характеризующаяся сокращенным объемом недельной трудовой нагрузки. Нормальная продолжительность рабочей недели, установленная Трудовым кодексом Российской Федерации, составляет не более 40 часов. Меньшая недельная продолжительность рабочего времени установлена для работников в возрасте до 18 лет, инвалидов I или II группы, для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда. Сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается федеральными законами также для отдельных категорий работников (педагогических, медицинских и др.). Во всех прочих случаях сокращенная по сравнению с нормальной продолжительность трудовой нагрузки работника дает основание относить его к частично занятому. В некоторых источниках частичную занятость называют неполной занятостью.

Одна из распространенных классификаций занятости на основании полноты охвата трудоспособного населения – это её подразделение на полную и неполную занятость.

Неполная занятость – это занятость в режиме неполного рабочего дня или сокращенной рабочей недели, а также при административных отпусках без сохранения содержания или с частичной оплатой. Подобная разновидность занятости населения была распространенной практикой на многих российских предприятиях в первые годы перехода экономики России на рыночные отношения.

Полная занятость – это такое экономическое состояние общества, когда все желающие иметь оплачиваемую работу ее имеют, отсутствует циклическая безработица, но при этом сохраняется естественный уровень безработицы, определяемый величиной фрикционной и структурной безработицы. Полную занятость населения следует отличать от полной занятости работников, которая в отличие от их частичной или временной занято-

ŋqdqɐeⱯ bɆ dədɆbⱯзə d ɕɔɑbɔⱯ Ɉqddɏqɐè