

# Ссоры — из избы!

ВЛАДИМИР ДМИТРИЕВ О ПРОЕКТАХ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ G20

05



# В отпуск как по нотам

МУЗЫКАЛЬНЫЙ ТУРИЗМ СТАНОВИТСЯ НОВЫМ ВИДОМ ОТДЫХА

08

приложение  
НОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО  
вместе с выпуском  
«Российской бизнес-газеты» № 27

«РОССИЙСКАЯ  
БИЗНЕС-ГАЗЕТА»

# Российская Газета



Еженедельная  
экономическая  
и деловая газета.  
Выходит с марта  
1995 года.

Вторник  
15 июля 2014  
№ 27 (956)

## БИЗНЕС

Бизнес и власть — Инновации — Государственно-частное партнерство — Карьера и менеджмент — Новое законодательство — Налоговое обозрение

НОВОСТИ	1-2	ФИНАНСЫ	6
ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ	3	НАЛОГИ И ПРАВО	7
РЫНКИ	4	ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ	
ТЕРРИТОРИЯ	5	РЫНОК	8

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕЗЕРВЫ РОССИИ С 28 ИЮНЯ ПО 4 ИЮЛЯ СНИЗИЛИСЬ НА 1,5 МЛРД ДОЛЛАРОВ ДО 474,3 МЛРД ДОЛЛАРОВ** ДЕНЕЖНАЯ БАЗА В ШИРОКОМ ОПРЕДЕЛЕНИИ ВЫРОСЛА ЗА ИЮНЬ НА 3,7% ДО 9,672 ТРЛН РУБЛЕЙ **ИНФЛЯЦИЯ С НАЧАЛА ИЮЛЯ СОСТАВИЛА 0,3%, С НАЧАЛА ГОДА — 5,1%** **ПРОФИЦИТ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ ПО ИТОГАМ ПЕРВОГО ПОЛУГОДИЯ СОСТАВИЛ 649,3 МЛРД РУБЛЕЙ, ИЛИ 1,9% К ВВП** **ОТТОК КАПИТАЛА ИЗ РФ В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ ДОСТИГ 74,6 МЛРД ДОЛЛАРОВ** **ПРОМПРОИЗВОДСТВО ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ ВЫРОСЛО НА 1,8%**

### ПРОЕКТ



**АЛЕКСАНДР ГАЛУШКА,**  
МИНИСТР РФ ПО РАЗВИТИЮ  
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

### ИНВЕСТОРЫ РАЗВЕРНУТСЯ

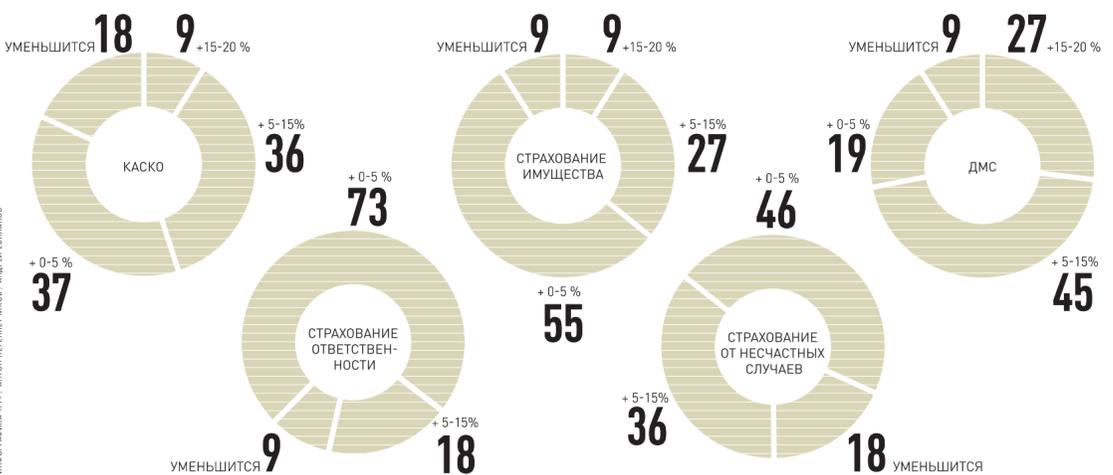
В ближайшее время в правительство будет внесен законопроект о территориях опережающего развития (ТОР). При подготовке документа мы пытались добиться обеспечения глобальной международной конкурентоспособности, условий инвестирования, ведения бизнеса на Дальнем Востоке России по сравнению со странами АТР. Руководители крупнейших японских и южнокорейских компаний уже заинтересовались проектами ТОР на Дальнем Востоке и готовы развернуть здесь свои производства. Сегодня инвесторы ждут только одного — принятия законопроекта, который узаконит создание ТОРов. В документе удалось свести к минимуму так мешающую бизнесу чиновничью волокиту. Были сокращены сроки проведе-

ния проверок: плановых — до 15 дней, внеплановых — до пяти дней. А для малого бизнеса — до 40 часов. Кроме того, принцип одного окна для инвесторов начнет работать по-особому. Так, управляющие компании будут наделены функциями по оказанию государственных и муниципальных услуг. Срок проведения государственной экологической экспертизы сократится до 45 дней. Будет упрощено изъятие земельных участков, если они необходимы для создания и расширения ТОРов по прямой аналогии с нормами закона о саммите АТЭС во Владивостоке, строительстве олимпийского Сочи и других подобных практик. Документом определено распространение таможенной процедуры свободной таможенной зоны в границах ТОР. Также предполагается установить льготные ставки арендной платы и льготное подключение к инженерным сетям. Законопроектом предполагается внести существенные изменения в Налоговый кодекс. Самый, пожалуй, главный стимул для инвестора — это преференция по налогу на прибыль организаций, в течение первых пяти лет ставка не должна превышать 5%. Предусматривается возможность не платить налог на имущество организаций в течение 5 лет. Налоговые каникулы на этот же срок гарантируются по земельному налогу и НДС. А льготная ставка страховых взносов для инвесторских проектов, реализуемых в ТОР в течение первых 10 лет, не может превышать 7,6%. Не менее важным считаю введение ускоренной процедуры возмещения НДС.

### ФОКУС НЕДЕЛИ

**ОЖИДАЕМЫЙ РОСТ ОБЪЕМОВ СТРАХОВЫХ ПРЕМИЙ ПО ОТДЕЛЬНЫМ СЕКТОРАМ СТРАХОВОГО РЫНКА В 2014Г., %**

Источник: КПМГ  
Подробности на стр. 4



### ФОРУМ В РОССИИ ПОЯВЯТСЯ ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОИЗВОДСТВА

## Фабрики грез

Юлия Воронина, Екатеринбург

Правительство России будет стимулировать появление новых промышленных индустрий. Доля промышленных компаний, которые осуществляют экологические инновации, к 2020 году должна составить 50%. Об этом заявил премьер-министр РФ Дмитрий Медведев на главном пленарном заседании Международной промышленной выставки Иннопром-2014. Для достижения поставленных целей, по словам премьер-министра, необходимо проводить масштабное перевооружение и модернизацию промышленности, совершенствовать налоговые механизмы, осуществлять переход на доступные технологии. «Экономические трудности, которые переживает мир в последние годы, лишь ускорили процессы внедрения инноваций. Многие

страны сегодня приступили фактически к перезагрузке своей промышленной политики, мы тоже стараемся этим заниматься. В конце июня был одобрен проект закона «О промышленной политике Российской Федерации», он определяет общие правовые рамки для промышленной деятельности и систематизирует механизмы поддержки этой сферы. В законопроекте предусмотрены как традиционные, так и новые инструменты, включая режим специального инвестиционного контракта, — отметил Дмитрий Медведев. — Это только первая версия законопроекта, и если в процессе работы над ним появятся доработки и улучшения, они будут включены. В любом случае мы надеемся на то, что документ позволит улучшить политическую программу по развитию промышленности.

Стратегия инновационного развития России ставит перед государством ряд амбициозных целей. «Для содействия крупным проектам инновационного развития мы создаем институты гаран-

ОСОБЕННО ВАЖНО ПОДДЕРЖАТЬ ТЕ НАПРАВЛЕНИЯ, КОТОРЫЕ СПОСОБНЫ ПОВЫСИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВСЕХ ЭТАПОВ ПРОИЗВОДСТВА



тийной и кредитной поддержки. Особенно важно поддержать те направления, которые способны повысить эффективность всех этапов производства, от дизайна изделий и проектирования до промышленного производства, послепродажного обслуживания. Речь идет о формировании в России высокоточного промышленного оборудования: станков с дистанционным управлением, промышленных роботов, 3D-принтеров.

## По пустякам не беспокоить

ФАС сконцентрируется на серьезных делах

### РЕГУЛИРОВАНИЕ

Сергей Пузыревский,  
начальник правового управления  
ФАС России



ФАС России внесла четвертый антимонопольный пакет на рассмотрение в правительство РФ. В результате долгих дискуссий пакет поправок претерпел определенные изменения. В частности, принято решение о том, что будет меняться процедура предоставления государственных муниципальных преференций. Не удалось в полной мере согласовать поправки, которые определяют применение антимонопольного законодательства к

объектам исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности. Это «домашнее задание», которое надо будет еще дополнительно проработать. И, видимо, чуть позже мы выступим с соответствующими инициативами. Остальные наши предложения нашли отражение в четвертом антимонопольном пакете. Мы считаем, что пакет направлен на либерализацию антимонопольного законодательства. В результате его принятия должно произойти существенное сокращение количества дел. Антимонопольный орган должен сконцентриро-

ваться на серьезных делах, которые представляют существенную угрозу российской экономике, и этому способствует очень много нововведений, которые предлагаются. В частности, расширяется институт предупреждения в отношении субъектов, занимающих доминирующее положение, который позволит практически все договорные споры со своими контрагентами вывести из-под антимонопольных санкций, если монополист в срок, установленный антимонопольными органами, сможет исправить. В частности, заключить договор, снять невыгодные условия договора, исключить недискриминационные условия и т.д.

Очень большую дискуссию вызвала норма, которая наделяет правительство правом утверждать правила недискриминационного доступа для хозяйствующих субъектов, занимающих существенную долю на то-

варном рынке. То есть долю более 70% товарного рынка, такая доля приближает его к монополисту. Правительство, в случае, если такая ситуация имеет место и происходит нарушение антимонопольного законодательства, может принять правила недискриминационного доступа, в которых определить порядок доступа к монополюльному товару. Следующий механизм, направленный на снижение степени участия государства в экономике, — механизм предварительного согласования создания государственных унитарных предприятий и муниципальных унитарных предприятий. Суть его в том, что ГУПы и МУПы не должны работать на конкурентных рынках. Конкурентные рынки должны обслуживаться предпринимателями, которые не являются государственными компаниями.

### ЦИТАТА НЕДЕЛИ

Иоганн Вольфганг Гете

Дилетанты, сделав все, что в их силах, обыкновенно говорят себе в оправдание, что работа еще не готова.

### АНОНСЫ

#### Инспектор придет внезапно

Роспотребнадзор хочет вернуть внеплановые проверки

03

#### Убытки тянут вниз

Страховой рынок теряет темпы роста

04

#### Капиталом не вышли

Большинство банков не смогут работать со стратегическими компаниями

06

#### Внедорожник застрял в салоне

Россияне мечтают о джипах, а покупают кроссоверы

08

### ЦИФРА НЕДЕЛИ

# 242

тыс. кв. м торговых площадей введено в Москве в первом полугодии 2014 г.

### ВНОСИМ ЯСНОСТЬ

02

ДЕЙСТВУЮЩИЕ И ПЛАНИРУЕМЫЕ ПРОЕКТЫ В РЕГИОНЕ С УЧАСТИЕМ РФ



### Российская Газета

Специальные тематические выпуски  
АВГУСТ 2014  
— ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ  
— СТРОИТЕЛЬСТВО  
— СТИЛЬ ЖИЗНИ «АВТОМОБИЛИ»

### ВНИМАНИЮ РЕКЛАМОДАТЕЛЕЙ!

Телефоны рекламной службы:  
499 257 40 98 /  
499 257 37 52 / 495 786 67 87

e-mail: reklama@rg.ru  
Подробности на сайте: rg.ru

Подписные индексы:  
32184, 40913, 40924, 10034  
40945, 41591, 38279, 19361



12

ФОРУМ



БРЕНДАН ВИКЕРС,
ДИРЕКТОР ОТДЕЛА ТОРГОВОЙ
ПОЛИТИКИ И ИССЛЕДОВАНИЙ
ДЕПАРТАМЕНТА
(МИНИСТЕРСТВА) ТОРГОВЛИ И
ПРОМЫШЛЕННОСТИ ЮАР

ЗАДАЧИ
ДЛЯ ПЯТЕРКИ

Сегодня в городе Форталеза (Бразилия) состоится саммит глав государств группы БРИКС. Основные вопросы форума — учреждение Банка развития БРИКС, Пула совместных валютных резервов и проблемы внешней торговли.

НАЛИЦО СРЕМЛЕНИЕ ВЗАИМНО ПОДДЕРЖИВАТЬ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ СТРАН БРИКС ПУТЕМ СОТРУДНИЧЕСТВА, А НЕ КОНКУРЕНЦИИ, РАЗРУШИТЕЛЬНОЙ ДЛЯ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Среди основных приоритетов группы — формирование общих валютных и инвестиционных резервов, а также развитие взаиморасчетов в нацвалютах. Эти приоритеты связаны не только с нестабильностью «западных» валют, но и с тем, что многие государства вне БРИКС хотят развивать бизнес-связи со странами этой группы.

Стратегия ЮАР в БРИКС исходит из того, что развитие мировой экономики все в большей мере зависит от экономических тенденций в странах этой группы и от координации между ними финансово-экономических решений.

Налицо стремление взаимно поддерживать экономический рост стран БРИКС путем сотрудничества, а не конкуренции, разрушительной для интеграционных процессов. Кроме того, в ЮАР считают, что согласованная инвестиционная политика в БРИКС ускорит промышленное развитие и экономическую интеграцию в Африке.

ТРЕНДЫ

ПОЗИТИВ
Экспорт российского зерна по итогам 2013–2014 сельхозгода составил 25,37 млн тонн, сообщает Минсельхоз. Это на 61,8% больше, чем в предыдущем сельхозгоду, когда Россия поставила на мировые рынки 15,69 млн тонн.

НЕГАТИВ
Продажи легковых и легких коммерческих автомобилей (LCV) в России, по данным Ассоциации европейского бизнеса (АЕБ), в июне 2014 г. упали на 17,3%. Такое снижение стало самым значительным за все полтора года негативной динамики.

СТАБИЛЬНО
Российский банковский сектор сохранит устойчивость в случае реализации новых рыночных рисков. Такую оценку приводит Банк России в обзоре финансовой стабильности.

Бизнесу выписали премию
Лучшие предприниматели получили награды

ПРИЗНАНИЕ

В столице объявлены лауреаты III ежегодной премии в области поддержки малого и среднего бизнеса «Основа Роста-2014», инициированной Фондом «Социальные проекты и программы» при поддержке Минэкономразвития. Награды вручены за лучшие практики по поддержке и развитию МСБ в России.

прошедшей перед вручением премии, обсуждались вопросы продвижения бизнеса в свете новых экономических реалий и форматы успешной взаимодействия малого и крупного бизнеса. «Мероприятия подобного формата помогают крупному бизнесу понять, какие способы взаимодействия с МСБ возможны для них, а предпринимателям — получить практические знания об определенных аспектах развития своего бизнеса.

От недр до космоса
Россия укрепляет позиции в Латинской Америке

ДЕЙСТВУЮЩИЕ И ПЛАНИРУЕМЫЕ ПРОЕКТЫ В РЕГИОНЕ С УЧАСТИЕМ РФ



СВЯЗИ

Алексей Балиев
Завтра завершаются официальные визиты президента РФ Владимира Путина в сопровождении представителей бизнеса в страны Латинской Америки. Согласно подписанным и планируемыми контрактам объем инвестиций РФ в совместные проекты в регионе превышает \$10 млрд.

ОСВОЕНИЕ УГЛЕВОДОРОДНЫХ РЕСУРСОВ КУБЫ И ЕЕ ШЕЛЬФА, РАЗВИТИЕ КУБИНСКИХ ЭНЕРГЕТИКИ, МЕТАЛЛУРГИИ И ТРАНСПОРТНОЙ СЕТИ — ГЛАВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДВУХСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ческих и инвестиционных — это энергетика и мирное освоение космоса. Так, в Аргентине планируются возведение, с участием РФ, третьего энергоблока крупной АЭС «Атуча».

С грядки в супермаркет
В сетях растет доля местных производителей

ТОРГОВЛЯ
Ирина Поволоцкая, Астраханская область

Фермеры Астраханской области смогут поставлять свою продукцию в торговые сети региона. Это предусмотрено соглашением, заключенным между региональным министерством экономического развития и представителями пяти крупных сетевых компаний.

ния торговой деятельности минэкономразвития говорят, что с каждым днем их число растет. —Несколько лет назад с предпринимателями торговли работали всего несколько предприятий, — говорит начальник отдела минэкономразвития Инна Астахина, — сейчас уже больше сотни.

Долги постарели
Срок продаваемой просрочки увеличился

КРЕДИТЫ
Евгения Носкова

Объем рынка цессии в первом полугодии этого года достиг 72 млрд руб., увеличившись по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 6%. При этом средний срок просроченной задолженности в продаваемом банками долгом портфеле вырос до 900 дней (650–700 дней в прошлом году), отмечают в «Секвойя кредит консолидешн».

«Когда у банков в портфелях десятки миллионов кредитов, то и поведение этих портфелей есть отражение того, что происходит с этими десятками миллионов заемщиков, — отметил член совета директоров банка «Траст» Николай Фетисов. — Когда экономика уходит в стагнацию, падают доходы населения, в целом по рынку растет число дефолтов. Но, по моему мнению, их пик уже прошел.



Бревно ушло с молотка
В Иркутске начала работу лесная биржа



Пока покупать бревна предприниматели предпочитают прямо в лесу.

ТОРГИ

Екатерина Дементьева, Иркутск

В России открылись первые биржевые торги лесоматериалами — 11 июля в Иркутске начала работу лесная секция Санкт-Петербургской торговой сырьевой биржи.

базе этой цены можно заключать любые другие сделки с лесом, через скидку или премию к биржевой стоимости. Вице-премьер правительства Иркутской области Михаил Литвин сообщил, что через биржу лесхозы будут продавать всю заготавливаемую древесину.

Полис от эмбарго
Политические риски экспортеров можно застраховать

ЗАЩИТА
Елена Шмелева

Российские экспортеры из-за опасения санкций просят правительство РФ страховать вырубку от политических и институциональных рисков, а не от неисполнения обязательств контрагентом.

ществуяют экспорт в США или получают оплату по экспортному контракту в долларах США. В меньшей степени это относится к еврозоне, хотя и здесь риски достаточно высоки в случае, если санкции будут поддержаны европейскими странами.

Advertisement for 'Российская Газета БИЗНЕС' featuring thematic supplements: 22 июля Карьера и менеджмент, 29 июля Государственно-частное партнерство, 5 августа Инновации, 12 августа Налоговое обозрение, 19 августа Бизнес и власть, 28 августа Промышленное обозрение.

### ИНСПЕКТОР ПРИДЕТ ВНЕЗАПНО РОСПОТРЕБНАДЗОР ХОЧЕТ ВЕРНУТЬ РОСПОТРЕБНАДЗОР ХОЧЕТ ВЕРНУТЬ ВНЕПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ

#### ИНИЦИАТИВА

Андрей Евпланов

Роспотребнадзор предлагает вернуть внезапные проверки предприятий общественного питания и уже разрабатывает соответствующий законопроект. По мнению его авторов, процедура предварительного уведомления о предстоящей проверке во многих случаях препятствует ее эффективному проведению, так как субъект проверки зачастую всячески уклоняется от вручения ему уведомления.

Напомним, что проводить внеплановые проверки без уведомления в России запрещено с 2008 года Законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Единственным основанием для внезапной проверки субъектов предпринимательства является угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан и иного серьезного ущерба.

СУБЪЕКТ ПРОВЕРКИ ЗАЧАСУЮ ВСЯЧЕСКИ УКЛОНЯЕТСЯ ОТ ВРУЧЕНИЯ ЕМУ УВЕДОМЛЕНИЯ

«Законодательное предложение Роспотребнадзора абсолютно правильное, но совершенно недостаточное», — говорит председатель Союза потребителей РФ Петр Шелищ. — Проводимые Роспотребнадзором проверки от года к году выявляют все больше нарушений. При этом надо понимать, что под проверки попадает ничтожная часть товаров, предлагаемых населению. Например, по мясной продукции — 2 тыс. из реализованных 6 млн тонн, то есть 1/3000. При этом забракковано и изъято из оборота 113 тонн — около 6%. Многократно больший ущерб потребители несут от некачественных непродовольственных товаров и услуг».

Союз потребителей считает, что ввиду крайней неэффективности необходимо прекратить практику «плановых проверок» хозяйствующих субъектов и их продукции как основной формы государственного надзора над соблюдением прав потребителей. Орган государственного надзора должен прежде всего выявлять случаи причинения вреда потребителям, оперативно реагировать на их жалобы и обращения их общественных объединений и местных органов власти в связи с ненадлежащим качеством продукции. Следует учитывать и обращения добросовестных предпринимателей и их союзов, интересы которых ущемляются при безаказности обмена потребителями их недобросовестными конкурентами. Наказание должно стать настолько чувствительным, чтобы нарушать права потребителей стало невыгодно — судя по опыту ФАС России, наиболее эффективны в этом плане оборотные штрафы. Все это требует значительные изменения в законодательстве и правоприменительной практике.

#### БАРОМЕТР

##### ЯСНО

Мар Москвы Сергей Собянин внес на рассмотрение Мосгордумы поправки в проект закона о продовольственной безопасности, предусматривающий господдержку компаний, организованных хранения, переработку и оптовую реализацию сельхозпродукции с использованием современной материальной-технической базы и применением принципов логистики.

##### ПАСМУРНО

Риски геологоразведки в РФ почти в 4 раза выше аналогичных рисков в Норвегии. Об этом заявил на заседании правительства РФ министр энергетики Александр Новак. Он отметил, что прежде всего это связано с системой налогообложения, в которой нет стимулов для инвестиций в геологоразведку, которая является основой оценки не только отрасли, но и капитализации нефтегазовых компаний.

## Фабрики грез



Для этого нужно использовать комбинированный подход, поощряя обновление производственных мощностей и развитие исследовательских центров и ограничивая, в рамках требования ВТО, ввоз готовых изделий, для которых у нас есть отечественные конкурентоспособные аналоги, — заявил Дмитрий Медведев. — Это может происходить через регулирование системы государственных закупок. Сейчас разрабатывается целый ряд комплексных возможностей, включая допуск отдельных иностранных изделий к участию в государственных закупках, в том случае, если производитель берет на себя обязательство за несколько лет локализовать производство этих изделий на территории России».

«Мы планируем взаимодействовать с бизнесом, чтобы достичь договоренности о нескольких направлениях, по которым государство будет готово обеспечить «зеленый коридор» для развития промышленных отраслей, — отметил министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров. — Именно для этого был разработан закон «О промышленной политике Российской Федерации», который сейчас находится на рассмотрении в Госдуме».

По словам министра, необходимо принятия этого документа диктует ряд негативных факторов, среди которых старение основных фондов, сокращение рентабельности производств, снижение инвестиционной активности в промышленной сфере и доли рынка крупных отечественных бизнесов. Основной целью принятия закона станет создание единой системы государственной поддержки промышленного сектора, которая предусматривает введение налоговых льгот для молодых предприятий, находящихся на стадии становления.

«Это позволит компаниям увеличить собственные ресурсы, которые в перспективе могут использоваться для развития бизнеса. Помимо этого предусматривается расширение сети промышленных парков. А наращи-

ОЧЕНЬ ВАЖНО ПРАВИЛЬНО НАПРАВЛЯТЬ НОВЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ФОНДЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В РОССИИ, НА ПЕРСПЕКТИВНЫЕ СЕКТОРЫ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ванию промышленного потенциала субъектов Федерации способствуют компенсации из федеральных средств на создание промышленных парков. Закон о промышленной политике предусматривает также введение специальных инвестиционных контрактов, которые будут заключаться между инвестором, федеральными и региональными властями. Этот инструмент смогут наравне с российскими использовать иностранные инвесторы».

По мнению экспертов, новые промышленные индустрии могут привлечь в Россию и новых инвесторов. «Появление прорывных технологий, формирующих индустрии, лежит на пересечении цифрового и физического мира (это Интернет вещей, высокотехнологичные производства и интеграции разных отраслей). Такие технологии будут определять развитие экономики в ближайшие 10–15 лет. IT-пространство стало новой платформой развития, без которой не может существовать промышленность, — отметил генеральный директор и председатель правления «Российской венчурной компании» Игорь Агамирян. — Поэтому очень важно правильно направлять новые инвестиционные фонды, возникающие в России, на перспективные сектора промышленности. В зрелых индустриях технологические инновации становятся нишевыми, поэтому для развития прорывных технологий необходимо формирование новых рынков».

Еще одним необходимым условием для перспективного развития всего промышленного комплекса России является переход от производственных активов к созданию интеллектуальной собственности. «В этой сфере лежит наибольшая добавленная стоимость. Сейчас нет технологической продукта, в котором отсутствуют элементы программного обеспечения, а системы автомати-

В выставке «ИННОПРОМ-2014» приняли участие представители бизнеса из 70 стран мира.

зации производств и программного управления в связи с удешевлением вычислительных баз превращаются в основу технологического развития. Россия является признанным экспертом в сфере подготовки программистов. Но, к сожалению, программное обеспечение занимает незначительную долю всего несываемого экспорта страны, — констатировал Игорь Агамирян. — При этом Россия имеет потенциал для того, чтобы стать одним из крупнейших международных дизайн-центров».

Одной из наиболее привлекательных для инвесторов отраслей становится робототехника. «Роботы сегодня — очень эмоциональная тема. Многие считают, что они «крадут» работу, но это не так. Например, в автомобилестроении Германии после повышения роботизации занятость увеличилась на 7%. Дело в том, что роботы могут выполнять одну рутинную, механическую, неприятную работу, позволяя людям сосредоточиться на более интересных и высокооплачиваемых задачах, — объяснил глобальный директор R&D компании ABB Robotics Пьер Микаэльссон. — В 2013 году рынок роботов составил 176 единиц и свыше 25 млрд долларов в денежном выражении. Наибольшая часть поставок пришлась на Китай».

Эксперт считает, что развитие робототехники может предоставить преимущества всем мировым экономикам. «После коммерциализации первого робота многое изменилось — увеличилось использование гибкой автоматизации. Очевидно, что сегодня эффективность производства не может быть достигнута одними только ручными силами, — добавил Пьер Микаэльссон. — Основой робототехники является программное обеспечение. А Россия имеет репутацию страны, где готовят лучших программистов. Поэтому стоит продолжать инвестировать в сферу образования, как это делает Китай».

Представители отрасли отметили, что стремительное развитие энергоэффективных технологий и внедрение новейшего программного обеспечения становится чертами новой промышленной революции. «Основными способами стимулирования со стороны государства должна стать возможность обеспечения гарантированного спроса на производимую в стране продукцию на срок до 5 лет и введение в течение этого периода нулевой ставки таможенного обложения, обновление нормативной базы. В построении интеллектуальной промышленности не обойтись без взаимодействия бизнеса и регулирующих органов», — считает президент компании «Сименс» Дитрих Мёллер.

Что такое интеллектуальная промышленность? Эксперты пришли к выводу, что это любая отрасль, в которую внедряются новейшие технологии. «Чтобы найти новые направления промышленных отраслей, мы должны максимально использовать те решения, которые уже существуют. Промышленники нужно стимулировать на разработку продукции с высокой добавленной стоимостью», — добавил Денис Мантуров. — Чтобы стоять на месте, нужно быстро бегать, а чтобы оставаться конкурентоспособными на мировом рынке, нужно развивать инновации. Сейчас много говорят об импортозамещении, но мы выступаем за импортозамещение — это позволит России соревноваться на рынке с конкурентами по разным отраслям. У нас есть технологии, чтобы это делать».

## По пустякам не беспокоить

Антимонопольная служба наделяется полномочиями по согласованию при создании ГУПов и МУПов. Если ГУП или МУП создается на конкурентном рынке, то такое согласие будет невозможно. ГУПы и МУПы возможны только на том рынке, где отсутствует конкуренция или конкуренция существенно ограничена. То есть иными способами удовлетворить потребности населения будет невозможно. Такие рынки, безусловно, есть — это социально значимые рынки.

— Что может существенно снизить административную нагрузку на бизнес?

— Отказ антимонопольной службы от реестра субъектов, занимающих долю свыше 35%. Сейчас практически все сделки по слиянию и поглощению, в которых участвуют так или иначе эти компании, осуществляются с предварительного согласия. Исключение реестра существенно сократит количество сделок, которые потребуют предварительного согласия антимонопольного органа. Одновременно является норма, которая конкретизирует порядок создания и деятельности на российских рынках совместных предприятий. Для того чтобы ограничить каким-то образом легальную деятельность совместных предприятий и субъектов, действующих по договору о совместной деятельности, от преступного картеля, вводится предварительное согласование создания совместных предприятий или заключение договоров совместной деятельности по правилам экономической концентрации. Для того чтобы внести ясность, предлагается подробно регламентировать процедуру осуществления совместной деятельности и предоставления компаниям индустриальному тому, что завтра к ним не придет антимонопольный орган и не обвинит в картельном сговоре.

— Каким статусом наделяется президиум ФАС России?

— Законопроект определяет правовой статус Президиума ФАС России, у которого появится право объяснять применение антимонопольного законодательства. Такое право сейчас есть у антимонопольного органа. Сегодня руководитель или замруководителя ФАС России могут давать разъяснения. С принятием законопроекта это будет делать коллегиальный орган, куда входят все руководители антимонопольной службы. Учитывая более высокий статус этого органа, разъяснения антимонопольного законодательства станут более значимыми. Одновременно президиум будет принимать решения об отмене решений территориальных органов в случае, если они нару-

шают единообразие практики применения и существенно ограничивают права и свободы хозяйствующих субъектов. Мы считаем, что в первой половине 2015 года эти нормы вступят в силу.

— ФАС России предлагает ввести новую норму о компенсации в закон о конкуренции. Какова цель?

— В «дорожной карте» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» предусматривается ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности защиты прав потребителей, и в том числе установление кратных убытков за нарушение антимонопольного законодательства. В рамках реализации этого направления мы подготовили проект федерального закона, который предусматривает, что лицо, права и интересы которого были нарушены в результате нарушения антимонопольного законодательства, вправе потребовать по своему выбору от нарушителя вместо возмещения убытков, определяемых в соответствии с гражданским законодательством, компенсацию. Размер ее может быть от одного до 15% от стоимости товара, реализованного с нарушением антимонопольного законодательства. Этот размер будет определяться по решению суда, исходя из характера совершенного правонарушения. В основном это будет касаться ценовых нарушений. Если будет установлено, что потребители в период действия картеля или манипулирования рынком приобретали товар, то они могут подчитать свои убытки. То есть на монополю высокой цены вычест справедливую рыночную цену. Либо, если подчитать это невозможно, можно потребовать возмещения компенсации. Компенсация считается проще. Надо представить документ, подтверждающий факт приобретения товара, — чек, и от этой суммы можно требовать от 1 до 15% компенсации. Введение такого альтернативного способа возмещения убытков существенно активизирует возможности защиты пострадавших потребителей и будет эффективным стимулом для участников экономических отношений более внимательно относиться к соблюдению антимонопольного законодательства. Сейчас гражданско-правовая ответственность практически не работает, мы имеем эффективный механизм применения лишь административных санкций. Факт нарушения может установить антимонопольный орган или суд. Единственная разница в том, что антимонопольный орган сам собирает доказательства, если же потребитель обратится в суд, то тогда он должен будет действовать самостоятельно. Конечно, надо сделать все возможное, чтобы новов-

ВВЕДЕНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНОГО СПОСОБА ВОЗМЕЩЕНИЯ УБЫТКОВ СУЩЕСТВЕННО АКТИВИЗИРУЕТ ВОЗМОЖНОСТИ ЗАЩИТЫ ПОСТРАДАВШИХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

ведение не привело к необоснованному сужению и возысканию с компаний завышенных сумм. В октябре законопроект должен быть внесен в правительство, а не исключая серьезных дебатов по поводу такой серьезной нормы, повышающей возможности возыскания причиненных убытков.

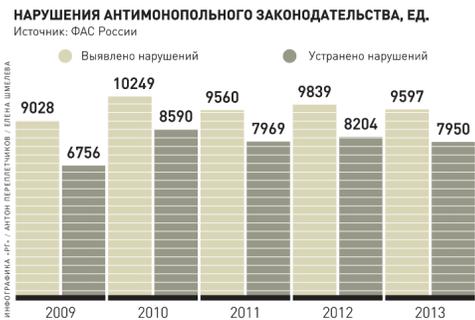
— Есть ли подобный опыт в мире?

— Классический вариант возыскания убытков — в США. Там пострадавший возыскивает трехкратный размер. В наших условиях это было бы чрезмерным. Но в Америке это работает. В меньшей степени такая возмещение получает свое развитие в ЕС и Великобритании.

— Юридический форум в Санкт-Петербурге подкасал новые идеи совершенствования действующего антимонопольного законодательства?

— Одной из тем было развитие международной интеграции и расследования антимонопольных правонарушений. Оценивая достижения друг друга, можно успешно искать новые способы регулирования отношений. Важно взаимодействие в рамках существующих интеграционных образований. Создание наднационального органа, который будет отвечать за антимонопольные дела, станет знакомым событием. Вся необходимая правовая база готова, и скоро мы услышим о первых антимонопольных делах. Важным интеграционным образованием является взаимодействие на уровне государств — участников БРИКС. Продолжаются взаимодействия, несмотря на сложную политическую обстановку со странами Евросоюза, а также другими странами.

Подготовила Елена Шмелева



## Фантазия без разрешения Правила благоустройства столицы изменились

#### РЕГУЛИРОВАНИЕ

Ольга Бухарова

Власти Москвы упрощают административный процесс согласования документов, касающихся благоустройства города. Теперь собственникам недвижимости в столице не нужно будет согласовывать в органах Москомархитектуры проекты по размещению на зданиях рекламных конструкций или установке летних кафе. Все новые правила благоустройства будут вывешены на сайте ведомства. Фактически московские власти объявили о переходе с разрешительного на уведомительный порядок в этой сфере. Об этом рассказал на «круглом столе» в Мосгордуме главный архитектор столицы Сергей Кузнецов.

Он сравнил действия новых требований с Правилами дорожного движения, когда штраф нужно платить, только когда фиксируется нарушение. По некоторым данным, наказывать будут как частные, так и юридические лица, максимальный размер штрафа составит 1 млн рублей. Столичные власти объясняют переход на уведомительный порядок работы с организациями тем, что это сократит не только коррупцию, но и время, которое уходит на подписание бумаг.

На такой шаг столица решила впервые. «Инициативы московских властей по разработке стандартов благоустройства города можно приветствовать», — рассказал «РТБ» ведущий юрист консультанта направления «Городское хозяйство» Фонда «Институт экономики города» Дмитрий Гордеев. — То, что столица решила уйти от бюрократизации и перейти на уведомительный порядок согласования всех архитектурных решений, без сомнения, создает удобство для всех организаций, которые работают в Москве. И в первую очередь касается многочисленных магазинов и кафе, которые расположены на первых этажах зданий».

С 1 июля 2016 года все организации Москвы в обязательном порядке должны соблюдать правила оформления и размещения вывесок и рекламных конструкций на зданиях. Напомним, новые правила оформления вывесок и рекламных конструкций начали действовать в пределах внешней границ Садового кольца с 1 мая этого года. В границах ТТК предписания Москомархитектуры должны быть выполнены до 1 января 2015 года, на остальной территории Москвы — до 1 июля 2016 года.

По словам Сергея Кузнецова, впервые в документе прописаны четкие правила, где и как должны располагаться вывески. Так, на внешних поверхностях одного здания организация может установить только одну информационную конструкцию. Также запрещается размещать вывески на лоджиях и балконах, на заборах и архитектурных деталях фасадов объектов. Подсветка рекламной конструкции должна иметь умеренную, приглушенную свет. С правилами размещения рекламных конструкций можно ознакомиться на сайте Москомархитектуры.

Недавно вступил в силу новый регламент, регулирующий порядок обустройства летних кафе в Москве — внутри границ Бульварного кольца, а также пешеходных зон. В пределах внешней границ Третьего транспортного кольца он заработает не позднее 1 января 2015 года, а за их пределами — не позднее 1 января 2016 года. Летние кафе и рестораны под открытым небом должны будут оформляться по единым правилам. К примеру, под запрет попали шатры. Что касается ограничения по площади, то предусматривается, что на узких участках для прохода должно оставаться не менее 2 метров, а на больших пешеходных улицах — ограничение составляет 4 метра.

«Особое внимание в новом регламенте обращено на конструкцию ограждения. Высота декоративных ограждений не может быть менее 0,6 м и превышать 0,9 м. Конструкции ограждения должны быть выполнены из жестких секций, скрепленных между собой такими элементами, которые не нарушали бы устойчивость всей конструкции», — пояснил «РТБ» руководитель Департамента торговли и услуг города Москвы Алексей Немерюк.

Примечательно, если проект летнего кафе претендует на архитектурно-художественное решение, он должен быть обязательно согласован с Москомархитектурой. Немаловажный аспект — организация доступа в кафе маломобильных групп населения. При оборудовании входной группы обязательны пандусы, допускается использование съемных пандусов. Помимо всего прочего, в летних кафе не предусмотрены элементы оборудования для размещения рекламы, не относящейся к деятельности самого заведения.

По словам Алексея Немерюка, к столь решительным шагам привели послабления, которые были сделаны для рестораторов в 2012 году. Тогда им разрешили согласовывать размещение летних кафе не каждый год, а включать их в Схему размещения нестационарных торговых объектов территории. Это вызвало большое количество нарушений. Любая реставрация, имеющая выход на улицу, мог поставить рядом со зданием столики. Но в результате Москву заполнили летние кафе, которые порой «заползали» даже на проезжую часть.

Столичные власти пошли на ужесточение требований к точкам общепита, и теперь нельзя использовать в летних кафе дачную, садовую и интерьерную мебель. Однако, по мнению Дмитрия Гордеева, эти требования властей излишни, они выходят за границы правил, так как местные регламенты правомерно лишь устанавливать требования к городской территории, и, в частности, к оборудованию. «Так, согласно закону о местном самоуправлении, правила муниципалитетов могут включать в себя лишь требования к земельным участкам, к внешним видам фасадов, ограждений. Главная цель этих правил — удобство пользования городским пространством».

Но диктовать, что должно быть внутри, допустим, ардуемого кафе, избыточно, — считает эксперт Института экономики города. Между тем сами компании спокойно отнеслись к нововведениям. — В этих предписаниях нет никаких сверхъестественных вещей, и компаниям придется им соответствовать, — рассказала «РТБ» генеральный директор компании «Метриум Групп» Мария Литвинская. — Если предпринимателям необходимо будет избавиться от садовой мебели и закупить то, что предписывают директивы правительства, они сделают это. Так всегда происходит. Яркий пример — история с торговыми палатками, на которые совсем недавно обратил внимание столичный градоначальник. Когда был разработан единый обязательный дизайн-проект, все предприниматели за свой счет заменили эти палатки. В планах столичных властей — разработка новых регламентов благоустройства мегаполиса. Главный архитектор рассказал, что сейчас на подходе стандарты по обустройству вылетных магистралей, где будут, к примеру, определены места размещения городских парков. Также Москомархитектура планирует разработать стандарты в пешеходный город. Дмитрий Гордеев уверен, что столица не может стать полностью пешеходным городом, в ближайшей перспективе эта задача нерешаема. «Очевидно, это касается в основном исторического центра города, — говорит он. — А сейчас властям необходимо решить проблему благоустроенных пешеходных переходов».