



Закат — погас.
Расплавилась,
исчезли кресты,
флага и железных
вершины башен.
Город стал ниже,
меньше и плотнее
прижался к немой
земле.

ВОПРОСЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА МЕСТНЫЕ РЕФЕРЕНДУМЫ В МАТЕРИАЛАХ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

Е. Шугрина¹

В отличие от общефедеральных и региональных референдумов, местные или муниципальные референдумы проводятся значительно чаще. По данным Минрегиона РФ в 2007 г., было проведено 122 местных референдума в 12 субъектах РФ. Наибольшее количество местных референдумов прошло в Калужской области – 61, Белгородской области – 30².

Круг вопросов, выносимых на местные референдумы, довольно широкий (см. таблицу в приложении).

Значительное увеличение количества проводимых местных референдумов связано и с увеличением обращений в суд. Традиционно по вопросам, связанным с организацией и проведением референдумов решения выносились судами общей юрисдикции, Конституционным Судом РФ³, конституционными (уставными) судами. Однако начинают появляться и решения арбитражных судов. В арбитражный суд обращаются, например, коммерческие организации, с

оспариванием решения органа местного самоуправления о назначении местного референдума по вопросу о запрете строительства определенных объектов на территории муниципального образования; в этом случае заявитель заявляет о нарушении своих прав и законных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности⁴.

Одной из интересных проблем, которую вынужденно исследуют суды разной юрисдикции, является проблема точного определения круга вопросов, которые могут быть вынесены на местный референдум.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и прав на участие в референдуме граждан РФ» (далее Федеральный закон №67-ФЗ) на местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения. Термин «вопросы местного значения» раскрывается в Федеральном законе от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее Федеральный закон №131-ФЗ).

Кроме того, в статье 12 Федерального закона №67-ФЗ содержится перечень вопросов, которые не могут быть вынесены на местный референдум.

– о досрочном прекращении или продлении срока полномочий органов местного самоуправления, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в органы местного самоуправления либо об отсрочке указанных выборов;

¹ Шугрина Екатерина Сергеевна – доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права МГЮА имени О.Е. Кутафина, член Европейского клуба экспертов местного самоуправления.

² Итоги реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в 2007 году // Под общ. ред. Д. Р. Хромова. М., 2007. С. 51-52.

³ См., например: Постановление Конституционного Суда РФ от 10 июня 1998 года №17-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 4, подпункта «а» пункта 3 и пункта 4 статьи 13, пункта 3 статьи 19, пункта 2 статьи 58 Федерального закона от 19 сентября 1997 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. 1998. №5.

⁴ См., например: решение Арбитражного суда Челябинской области от 22.01.2008 года по делу №А76-22392/2007.