

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«Оренбургский государственный университет»

Т. Н. Наровлянская, В. К. Карташева

# **АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ КАК ИНСТИТУТ ТРАНСФОРМАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ**

Рекомендовано к изданию Ученым советом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет» в качестве учебного пособия для студентов, обучающихся по программам высшего профессионального образования по направлению подготовки 080100.68 Экономика

Оренбург  
2012

УДК 330.1(075.8)  
ББК 65.010.11я73  
Н 30

Рецензент - профессор, доктор экономических наук Н. И. Парусимова

**Наровлянская, Т. Н.**  
Н 30      Административные барьеры как институт трансформационной экономики: учебное пособие. / Т. Н. Наровлянская, В. К. Карташева; Оренбургский гос. ун-т. - Оренбург : ОГУ, 2012. - 127 с.

В учебном пособии рассмотрены теоретические и практические вопросы административных барьеров как института трансформационной экономики.

Учебное пособие предназначено для студентов, изучающих дисциплину «Институциональный анализ государства», всех форм обучения по направлению подготовки 080100.68 – Экономика, квалификация - магистр. Также оно будет полезно и интересно для преподавателей, аспирантов, студентов экономических специальностей, специалистов, занятых в сфере бизнеса.

Учебное пособие выполнено в соответствии с ФГОС ВПО.

УДК 330.1(075.8)  
ББК 65.010.11я73

© Наровлянская Т. Н.,  
Карташева В. К., 2012  
© ОГУ, 2012

## Содержание

Введение.....	5
1 Методология анализа барьеров в неоклассической и институциональной теории.....	6
1.1 Входные барьеры: их классификация и роль в хозяйственной деятельности субъектов экономики.....	6
1.2 Административные барьеры как институт трансформационной экономики: экономическое содержание, классификация и причины их устойчивого воспроизводства.....	15
2 Сравнительный анализ функционирования и преодоления административных барьеров в практике зарубежных стран и в России.....	27
2.1 Исторический опыт преодоления административных барьеров в развитых странах и странах с трансформационной экономикой (на примере стран Польши, Латвии и Литвы).....	27
2.2 Институт административных барьеров и формы его реализации в трансформационной экономике России.....	39
3 Региональный аспект исследования административных барьеров и опыта их преодоления на примере Оренбургской области.....	69
Проблемные ситуации (кейс-анализ) .....	90
Список использованных источников.....	99
Приложение А Барьеры - входа в рамках подходов различных школ теории отраслевых рынков.....	104
Приложение Б Виды барьеров входа – выхода.....	107
Приложение В Подходы к понятию административные барьеры.....	109
Приложение Г Классификация административных барьеров.....	111
Приложение Д Группировка стран с переходной экономикой в соответствии с достигнутыми результатами в предпринимательстве.....	112
Приложение Е Сравнительный анализ административных барьеров в странах с трансформационной экономикой.....	113

Приложение Ж Оценка совокупных издержек существования и цены преодоления административных барьеров.....	119
Приложение И Издержки по преодолению административных барьеров.....	121
Приложение К Мероприятия направленные на сокращение административных барьеров в Оренбургской области.....	123

## Введение

Настоящее учебное пособие составлено в соответствии с рабочей программой дисциплины «Институциональный анализ государства» для студентов направления подготовки 080100.68 Экономика по магистерской программе «Институты российской экономики» с целью повышения эффективности освоения курса.

Цель учебного пособия – помочь студентам организовать процесс самостоятельного изучения данного курса. Согласно требованиям рабочей программы основными видами самостоятельной работы студентов являются:

- проработка и повторение лекционного материала, материала учебников и учебных пособий;
- подготовка к практическим занятиям, выполнение упражнений;
- самостоятельное изучение разделов дисциплины.

В результате освоения данного курса, обучающийся должен:

- владеть специальной экономической терминологией и лексикой;
- уметь применять понятийный аппарат институциональной теории с целью анализа трансформационной экономики;
- оценивать сложившуюся экономическую ситуацию;
- систематизировать и интерпретировать актуальную экономическую информацию, высказывать свое мнение, обосновывать его, опираясь на знания полученные в ходе изучения данного курса.
- уметь критически оценивать с разных сторон (производственной, мотивационной, институциональной и др.) поведение экономических агентов, тенденции развития объектов в сфере профессиональной деятельности;
- приобрести навыки выявления в конкретных экономических формах их общего содержания.

Промежуточная оценка знаний и умений студентов проводится в виде устного опроса вопросов после каждого раздела и письменной проверки ключевых терминов и понятий учебного пособия.

# **1 Методология анализа барьеров в неоклассической и институциональной теории**

## **1.1 Входные барьеры: их классификация и роль в хозяйственной деятельности субъектов экономики**

**Ключевые термины и понятия:** барьеры входа-выхода в отрасль, рынки со свободным входом, рынки с неэффективными барьерами входа, рынки с эффективными барьерами входа, рынки с заблокированным входом, стратегические барьеры, нестратегические барьеры, экономические барьеры, тарифные барьеры, административно-правовые барьеры, лицензирование, сертификация товаров и услуг, санкции за нарушения установленных правил, регистрация предприятий, институт, функции институтов, неформальные институты, барьерный характер регулирования, прямые и косвенные потери, неэффективные формальные институты.

Динамичное развитие рыночных преобразований в экономике и изменение роли и функции государства требуют более пристального внимания к проблеме барьеров для входа хозяйствующих субъектов на рынок. Анализ рынков с точки зрения наличия и степени значимости тех или иных барьеров для входа, позволяет выработать и реализовать наиболее эффективные практические меры по их устранению (снижению), с точки зрения как государства так и хозяйствующих субъектов.

Как показывают исследования, особое место занимают барьеры для входа на товарные рынки, создаваемые органами государственной власти в рамках процесса регулирования экономики (лицензирование, регистрация, налогообложение, регулирование цен, ограничение перемещения товаров, государственная помощь отдельным хозяйствующим субъектам, предоставление эксклюзивных прав).

Уровень монополизации экономики в значительной степени зависит от наличия и высоты барьеров входа-выхода в отрасль.

Под барьерами входа на рынок понимаются любые факторы и обстоятельства правового, организационного, технологического, экономического характера, пре-