
Содержание

МАКРОЭКОНОМИКА

Проект федерального бюджета на 2022–2024 годы: обеспечение устойчивости государственных финансов. Соколов И. А. 4

Долгосрочные вызовы для российской монетарной политики: климатические изменения, демография и введение цифрового рубля.
Горюнов Е. Л. 9

Международное сотрудничество: страны Восточного партнерства.
Воловик Н. П., Изряднова О. И. 14

Новые ограничения по доступу российских экспортеров на рынок США: причины и возможные последствия.
Пахомов А. А. 27

Пересмотр критериев присвоения статуса развивающейся страны.
Багдасарян К. М. 33

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Динамика промышленного производства в третьем квартале 2021 г.
Каукин А. С., Миллер Е. М. 39

Адаптация различных групп предприятий к кризису 2020 г.
Цухло С. В. 45

Хозяйственное обозрение (август–ноябрь 2021 г.).
Аукуционек С. П., Егоров А. С., Баширова И. А., Беляков С. В. 48

АГРОСЕКТОР

Цена на картофель: факторы роста и способы снижения.
Терновский Д. С., Шагайда Н. И. 56

ФИНАНСОВЫЙ СЕКТОР

Депозиты населения в январе–августе 2021 г.
Зубов С. А. 62

Прибыльность и эффективность российских банков после глобального кризиса.
Шилов К. Д., Зубарев А. В. 66

РЫНОК ТРУДА

Рынок труда и система обязательного пенсионного страхования: современные тренды и долгосрочные риски. Горлин Ю. М., Ляшок В. Ю. 76

Contents

MACROECONOMICS

Draft Federal Budget for 2022–2024: Ensuring Public Finance Sustainability.
Sokolov I. A. 4

**Long-term Challenges for the Monetary Policy in Russia:
Climate Change, Demographics and Digital Ruble Adoption.**
Goryunov E. L. 9

International Cooperation: Eastern Partnership Countries.
Volovik N. P., Izryadnova O. I. 14

**New Restrictions on the Access of Russian Exporters
to the US Market: Causes and Possible Consequences.**
Pakhomov A. A. 27

Revision of Developing Country Status Determination Criteria.
Bagdasaryan K. M. 33

INDUSTRY

Industrial Production Dynamics in Q3 2021.
Kaukin A. S., Miller E. M. 39

Adaptability of Various Groups of Enterprises to the 2020 Crisis.
Tsukhlo S. V. 45

Survey of Current Business (August–November 2021).
Aukutsionek S. P., Yegorov A. S., Bachirova I. A., Belyakov S. V. 48

AGROSECTOR

Potato Price: Growth Factors and Ways to Reduce.
Ternovskiy D. S., Shagaida N. I. 56

FINANCIAL SECTOR

Retail Deposits in January–August 2021.
Zubov S. A. 62

Profitability and Efficiency of Russian Banks after Global Crisis.
Shilov K. D., Zubarev A. V. 66

LABOR MARKET

**Labor Market and Mandatory Pension Insurance System: Current Trends
and Long-term Risks.** Gorlin Yu. M., Lyashok V. Yu. 76

Макроэкономика

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2022–2024 годы: ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

И. А. СОКОЛОВ

Отличительными чертами проекта федерального бюджета на 2022–2024 годы являются незначительный рост доходной части бюджета, заметное сокращение в долях ВВП бюджетных трат и их перераспределение по сравнению с пандемической структурой государственных расходов, поддержание профицитного сальдо. Основной целью бюджетной политики в пределах трехлетнего горизонта будет оставаться обеспечение устойчивости государственных финансов. Среди инструментов такого обеспечения – бюджетное правило и накопление резервных средств в Фонде национального благосостояния (ФНБ) на случай негативного сценария развития ситуации в мировой экономике.

Ключевые слова: федеральный бюджет на 2022–2024 годы, государственные финансы, бюджетное правило, Фонд национального благосостояния.

JEL: E62, H12, H61.

Правительство России подготовило проект федерального бюджета на 2022–2024 гг. и внесло его в Государственную Думу. Как видно из таблицы, доходы федерального бюджета в ближайшие три года должны будут прирастать в номинальном выражении темпами ниже инфляции (1–2% против 4%), что означает их снижение в реальном выражении. С учетом прогнозируемой опережающей динамики ВВП доходы федерального бюджета сократятся к 2024 г. по сравнению с их оценкой за 2021 г. на 2,1 п.п. ВВП, причем как нефтегазовые (на 1,1 п.п.), так и ненефтегазовые (на 0,9 п.п.).

Согласно проекту нефтегазовые доходы после роста в 2022 г. на 12,7% по сравнению с текущим годом в последующие два года будут снижаться в номинальном выражении, возвращаясь к уровню 2021 г. Ожидается рост ненефтегазовых доходов федерального бюджета на 1,1% в 2022 г. и в среднем на 5,6% в 2023–2024 гг. к предыдущему году при прогнозируемой инфляции в 4%. Несмотря на то что доля нефтегазовых поступлений в структуре доходов за последние пять лет устойчиво снижалась с 43 до 35%, корреляция между

среднегодовой ценой нефти в рублях и доходами бюджета составляет порядка 84%. Это означает, во-первых, сохранение зависимости федерального бюджета от цены на нефть даже несмотря на то, что Минфин России совместно с Центробанком управляют курсом доллара посредством бюджетного правила; во-вторых, по-прежнему значимое влияние стоимости нефти и обменного курса рубля на не связанные с добычей полезных ископаемых отрасли экономики.

Отличительной чертой проекта бюджета является обилие налоговых новаций, которые в основном направлены на обеспечение стабильности налоговых условий, повышение эффективности налогового стимулирования и улучшение качества налогового администрирования. В частности, речь идет о мерах по системному совершенствованию механизма взимания НДС при международной торговле услугами; о введении стандартного налогового вычета по НДФЛ для налогоплательщиков, на иждивении которых находятся дети и подопечные, признанные недееспособными; о реформировании системы льгот по инди-

Соколов Илья Александрович, заведующий лабораторией исследований бюджетной политики РАНХиГС при Президенте Российской Федерации; директор Института макроэкономических исследований ВАВТ Минэкономразвития России, канд. экон. наук (Москва), e-mail: sokolov-ia@ranepa.ru