

Генрих Шоллер¹

ОБУЧЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ОСОБЕННОСТЕЙ ОБУЧЕНИЯ ДЛЯ ОБЩИН

I. Становление местного самоуправления в Кыргызстане и обучение государственных и муниципальных служащих

Кыргызская Конституция в ходе процесса демократизации предоставила местным сообществам особую задачу. Это исходит из двух законов, регулирующих вопросы выборов в местные органы и организации местного самоуправления, а также определяющих задачи местного самоуправления. Это следующие законы: Кодекс о выборах в Кыргызской Республике и Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации».

Вновь избранные обладатели депутатских мандатов и персонал в администрациях, а именно, в органах управления местных сообществ, нуждаются в базовой и специфической информации о новом законодательстве и их новых задачах и обязанностях. Далее в данной статье будут представлены вопросы обучения и повышения квалификации персонала баварских общин (должностных лиц и работников). Данное представление должно служить только в качестве сравнения, для того, чтобы найти прагматическое и приемлемое решение для ситуации в Кыргызстане.

Для немецкого права в области государственной и коммунальной службы известны четыре группы карьерных должностей: должности в рядовой, средней, старшей и высшей службе. Предпосылкой для принятия на работу в действующие группы

карьерных должностей является соответствующее образование, которое охватывает все образовательные уровни, от среднего образования до завершения учебы в университете.

II. Принципы образования

1) Образование, относящееся к карьерным должностям

Четырем группам карьерных должностей – высшей, старшей, средней и рядовой службы – соответствуют различные образовательные предпосылки.

На высшую службу набираются выпускники университетов. К ним относятся: юристы, экономисты, менеджеры, инженеры, врачи, биологи и т.п., имеющие университетское образование.

Так как самая большая часть высшей службы в государственном управлении – во всяком случае в Баварии – состоит из юристов, опишем вкратце процесс юридического образования:

Юридическая учеба в университете продолжается, по меньшей мере, 7 семестров, причем средний срок полного обучения составляет примерно от 10 до 11 семестров. Далее следует государственный экзамен, который состоит из 8 письменных работ в течение 5 часов и примерно 5-часовой устной проверки знаний. Это дополняется профессионально-практической образовательной стадией длительностью от одного года до полутора лет, которая осуществляется в судах, органах государственной власти, в адвокатурах и в специализированных учреждениях. Законченным считается юридическое образование после прохождения второго государственного юридического экзамена, который состоит из 12 письменных работ в течение 5

часов и устной проверки знаний также в течение 5 часов. После получения диплома выпускник может работать в Германии прокурором, судьей, служащим государственного учреждения, адвокатом, нотариусом или юрисконсультантом на предприятии.

Служащие старшей службы обучаются в специализированных высших учебных заведениях, служащие средней службы – в управленческих школах. Служащих рядовой службы сегодня практически нигде не готовят; они использовались ранее в органах государственного управления, например, в качестве хозяйственных работников. Для этой деятельности не нужно специальное управленческое образование; в большей степени необходимы ремесленные знания и навыки. На сегодняшний день хозяйственные работники, курьеры и водители – в том числе в государственной и муниципальной службе – работают на контрактной основе.

2) Процесс отбора для подготовки служащих государственной и муниципальной службы

Предпосылкой получения образования государственных и муниципальных служащих старшей службы являются аттестат зрелости, и в Баварии – успешное участие в централизованном отборе для образования служащих государственной и муниципальной службы, проводимого государством. При этом методе отбора учитываются школьные оценки по немецкому языку, математике, иностранному языку и оценки по двум – общим для всех – письменным работам (немецкий язык, история/география). Результаты отбора, в котором, как правило, принимают участие несколько тысяч претендентов, отображаются в централизованном списке с

¹ Генрих Шоллер, Доктор права, Профессор Мюнхенского Университета.