

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ

Верховенство права и правовое государство: проблемы теории и практики

Материалы X международной
научно-практической конференции
(13—16 апреля 2015 г.)

Москва
2016

УДК 340
ББК 67
В36

Ответственные редакторы:

Сырых В. М., зав. отделом теории и истории права и судебной
власти Российского государственного университета
правосудия, д-р юрид. наук, профессор

Власенко В. Н., ст. научный сотрудник отдела теории и истории
права и судебной власти Российского государственного
университета правосудия, канд. юрид. наук

**Верховенство права и правовое государство: проблемы
теории и практики:** Материалы X международной научно-
практической конференции. — М.: РГУП, 2016. — 536 с.

ISBN 978-5-93916-517-4

Сборник включает статьи и доклады ведущих ученых-правоведов и практических работников, которые прозвучали на междуна родной научно-практической конференции (РГУП, Москва, 13–16 апреля 2015 г.) а также Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции аспирантов, соискателей и молодых ученых «Верховенство права и правовое государство: теоретические и практические проблемы» (РГУП, 28 апреля 2015 г.).

Посвящен соотношению категорий «верховенство права» и «правовое государство», осуществлению правосудия в условиях формирования правового государства, теории и практике применения принципа «верховенства права» и др.

Рекомендован юридической общественности, может быть полезен практическим работникам.

ISBN 978-5-93916-517-4

© Коллектив авторов, 2016
© Российский государственный
университет правосудия, 2016

Содержание

РАЗДЕЛ I

Пленарное заседание

<i>Ершов В.В.</i> Верховенство права и правовое государство: актуальные теоретические и практические проблемы	11
<i>Чиркин В.Е.</i> Терминология верховенства права: современные варианты ..	36
<i>Сапун В.А.</i> Верховенство права как основополагающий принцип правового государства	40
<i>Дроздова А.М.</i> Правовое государство: концепция или доктрина	44
<i>Шафиров В.М.</i> Правопонимание, верховенство права, правовое государство ..	48
<i>Лисюткин А.Б.</i> Правомерность постановки проблемы о верховенстве права: логико-гносеологический аспект	55
<i>Вопленко Н.Н.</i> О юридической природе актов нормоконтроля в деятельности КС РФ	63
<i>Морозова Л.А.</i> О содержании верховенства права	67
<i>Реутов В.П.</i> Правовое государство и форма права	73
<i>Корнев А.В.</i> Теоретические основы правового государства в трудах классиков дореволюционной юриспруденции	81
<i>Дорская А.А.</i> Влияние типа государственно-конфессиональных отношений на реализацию принципа верховенства права	86
<i>Баранова М.В.</i> Специфика трансформации рекламного законодательства в условиях становления правового государства в РФ	90
<i>Ищенко Н.С.</i> Экономическое правосудие в правовом государстве	94
<i>Власова Г.Б.</i> Роль правосудия в утверждении верховенства права	107

РАЗДЕЛ II

Верховенство права как основополагающий принцип права

<i>Липень С.В.</i> О конституционном закреплении верховенства права как принципа правового государства	113
<i>Болдырева Е.В.</i> Проблемные аспекты обеспечения верховенства конституции судебными органами конституционного контроля	116
<i>Трофимов В.В.</i> Диалог власти и общества как фактор реализации идеи верховенства права	119
<i>Хорошильцев А.И.</i> Верховенство права и верховенство власти: абсолютность и относительность	125
<i>Михайлов А.М.</i> Подходы к пониманию принципа верховенства права в английской правовой доктрине	129
<i>Тузов Н.А.</i> Значение и действительность верховенства (господства) права в правовом государстве	133
<i>Варламова Н.В.</i> Верховенство права: эволюция концепции	139
<i>Петрова Е.А.</i> Конституционное закрепление принципа верховенства права: сравнительно-правовой аспект	144

<i>Утяшов Э. К.</i> Верховенство права и правовые режимы	153
<i>Северухин В. А.</i> Злоупотребление полномочиями как основа противодействия верховенству права	155
<i>Грачева С. А.</i> Принцип верховенства права в системе конституционных и международных правовых регуляторов	160
<i>Макарчук И. Ю.</i> Некарательные правовые средства как индикаторы верховенства права и правового государства	166

РАЗДЕЛ III

Права человека в условиях формирования правового государства

<i>Куницын А. С.</i> Концепция естественных прав человека в России: ретроспектива и реалии современности	169
<i>Пугина О. А.</i> Защита прав потребителей в сфере ЖКХ	175
<i>Зубенко В. М.</i> Проблемы реализации конституционного права на семейные связи лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях ..	180
<i>Каранина Н. С.</i> Единство социальных регуляторов общественных отношений ..	191
<i>Хакимов Р. М.</i> Трудовые права инвалидов: особенности международной защиты на универсальном уровне	198
<i>Гуляева Е. И.</i> Право граждан на информацию и виды официального опубликования	204

РАЗДЕЛ IV

Право как регулятор общественных отношений в условиях правового государства

<i>Бернацкий Г. Г.</i> Верховенство национального права в контексте интернационализации права	210
<i>Чепунов О. И.</i> Некоторые тенденции развития права в условиях мировой глобализации	216
<i>Капицын В. М.</i> Глобализация и право	222
<i>Гумеров Л. А.</i> Правовое регулирование и саморегулирование в научно- технической сфере: проблемы соотношения	226
<i>Мурунова А. В.</i> Критика идей правовой глобалистики с точки зрения ментального подхода к праву	230
<i>Леусенко Д. А.</i> Российский интегративизм в пространстве современной правовой культуры	235
<i>Сидорова Е. В.</i> Правовое регулирование: понятие и виды	241
<i>Шайхутдинов Е. М.</i> Системность права: некоторые проблемы теории и практики	247
<i>Палеха Р. Р.</i> Сущность права в условиях правового государства	254
<i>Гаврилова Ю. А.</i> Понятие юридического смыслообразования	257
<i>Пушкина А. В.</i> Эволюция системы источников права	262
<i>Федосюк А. П.</i> Систематизация способов защиты гражданских прав как основа правового регулирования современного государства	268

РАЗДЕЛ V

Проблемы формирования правового государства

<i>Акишин М. О.</i> Правовое государство и меньшинства: международные и национальные механизмы защиты	276
<i>Абрамова О. К.</i> Специфика построения правового государства в РФ на региональном уровне	283
<i>Баев В. Г.</i> «Справедливое государство» как категория юриспруденции ..	289
<i>Давыдова М. Л.</i> Общественная инициатива как элемент правотворчества в правовом государстве	293
<i>Ловцов Д. А., Черных А. М.</i> Судебная статистика в информационном государстве: организационно-правовые аспекты развития	300
<i>Дубровин Ю. Д.</i> Правовое государство или государственное право?	305
<i>Титова Т. В.</i> Принцип гуманизма как основной принцип правового государства	309
<i>Новикова Ю. С.</i> Правовое государство: концепция или правовое состояние общества?	312
<i>Инишакова Е. Г.</i> Практический подход к проблеме понимания правового государства	315
<i>Рубцова Н. В.</i> Предпринимательские договоры в правовом государстве ..	318
<i>Денисов С. А.</i> Типичные отклонения от модели правового государства в мире ..	322
<i>Ерыгина В. И.</i> Парламентаризм как форма реализации теории правового государства	329
<i>Пайгина Д. Р.</i> Политический режим в правовом государстве	335
<i>Родионова О. В.</i> Правовое и социальное государство: проблемы соотношения ..	340

РАЗДЕЛ VI

Проблемы правосудия в условиях формирования правового государства

<i>Гук П. А.</i> Судебный прецедент, правовая позиция суда, судебная практика: вопросы понимания и применения	344
<i>Аверин А. В.</i> Правосудие в правовом государстве	347
<i>Смирнова М. Г.</i> Социальные притязания в сфере правосудия в правовом государстве	352
<i>Власова Н. В.</i> Признание и исполнение в России иностранных судебных и арбитражных решений на основе взаимности	358
<i>Власова Т. В.</i> Индивидуальное судебное регулирование: виды и пределы ..	362
<i>Николаев А. М.</i> Практика Европейского Суда по правам человека в области права на жизнь и правовая система РФ	365
<i>Швецова М. В.</i> Судебные прецеденты Европейского Суда по правам человека о толковании ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений	370
<i>Ярошенко Н. И.</i> К вопросу о взаимосвязи правосудия, судебного конституционализма и правового государства	375

<i>Бармина О.Н.</i> Обеспечение добросовестности в правовой деятельности как условие для достижения правопорядка в стране	382
<i>Пронякин А.Д.</i> Участие граждан РФ в отправлении правосудия — конституционная основа судебной деятельности	386
<i>Федорченко А.А.</i> Суд как институт правового пространства: новый взгляд ..	390

РАЗДЕЛ VII

Теоретические и практические проблемы частного, публичного и международного права в условиях правового государства

<i>Шевцов А.Л.</i> Источники вторичного права Европейского Союза как средство обеспечения верховенства наднационального уровня правового регулирования современных интеграционных отношений ..	398
<i>Каляк А.М.</i> Международные документы об образовании: вопросы системной организации	406
<i>Матвиенко Г.В.</i> Принцип правовой определенности в таможенном обложении	411
<i>Алимов Э.В.</i> О правовых способах контроля избирателями в сфере мандатных правоотношений в России	417
<i>Капых В.П.</i> Новации законодательства о безопасности хозяйствующих субъектов	423
<i>Овчинникова Ю.С.</i> Правовое государство и тенденции развития страхового законодательства	429
<i>Белясов С.Н.</i> Имплементация международных норм через судебные решения ..	434

РАЗДЕЛ VIII

Проблемы земельного и экологического права в условиях правового государства

<i>Устюкова В.В.</i> Толкование судами правовых последствий непереоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками в установленный срок	438
<i>Землякова Г.Л.</i> Изменение земельного участка при исправлении кадастровой ошибки без участия его правообладателя	442
<i>Самончик О.А.</i> Проблемы прекращения прав на землю за нарушение законодательства и новации правового регулирования	446
<i>Ищенко Н.С., Власенко В.Н.</i> Экология и обеспечение продовольственной безопасности	451
<i>Гейт Н.А.</i> Особенности земельных правоотношений в субъекте РФ — Республике Крым	460
<i>Русин С.Н.</i> Верховенство права как детерминанта развития государственного экологического управления	466
<i>Сторчевой А.В.</i> К вопросу о классификации земельных споров	470

РАЗДЕЛ IX

Проблемы формирования правового государства в исторических науках о государстве и праве

<i>Золотухина Н.М.</i> Конкретизация принципов правосудия как гарантии правовой защиты подданных в «Подкрестной записи» Василия Шуйского, «Сводном судебнике 1606/07 гг.» (1606 г.) и окружной грамоте «съемочисленных бояр» (1610 г.)	476
<i>Кодан С.В.</i> Художественная литература и понимание роли и значения верховенства права в контексте формирования профессионального правосознания юристов	482
<i>Васильев А.В.</i> Правовое и неправовое государство в истории государства и права	489
<i>Гараева Г.Ф.</i> Особенности взглядов Н. А. Бердяева на идею правового государства	494
<i>Соломко З.В.</i> Реформа местной юстиции 1912 г. и познавательная ценность мейнстримных и марксистской трактовок правового государства	498
<i>Воронин А.В., Гайнутдинов Р.К.</i> Государственное регулирование торгово-предпринимательской деятельности в России в первой половине XVII в. и «Новоторговый устав» 1667 г.	502
<i>Лысенков С.Г.</i> Правовые режимы периода Великой Отечественной войны ..	516
<i>Петров К.В.</i> Правовые основания вынесения судебных решений в Московском великом княжестве XV в.	523
<i>Филонова О.И.</i> Проблемы реализации верховенства права и законности в правосудии: историко-правовой опыт периода НЭПа	529

РАЗДЕЛ X¹

Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции аспирантов, соискателей и молодых ученых «Верховенство права и правовое государство: проблемы теории и практики»

Секция теории и истории права и государства

<i>Кича М.В.</i> Обычай в различных типах правопонимания	537
<i>Пивоваров Н.Д.</i> Источники древнекитайского права	539
<i>Штурцев Ю.Ю.</i> Верховенство права как признак правового государства в контексте принципа гуманизма	553

Секция конституционного и муниципального права; информационного права; международного и европейского права

<i>Бикоев К.В.</i> Региональные органы государственной власти как механизм реализации Конституции и уставов в правовом государстве	557
<i>Боташев К.И.</i> Сущность и специфика судебных систем федеративных государств	560
<i>Гезалова С.Р.</i> Генезис доктрины «forum non conveniens» в странах общего права	562

¹ ИОП РГУП: www.op.raj.ru

<i>Головачев А.А.</i> Особенности конституционно-правового статуса субъекта, замещающего государственную должность	566
<i>Карулин А.А.</i> Суд как субъект права законодательной инициативы в РФ ..	570
<i>Коньшова Е.Г.</i> Муниципальные выборы в общей шкале демократических ценностей	575
<i>Косыхина А.Ю.</i> Процедура доступа адвоката к информации на примере модели информационного правоотношения «адвокат-клиент»	580
<i>Кухлиевский В.С.</i> Пробел в праве как предмет конституционной жалобы ..	586
<i>Мальцев С.В.</i> Преодоление противоречий в федеральном законодательстве и практике судебного исполнительного производства как конституционно-правовая гарантия от злоупотреблений властью в банковской сфере	589
<i>Мирская Т.И.</i> К вопросу об актуальных аспектах исследования коллективных прав и свобод	593
<i>Мысливский П.П.</i> К вопросу о статусе советника судьи в Суде Евразийского экономического союза	597
<i>Пересыпкина А.Д.</i> Анализ развития противоисковых запретов в международном гражданском процессе	601
<i>Попова С.П.</i> Институционально-правовые аспекты реализации органами местного самоуправления полномочий по обеспечению общественной безопасности	607
<i>Сарапцева В.С.</i> Общественная безопасность как конституционно-правовая категория	612
<i>Солнцева С.О.</i> Парадоксы равенства	616
<i>Стальнова А.С.</i> Достоинство человека как конституционная ценность и принцип субъективного права	620
<i>Шехматов Л.М.</i> Правовое обеспечение электронного таможенного декларирования физическими лицами Евразийского экономического союза	625
<i>Эбзеев Т.З.</i> Российский конституционализм и его особенности в современный период	630
<i>Эфендиев С.А.</i> Понятие «надконституционности» в конституционном праве ..	633

Секция основ судостроительства; административного права и процесса

<i>Гольман С.В.</i> Вопросы оптимизации судебной деятельности районного суда ..	640
<i>Краснова М.Ю.</i> Верховенство права как один из главных принципов в административном судопроизводстве	643
<i>Латышева Н.А.</i> Некоторые дискуссионные вопросы терминологии в судебном делопроизводстве	646
<i>Матвеева Е.И.</i> Административное судопроизводство как форма обеспечения функционирования правового государства	651
<i>Попов А.А.</i> К вопросу о целесообразности участия прокурора в судебных заседаниях при рассмотрении ходатайства следователя об избрании меры пресечения	656
<i>Пржиялговская И.С.</i> Меры по совершенствованию судостроительства и судопроизводства для снижения судебной нагрузки в судах общей юрисдикции	660

<i>Слабостицкий А. С.</i> Становление и развитие органов хозяйственной юрисдикции в Республики Беларусь	663
<i>Шабалин А. В.</i> Актуальные проблемы специализации судей апелляционной инстанции по гражданским делам суда среднего звена ..	668

Секция гражданского, предпринимательского, жилищного и семейного права; земельного, экологического и природоресурсного права

<i>Белоусов Я. И.</i> Гражданско-правовая ответственность как элемент верховенства закона на примере гражданско-правовой ответственности авиаперевозчика в РФ	674
<i>Высоцкая Д. А.</i> Охрана жизни и здоровья человека и окружающей среды от негативного воздействия радиоактивных отходов	679
<i>Данила Ю. С.</i> Гражданско-правовой анализ природы реализационных договорных обязательств на оптовом рынке электроэнергии	682
<i>Ерменчук Т. А.</i> Специальный инвестиционный контракт как форма государственно-частного партнерства	685
<i>Жамалетдинова Д. Ф.</i> Категория имущества в гражданском праве	690
<i>Захаров Н. О.</i> К вопросу о соотношении понятий «ограничение прав», «пределы прав», «границы прав»	695
<i>Кесиди С. Р.</i> Особенности правового регулирования предоставления земельных участков в Краснодарском крае	699
<i>Кирсанова К. А.</i> Сущность сложного объекта: новый взгляд	704
<i>Кондратьев В. А.</i> Переговоры о заключение договора	709
<i>Коробка Л. Е.</i> Информационная доступность при проведении ОВОС ..	712
<i>Ломова Л. С.</i> Особенности использования результатов интеллектуальной деятельности	717
<i>Лысенко Е. В.</i> Толкование завещания как акта индивидуального регулирования	721
<i>Оглио Е. Ф.</i> Институт выселения в современном жилищном праве	726
<i>Сергеева Е. С.</i> Место локальных правовых актов в системе правового регулирования организованных торгов	730
<i>Татаренко В. И.</i> Соотношение рамочного договора и предварительного договора	734
<i>Фигурина Н. Н.</i> Создание произведений изобразительного искусства по договору авторского заказа: отличие от договора подряда и трудового договора	738
<i>Чиркова В. А.</i> Крестьянское (фермерское) хозяйство в обеспечении национальной безопасности государства	743
<i>Яковлева И. Г.</i> Правовое и индивидуальное регулирование запроса котировок и запроса предложений	747

Секция финансового права; трудового права

<i>Бацура М. С.</i> Субъект публичного банковского права: понятие и признаки ..	753
<i>Гутарина О. В.</i> К вопросу о разграничении понятий «налог» и «сбор» в российском налоговом праве	758
<i>Джиоева Л. С.</i> Проблемы определения обычая как формы трудового права в правовом государстве	763

<i>Краснова Н.В.</i> Особенности исчисления сроков в бюджетном праве	769
<i>Славинский П.В.</i> Реформирование системы финансового и антимонопольного контроля в сфере государственного оборонного заказа	774
<i>Тихомиров К.А.</i> Экономический и юридический аспекты мер по стабилизации банковской и экономической систем РФ	777
<i>Шувалова А.А.</i> Трудовой процессуальный кодекс РФ и специализированные трудовые суды как меры повышения эффективности судебной защиты трудовых прав	782

Секция гражданского и арбитражного процессов

<i>Абузова К.С.</i> Подведомственность дел, связанных с защитой интеллектуальных прав	789
<i>Багыллы С.Т.</i> Цели и задачи производства по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по вновь открывшимся или новым обстоятельствам (сравнение АПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ)	797
<i>Богданова М.С.</i> Проблемы определения компенсации неимущественного вреда по делам о защите чести, достоинства и деловой репутации	802
<i>Каламова Ю.Б.</i> Исполнимость третейского решения как необходимая составляющая его законной силы	807
<i>Касьянова А.А.</i> Актуальные проблемы обязательного участия адвоката в гражданском процессе	811
<i>Кириллова А.Ф.</i> Правовая природа обжалования ненормативных правовых актов в рамках арбитражного судебного контроля	813
<i>Потанина А.А.</i> Участие специалиста в гражданском процессе	818
<i>Савина О.А.</i> Институт третейского разбирательства как инструмент защиты нарушенных или оспоренных гражданских прав. История становления и правовая природа	822
<i>Стожарова М.В.</i> Лица, не участвовавшие в деле, о правах и об обязанностях которых суд принял судебный акт, как субъекты гражданского судопроизводства	829

Секция уголовного права и процесса

<i>Бубчикова М.В.</i> Виды решений по гражданскому иску в приговоре суда ..	833
<i>Буйнова Н.Б.</i> Обеспечение принципа законности при рассмотрении судами материалов оперативных органов	836
<i>Джагрунов А.А.</i> Алгоритм назначения наказания: общая характеристика ..	840
<i>Жиленкова Т.С.</i> Проблемы назначения судебной экспертизы в стадии судебного разбирательства	845
<i>Кочкин Я.В.</i> Место свидетельских показаний в системе доказательств в узком смысле	848
<i>Новикова О.С.</i> Приговор как акт правосудия в правовом государстве ...	851
<i>Ноженко М.О.</i> Место решений международных судов в системе уголовного права России	855
<i>Синицын В.А.</i> Проблемы статуса отдельных категорий лиц, указанных в ст. 447 УПК РФ, в уголовном судопроизводстве РФ	859
<i>Тимоненкова А.А.</i> Некоторые вопросы, связанные с правовым регулированием экстрадиции	863
<i>Великая Е.В.</i> Особенности рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними	866

нему видели в возможности списать любое отступление от действующих законов на революционную целесообразность¹.

С революционной законностью и революционной целесообразностью соотносилось революционное правосознание. Как указывает ученый-историк, юрист И. В. Абдурахманова, в начале 1920-х гг. существовала трактовка революционного, социалистического (в смысле реализации задач социальной революции) правосознания как формы реализации революционной целесообразности².

Интересна характеристика революционного правосознания, данная П. И. Стучкой во второй половине 1920-х гг.: «революционное, социалистическое правосознание (после Октябрьской революции) мы встречали на каждом шагу, но нельзя сказать, чтобы все или хотя бы большинство товарищей понимали его»³. По мнению П. И. Стучки «революционное правосознание представляло нечто вполне конкретное — сознание победившего, «взявшего государственную власть» класса о своем интересе, а «революционное» отмечает революционное понимание классового интереса⁴. Социалистическое революционное правосознание предполагало при отправлении правосудия действовать с учетом идеологии диктатуры пролетариата и классовой борьбы. С момента становления советской государственности революционное правосознание прошло эволюцию: первоначально оно выступало мерилom возможности применения законов свергнутых правительств, затем стало своеобразным источником права. Когда в 1922–1923 гг. была проведена масштабная кодификация, революционное правосознание не исчезло, а стало принципом судейского усмотрения, способом восполнения пробела в праве (аналогия права). Так, УК РСФСР 1922 г. указывал, что «назначение наказания производится судебными органами по их социалистическому правосознанию с соблюдением руководящих начал и статей настоящего кодекса»⁵. В соответствии с ГПК РСФСР 1923 г. при отсутствии необходимых правовых норм суд должен был руководствоваться общими началами советского законодательства и общей политикой рабоче-крестьянского правительства⁶. Как указывал юрист, государственный деятель А. Я. Вышинский, «советское право требует от судьи выполнения своих обязанностей не только по внутреннему своему убеждению, но и по социалистическому правосознанию»⁷.

¹ Сырых В. М. Н. В. Крыленко — идеолог советского правосудия. М.: РАП, 2003. С. 118.

² Абдурахманова И. В. Становление концепции революционного правосознания в советской юридической науке: URL: http://www.rusnauka.com/15.PNR_2007/Pravo/21889.doc.htm.

³ Стучка П. И. Правосознание революционное // Энциклопедия государства и права. Т. 3. М.: Изд-во коммунистической академии, 1927. С. 446.

⁴ Там же. С. 447.

⁵ Постановление ВЦИК от 01.06.1922 г. «О введении в действие УК РСФСР» // СУ РСФСР. 1922. № 15. Ст. 153.

⁶ Постановление ВЦИК от 10.07.1923 г. «О введении в действие ГПК РСФСР» // СУ РСФСР. 1923. № 46–47. Ст. 478.

⁷ Вышинский А. Я. Курс уголовного процесса. М.: Юрид. изд-во Наркомюста РСФСР, 1927. С. 59.

Положительным аспектом практической реализации концепции революционной законности стала борьба со злоупотреблением властью. К этому времени в правовой сфере отразились противоречия политической жизни: с одной стороны, государство стремилось поставить общество в рамки закона, для чего была создана правовая база и проводилась реформа судебной системы; с другой стороны, в законодательстве преобладало классовое содержание, основанное на идеологии диктатуры пролетариата.

НКЮ (Народный комиссариат юстиции) РСФСР Циркуляром «О борьбе с нарушением революционной законности» от 19 января 1925 г. требовал усилить ответственность, в том числе в судебном порядке, должностных лиц за проявление бюрократического отношения к рабочим и крестьянам, за взяточничество, усилить работу дисциплинарных судов¹. Он указывал, что «Постановлением последнего Пленума ЦК РКП(б) вновь подчеркнута необходимость проведения строгого соблюдения революционной законности путем усиления систематической борьбы со всякого рода нарушениями ее (бюрократизм, административный произвол, взяточничество), привлечением виновных к ответственности в судебном и партийном порядках, а также обличением нарушителей в печати»². НКЮ РСФСР требовал от судебных органов активной работы для выполнения указанной задачи.

Концепция революционной законности дала установку на ограничение произвола работников государственных органов, на создание более эффективной системы власти. Служебные упущения, проступки, волокита стали квалифицироваться как беззаконие. Борьба со злоупотреблениями властью провозглашалась одной из важнейших задач судебной системы. НКЮ РСФСР Циркуляром «О борьбе с нарушением революционной законности» от 19 января 1925 г. потребовал усилить ответственность, в том числе в судебном порядке, должностных лиц за проявление бюрократического отношения к рабочим и крестьянам, за взяточничество; усилить работу дисциплинарных судов³. В соответствии с Положением о дисциплинарных судах, утвержденным ВЦИК 7 июля 1923 г., были учреждены Главный дисциплинарный суд при ВЦИК и губернские дисциплинарные суды при губернских исполкомах. Губернским дисциплинарным судам были подсудны дела о служебных упущениях и проступках членов губернских и уездных исполкомов, должностных лиц, избираемых или утверждаемых губернским исполкомом, директоров и членов правления трестов, отдельных предприятий, подведомственных губернским советам народного хозяйства. К подсудности Главного дисциплинарного суда были отнесены дела о служебных проступках членов ВЦИК и ЦИК автономных республик, народных комиссаров и их заместителей, членов президиума губер-

¹ ГАСО (Государственный архив Свердловской области). Ф. 148-р. Оп. 1. Д. 117. Л. 24.

² Циркуляр НКЮ РСФСР от 31.01.1925 г. № 37 «Работа суда и прокуратуры по приближению органов юстиции к населению»: Сб. циркуляров Наркомюста РСФСР за 1922–1925 гг. М.: Юрид. изд-во Наркомюста РСФСР. С. 113.

³ ГАСО. Ф. 148-р. Оп. 1. Д. 117. Л. 24.

ских исполкомов и др. Дисциплинарные суды могли применять следующие меры взыскания: замечание, выговор с опубликованием в печати и без опубликования, перемещение на другую должность, домашний арест от 3 суток до 1 месяца, лишение права занимать ответственные должности в государственных органах сроком до 2 лет, увольнение с должности, обязательство возместить ущерб. Допускалось совмещение разных видов взыскания¹.

Значение дисциплинарных судов повысилось в 1925 г., когда на них была возложена защита революционной законности. Положение о дисциплинарных судах от 14 июня 1926 г. расширило подсудность дисциплинарных судов вплоть до подчинения их компетенции низового аппарата власти, и предусмотрело создание сети низовых дисциплинарных судов при окружных и уездных исполкомах². Было законодательно закреплено право дисциплинарных судов самостоятельно привлекать к дисциплинарной ответственности лиц, причастность которых к служебному упущению или проступку выяснилась при рассмотрении дела³.

Подводя итоги исследованию проблемы законности в период НЭПа, следует указать на то, что сама законность предполагала, как и сейчас, необходимость всеми строго соблюдать законы и следить за их исполнением. В тоже время допускалось отступление от законов, исходя из революционной целесообразности. Таким образом, речь шла не о законности вообще, а о революционной законности, которая понималась как следование закону, но с учетом классового интереса. Принцип революционной законности реализовывался в процессе отправления правосудия через революционное правосознание, а именно, судьи при вынесении решений и приговоров должны были руководствоваться не только законами и собственными убеждениями, но и революционным правосознанием, а при наличии пробелов в праве революционное правосознание имело прямое действие.

Положительное значение концепция революционной законности получила в рамках борьбы с проявлениями злоупотреблением властью: бюрократизмом, волокитой, взяточничеством, административным произволом, служебными проступками служащих государственных органов и учреждений. Борьба с нарушением революционной законности возлагалась на партийные и советские органы, но, больше всего, на суды. Упрочению революционной законности способствовала деятельность специально созданных дисциплинарных судов.

¹ Положение о дисциплинарных судах от 07.07.1923 г.// ГАКО (Государственный архив Курганской области). Ф.№р.315. Оп. 1. Д. 812. Л. 1–6.

² Циркулярное письмо Народного комиссара юстиции от 15.07. 1926 г.// ГАКО. Ф. № р. 315. Оп. 1. Д. 812. Л. 32–33.

³ *Виленский С.* Новое Положение о дисциплинарных судах // Еженедельник Советской юстиции. 1926. №31. С. 941.

Научное издание

**ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА И ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО:
ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

Материалы X международной
научно-практической конференции

Издание осуществлено в авторской редакции

Корректор *Е. В. Ермичева*
Вёрстка, оформление: *А. А. Гришин*

Подписано в печать 5.04.2016.
Формат 60х90 $\frac{1}{16}$. Усл. печ. л. 33,5. Тираж 100 экз.

Российский государственный университет правосудия
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69а.