

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СЕРВИСНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ЖИЛИЩНОГО КОМПЛЕКСА В ГОРОДАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КОМИ)

Блинников А.М.

В статье рассматриваются проблемы формирования и развития сервисной инфраструктуры жилищного комплекса городов Севера России. Анализируются общие принципы и стратегии, обеспечивающие совершенствования городской среды на современном этапе. Обосновывается системная модель развития жилых зон в северных городских поселениях Республики Коми, которая может быть применима к разным видам городов и городских поселений

The article deals with problems of formation and development of a north infrastructure of a housing complex of the Northern Russian cities. There are analyzed general principles and strategies, providing perfection of the city environment at the present stage. The article described a system model of residential zones development in northern cities of the Komi Republic which can be applicable to different kinds of cities and city settlements.

Ключевые слова: жилищный комплекс, урбанизация, градостроительная политика, регион, модель

Keywords: a housing complex, an urbanization, the town-planning policy, region, model

Современная политика в сфере системного развития и модернизации городов Севера России находится на переломном этапе смены концепций осуществления данной деятельности. Речь идет о переходе от производственно- и экономикоцентрических моделей, согласно которым города возникали как следствие производственно-экономической территориальной экспансии, связанной с освоением тех или иных ресурсов, к системной модели, в которой учитывается множество разнообразных, в том числе социальных и гуманитарных факторов.

Новые подходы к социально-экономическому развитию городов, в которых приоритет отдается формированию сервисно-ориентированной инфраструктуры, особенно актуальны для городов и поселков северных территорий России, не только в силу того, что эти территории охватывают значительную часть государства (около 70%), и имеют существенный вклад в ВВП, но и из-за того, что последствия социально-экономических реформ особенно негативно сказались на данных районах, специфика которых (прежде всего в вопросах поддержания жизнедеятельности населения городов) требует даже в современных условиях повышенной государственной поддержки.

В понятие «урбанизация», помимо количественной составляющей (отнесенность населенного пункта к городам по численности жителей и наличию как минимум одного градообразующего предприятия), необходимо вкладывать качественную составляющую, характеризующую определенный уровень жизни и описываемую на основе перспективных нормативов урбанизации, приближенных к мировым стандартам.

В мировом сообществе накоплен значительный опыт организации планирования и развития городов, в том числе решения сложных вопросов, связанных с обеспечением нормальной жизнедеятельности

населения северных территорий. При условии адаптации данный опыт может быть использован применительно к российским условиям. Особый интерес представляет международное сотрудничество с Канадой, провинции которой имеют географические аналоги на территории России [1]. Причем это сотрудничество, реализуемое как через межгосударственные, так и через межрегиональные связи, полезно для обеих сторон и позволяет перейти от обсуждения к реализации совместных проектов.

Помимо реализации проектов, касающихся тех или иных сторон развития урбанизированных комплексов и формирования комфортабельной для населения среды, перспективными для международного сотрудничества являются такие смежные с рассматриваемой сферой направления, как экономическая эксплуатация зоны океанического шельфа, развитие аквакультуры, создание новых транспортных коммуникаций, энергетика (включая разработку возможностей использования альтернативных источников энергии), культурные связи между коренными, в том числе родственными, народами и пр.

Концепция развития сервисной инфраструктуры жилищного комплекса в своей основе должна опираться на общие принципы и стратегии, обеспечивающие совершенствование городской среды на современном этапе развития России.

Она также должна включать принципы, обусловленные специфическими особенностями конкретных территорий. Например, ряд особенностей северных территорий регионов европейской части России (объем транспортной составляющей, затратность доставки и использования энергетические ресурсы, наличие коренного населения с особым укладом жизнедеятельности, традиционных ремесел и промыслов) отличен от характеристик других северных территорий, расположенных в азиатской части России. Такие принципы формулируются исходя из той аналитической базы данных, которая характеризует особенности конкретной территории или урбанизированного комплекса.

Следует учитывать, что за счет оптимальных решений в развитии современных городских поселений можно снизить или даже устранить ряд диспропорций (в сфере расселения населения, создания удобной для жизнедеятельности населения транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунальных и других сервисных услуг), типичных для урбанизированных комплексов, расположенных в экстремальных природно-климатических условиях.

Важнейшим требованием к планировочной структуре северных городских поселений является строгое соответствие ее функциональным связям, максимальная компактность застройки, сокращение протяженности внутригородских транспортных и пешеходных связей и инженерных коммуникаций, комплексность всех видов обслуживания, эффективная защита зданий и проживающих в них людей от неблагоприятного влияния природно-климатических факторов. В частности, более значительную роль, чем в средней полосе, для этих территорий играет ориентация зданий жилого и коммунального назначения на части света и преобладающие направления ветра.

Для городских поселений, расположенных в экстремальных природно-климатических условиях, целесообразно использование принципов и технологий энергоэкономичной застройки. Одной из важнейших функций, значимость которой в настоящее время выходит на первый план, является

скоординированное по целям и ресурсам обеспечение энергоэффективности и энергетической безопасности в сфере жилищно-коммунального сервиса.

Реконструкция городов и поселений должна, в частности, предусматривать оздоровление городской территории путем постепенного улучшения инсоляции и проветривания зданий, уменьшения плотности застройки; расширения старых улиц и прокладки новых магистралей для улучшения транспортных связей между различными районами города; обеспечения безопасности городского движения посредством перестройки магистралей и улиц, максимального отделения транспортных магистралей от движения пешеходов, создания комплекса разнообразных предприятий сферы сервиса поэтапной доступности и т.д.

В зависимости от темпов проводимых изменений, связанных с реализацией обоснованных и поддерживаемых населением перспектив развития того или иного города, а также решения задач модернизации инфраструктуры города или сохранения города или его части, имеющих историческую ценность, должна решаться задача соблюдения баланса нового строительства и реконструкции старых построек.

Междисциплинарный характер деятельности по социально-экономическому развитию городов диктует необходимость при формировании концепции развития конкретного города придерживаться системного представления принципов и технологий. В соответствии с этим требованием следует выделить следующие аспекты (в рамках которых определяются принципы и технологии), содержание которых конкретизируется в условиях, присущих каждому урбанизированному комплексу: социально-экономические; территориально-планировочные; архитектурные; технологические (в рамках объекта нашего исследования здесь должны учитываться северные технологии формирования сервисной инфраструктуры, энергетического и транспортного обеспечения и пр.); экологические; нормативно-правовые.

Поскольку развитие городов охватывает сложный комплекс социально-экономических, строительно-технических, архитектурно-художественных, а также санитарно-гигиенических проблем, и является элементом общей политики жизнеобеспечения и стратегического социально-экономического развития территории, происходящие в этой сфере изменения требуют введения новых действующих социальных стандартов, экологических нормативов, введения льготной, протекционистской политики для ряда урбанизированных комплексов и поселений Крайнего Севера.

В связи с тем, что управление социально-экономическими процессами в городах и поселках непосредственно связано с общей системой местного самоуправления и является одним из ее важнейших звеньев, создание эффективной сервисной инфраструктуры обеспечения жилищного комплекса целиком и полностью зависит от эффективности местного самоуправления, его конструктивной роли в развитии городов и других низовых административно-территориальных образований. Управление городским и жилищно-коммунальным хозяйством в условиях северных городов и поселков должно быть ориентировано на решение задач по формированию благоприятной среды жизнедеятельности постоянного населения и ускорению адаптации человека к экстремальным природно-климатическим условиям.