

**С**ентябрь текущего года будет отмечен одним из очень значительных событий для нашего общества — вступлением в силу Кодекса административного судопроизводства.

Общеизвестно, что все кодифицированные акты «рождаются в муках», и многие их положения и целые главы вызывают бурные дискуссии в обществе и юридическом мире, создание и принятие КАС РФ сопровождалось «невидимым сопротивлением материала», если подразумевать под этим противодействие принятию этого кодекса со стороны самых разных структур и сообществ. Долгие годы конституционное положение о необходимости введения административного судопроизводства оставалось фактически замороженным, о чем многократно говорил председатель Верховного Суда Российской Федерации Вячеслав Михайлович Лебедев.

Долгое время универсальные нормы гражданского процесса позволяли регулировать споры в сфере административных и иных публичных правоотношений. Но изменившиеся в значительной степени институты государственного управления, а также настоятельная необходимость в укреплении норм защиты прав гражданина в спорах с властными институтами требовали принятия нового кодифицированного акта.

Принятым процессуальным нормативным правовым актом в значительной степени по-новому моделируется процессуальное поведение представителей власти непосредственно в судебном процессе. Права гражданина и человека в административных правоотношениях становятся доминантными и подкрепляются существенным процессуальным механизмом. Новый кодекс нового тысячелетия сумел вобрать все самое лучшее и передовое, что было создано и апробировано действующими процессуальными кодексами. И без преувеличения можно сказать, что это громадный шаг вперед, в будущее, дающий прекрасную возможность эффективной защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов организаций. При этом Кодекс дает возможность рассматривать категории дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий. Последнее — немаловажный фактор в стремлении построить действительно правовое государство.

Административное  
судопроизводство

## ОТ РЕДАКЦИИ

- 1 Новый кодекс нового тысячелетия — КАС РФ

## ТЕМА НОМЕРА

- 4 Об основных новеллах Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.  
**К.О. Огнева**, советник отдела систематизации законодательства и анализа судебной практики в области административного судопроизводства ВС РФ,  
**Р.О. Опалев**, заместитель начальника отдела систематизации законодательства и анализа судебной практики

## ЖУРНАЛ «СУДЬЯ» № 6 [54] 2015

## Учредители

Верховный Суд  
Российской Федерации

Конституционный Суд  
Российской Федерации

Совет судей  
Российской Федерации

Судебный департамент  
при Верховном Суде  
Российской Федерации

в области административного судопроизводства ВС РФ

**О.А. Степанова**,  
главный консультант  
отдела систематизации  
законодательства и анализа  
судебной практики  
в области административного  
судопроизводства ВС РФ

- 13 Административное судопроизводство: новые основы правоприменения.  
**Ю.Г. Иваненко**, судья ВС РФ

- 17 Современная модель административного правосудия.  
**З.С. Лусегенова**,  
профессор кафедры  
государственно-правовых

дисциплин Ростовского филиала ФГОУ «РГУП»

- 21 Рассмотрение дел об оспаривании решений, действий (бездействия) лиц, наделенных публичными полномочиями в соответствии с КАС РФ.  
**Л.А. Терехова**,  
заведующая кафедрой  
гражданского  
и арбитражного процесса  
Омского государственного  
университета  
им. Ф.М. Достоевского

- 26 Институт представительства в административном судопроизводстве.  
**Н.С. Гречкин**,

## Редакционный совет

Т.К. Андреева, Ю.А. Андреева,  
А.В. Бондар, В.Р. Зиятдинов,  
М.И. Клеандров, А.О. Ковалева,  
Д.А. Краснов, П.П. Одинцов,  
П.П. Серков

## Главный редактор

А.Ж. Малышева

Заместитель  
главного редактора

Е.А. Поворова

## Директор редакции

Д.Ю. Давыдов

## Заведующая редакцией

Ю.А. Дарымова

## Группа выпуска

Н.В. Авдеевич, Е.А. Ловягина

## Редактор юридических текстов

Н.М. Борисова

## Корректор

П.М. Коваленко

## Дизайн и верстка

Д.А. Зотов

## IT-поддержка

Н.К. Торховский

главный специалист-эксперт юридического отдела Административного управления  
Россотрудничества (Москва)

- 28 Прокурор в административном процессе: некоторые вопросы процессуального участия в свете принятия Кодекса административного судопроизводства.  
**Л.И. Носенко**, заведующая кафедрой гражданского права и процесса юридического факультета ОГУ

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- 31 Административное выдворение за пределы России иностранных граждан и лиц без гражданства: проблемы и пути их решения.  
**Я.Б. Жолобов**, председатель Пушкинского районного суда г. Санкт-Петербурга
- 37 Вопросы исполнения имущественных административных наказаний. **Е.Л. Васянина**, доцент кафедры

государственно-правовых дисциплин  
Северо-Западного филиала Российской академии правосудия

## АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС

- 41 Особенности рассмотрения дел об оспаривании ненормативных правовых актов субъектов, обладающих публичными полномочиями, в порядке главы 24 АПК РФ.  
**Е.С. Жукова**, юрист Юридической компании «Парадигма», аспирант МГЮУ им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

## ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС

- 46 Гражданское судопроизводство по делам о банкротстве: новации процессуального регулирования.  
**Е.Е. Уксусова**, профессор кафедры гражданского и административного судопроизводства МГЮУ им. О.Е. Кутафина (МГЮА), член Научно-консультативного совета при ВС РФ

- 51 Возбуждение производства по делу о банкротстве гражданина, не являющегося индивидуальным предпринимателем, по заявлению конкурсного кредитора: новое в правовом регулировании.  
**А.И. Щукин**, преподаватель МГЮУ им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

- 56 Правовое регулирование административного судопроизводства в федеративных государствах: опыт Швейцарии.  
**А.А. Соловьев**, судья, председатель судебного состава Арбитражного суда Московской области

## УГОЛОВНОЕ ПРАВО

- 60 Квалификация хищений средств материнского (семейного) капитала, совершенных сотрудниками кредитных кооперативов, микрофинансовых и иных организаций.  
**А.В. Архипов**, судья Томского областного суда

### Свидетельство о регистрации СМИ

ПИ № ФС 77-36367  
от 19 мая 2009 г.,  
выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

### Редакция и издатель

АНО Редакция журнала «Судья»  
123242, г. Москва,  
ул. Баррикадная, д. 8, стр. 4.  
Тел.: +7 (499) 258-5601  
info@zhurnalsudya.ru

### Адрес для переписки

123995, г. Москва,  
ул. Баррикадная, д. 8, стр. 4

### Подписано в печать

08.06.2015 г.

### Отпечатано

ООО «ЛАННЕР»  
105005, г. Москва, ул. Радио, д. 24, к. 1

### Цена свободная

Формат 60×84/8. Гарнитура Myriad  
Усл.-печ. л. 8,0. Печать офсетная  
Тираж 5400 экз.  
Заказ № 150971

### © Редакция журнала «Судья», 2015

Перепечатка материалов возможна только с разрешения редакции.

Редакция не несет ответственности за достоверность информации, содержащейся в рекламных объявлениях и авторских материалах.

Мнение редакции может не совпадать с точкой зрения авторов.

Присланные материалы не рецензируются и не возвращаются.