

*Арбитражный суд  
Курской области*

**Об ответственности за  
уборку территории, при-  
легающей к границам  
объектов электро-, теп-  
ло-, газо-, водоснабже-  
ния**

**Решение  
Дело №А35–3945/2009 01  
сентября 2009 года  
(извлечение)**

Арбитражный суд Курской области рассмотрел дело по заявлению ОАО «Территориальная генерирующая компания №4» в лице филиала «Курская региональная генерация»

к Курскому городскому собранию

третье лицо: Администра-  
ция г. Курска

о признании абзаца 12 пункта 3.1. Решения Курского городского собрания от 19.07.2002 г. №196-2-РС «О правилах уборки и обеспечения чистоты и порядка на территории города Курска» недействующим в части установления ответственности за организацию и производство работ по уборке территории, прилегающей к границам объектов теплоснабжения, в том числе, к трубопроводам надземной прокладки на балансо-держателей, а именно, в части слов «тепло-» и «в том числе и к трубопроводам надземной прокладки».

Рассмотрев представленные материалы дела, выслушав до-воды лиц, участвующих в деле, суд установил следующее.

Курским городским Собра-нием 19.07.2002 г. в соответ-ствии с Федеральными зако-нами «Об общих принципах организации местного само-управления в Российской Фе-дерации», «Об отходах произ-водства и потребления», Зако-ном Курской области «О по-рядке обращения с отходами производства и потребления на территории Курской области», Правилами обеспечения над-лежащего санитарного состоя-ния городов и других населен-

# ПОДВОДНАЯ ЧАСТЬ АЙСБЕРГА «МУНИЦИПАЛЬНАЯ РЕФОРМА»

**О. Максимов, Н. Симаков\***

В народе бытует мнение, что проводимая в стране реформа местного самоуправления не приносит существенных результатов из-за того, что внедряется модель местного самоуправления, скопированная с европейской, а точнее немецкой, без ее трансформации под российский менталитет и условия. Даже предлагается отменить Федеральный Закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ и вернуться к Федеральному Закону от 28.08.1995 г. №154-ФЗ, так как он был более эффективным.

Не беремся судить, так ли это или нет, но, возникает чувство, что виноваты не законы, а мы, и все зависит от того, как мы понимаем законы и какими силами и способами пытаемся их исполнять. К тому же при разработке и внесении изменений в законы, мы все время «бьем по хвостам» и применяем то, что уже признано несовершенным и неактуальным.

В связи с этим выдвигаем пред-положение, что причина «пробуксов-ки» Федерального Закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» заключается не в том, что плохой закон, а в том, что административно-территориаль-ное деление, властные структуры, и самое главное, основная часть управленцев и методы работы в ор-ганах власти остались в большей степени прежними, то есть от тоталитарного государства.

Проанализируйте, ведь структура управления регионами и террито-риями «досталась в наследство» от

централизованного государства, и в ней органы власти созданы не под имеющиеся полномочия, а, наобо-рот, под имеющиеся органы испол-нительной государственной власти (ОИГВ) и органы местного само-управления (ОМСУ) «подогнаны» и по сей день, «подгоняются» полно-мочия.

Возможно, в период внедрения Федеральных Законов №154-ФЗ, 131-ФЗ в этом плане было целесо-образно, удобно, выгодно существ-венно ничего не менять. Но времена меняются, может сегодня необходи-мо пересмотреть административно-территориальное деление, систему управления регионами и террито-риями, структуру органов власти и методы управления, иначе дальней-шая «пробуксовка» реформы ведет к ее постепенной дискредитации.

Посудите сами, как выглядит се-годня местная власть перед наро-дом с огромным перечнем собст-венных и переданных полномочий, часть из которых она не способна даже теоретически качественно исполнить, часть не подкреплена соот-ветствующими ресурсами, часть не исполняется, потому что законода-тельство не отрегулировано ясно, четко и понятно? Блекло, бледно и бедно...

Полагаем, что разработчики Фе-дерального Закона №131-ФЗ поста-рались внедрить максимально эле-менты демократии, децентрализа-ции, разделения ветвей власти и т.д. Написали замечательный закон, а на деле его исполнять качественно не-возможно, по крайней мере, сейчас, так как наше общество и население до этого закона просто «не доросло» что ли? Предполагаем, что кое-что применили лишнего, или применили слишком рано, а также что-то ра-циональное упустили из виду и за-были. Ко всему этому следует доба-вить и то, что органы власти, у кото-рых в основном сменились только вывески, и главное – люди – оста-лись прежними.

\* Максимов Олег Дмитриевич, Председа-тель Земского Собрания Чусовского му-ниципального района. Председатель ас-социации представительных органов му-ниципальных образований «Союз». e-mail: [MaxsiimovOD@yandex.ru](mailto:MaxsiimovOD@yandex.ru)

Симаков Николай Иванович, Глава Чусов-ского муниципального района. Председа-тель ассоциации глав муниципальных об-разований «Союз». e-mail: [chusadm@mail.ru](mailto:chusadm@mail.ru)