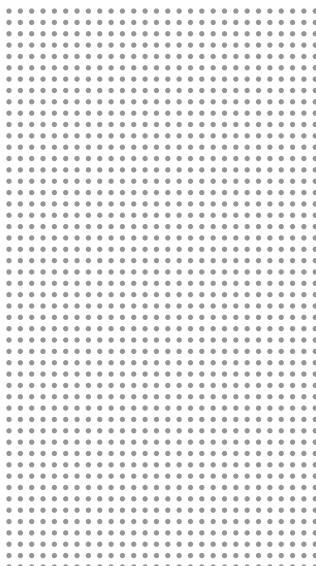


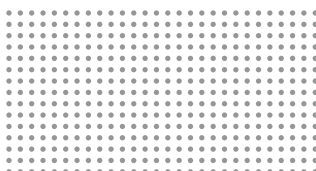
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
УРАЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ



# ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ



№ 1(44) февраль 2017





# ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ

## ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

**Лоскутов Владимир Анатольевич** –

доктор философских наук, профессор, научный руководитель Уральского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

**Александр Александрович Александров** (заместитель главного редактора) – д.ф.н., доцент, директор, профессор кафедры регионального и муниципального управления Уральского института управления – филиала РАНХиГС

**Наталья Ринатовна Балинская** – д.полит.н., профессор, директор института экономики и управления Магнитогорского государственного технического университета им. Г.И. Носова;

**Сергей Николаевич Большаков** – д.полит.н., д.э.н., профессор, декан факультета прикладных коммуникаций, заведующий кафедрой менеджмента массовых коммуникаций Санкт-Петербургского государственного университета;

**Игорь Вячеславович Выдрин** – д.ю.н., профессор, директор института муниципального развития, заведующий кафедрой конституционного и международного права Уральского института управления – филиала РАНХиГС;

**Юрий Геннадьевич Еришов** – д.ф.н., профессор, заведующий кафедрой философии и политологии Уральского института управления – филиала РАНХиГС;

**Наталья Борисовна Костина** – д.с.н., профессор, профессор кафедры теории и социологии управления Уральского института управления – филиала РАНХиГС;

**Владимир Яковлевич Любовный** – д.э.н., главный научный сотрудник Института макроэкономических исследований Министерства экономического развития Российской Федерации, академик (действительный член) Российской академии архитектуры и строительных наук;

**Игорь Николаевич Молчанов** – д.э.н., профессор, заместитель заведующего кафедрой экономики социальной сферы экономического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова;

**Василий Николаевич Руденкин** – д.полит.н., профессор, заведующий кафедрой социально-политических и психологических дисциплин Уральского института экономики, управления и права, действительный член Российской академии политических наук;

**Тамара Керимовна Ростовская** – д.с.н., профессор, профессор кафедры социологии и организации работы с молодежью; Московского государственного гуманитарного университета им. М.А. Шолохова;

**Яков Петрович Силин** – д.э.н., ректор Уральского государственного экономического университета;

**Вячеслав Васильевич Скоробогачкий** – д.ф.н., профессор, заместитель директора Уральского института управления – филиала РАНХиГС, Заслуженный работник высшей школы РФ;

**Наталья Геннадьевна Чевтаева** – д.с.н., доцент, заведующая кафедрой управления персоналом Уральского института управления – филиала РАНХиГС.

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

**Геннадий Эдуардович Бурбулис** – к.ф.н., Первый заместитель руководителя Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики (Центра мониторинга права) при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, действительный государственный советник 3 класса;

**Патрик Грей** – профессор, факультет права, государственного управления и международных отношений, Университет Лондон Метрополитен (Великобритания);

**Кармин Скаво** – д.полит.н., директор программы подготовки магистров в сфере государственного управления Университета Восточной Каролины (США);

**Джефффри Хайнс** – профессор, факультет права, государственного управления и международных отношений, Университет Лондон Метрополитен (Великобритания).

**Решением Президиума Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки России журнал включен в новую редакцию Перечня ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук по следующим направлениям: социология, экономика, политология.**

## СОДЕРЖАНИЕ

### ВЛАСТЬ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

- Бойко Е. А., Меньшова В. Н.*  
Ценности государственной службы России – от деклараций к действиям ..... 7
- Борщевский Г. А.*  
Институциональная трансформация государственной службы в политическом контексте ..... 17
- Киселёв А. Г., Киричёр П. Н.*  
Формы и методы кадровой политики в органах власти в современной России ..... 30
- Кодинцев А. Я.*  
Вместо реформы – развитие: государственная гражданская служба ХМАО – Югры в 2010–2015 годах ..... 36
- Гуляев П. В.*  
Управление бюджетными затратами федеральных учреждений – нормирование и региональная дифференциация ..... 42
- Лачинина Т. А., Казаков М. Ю., Чистяков М. С.*  
Региональное развитие через усовершенствование реализации муниципальных функций в электронном виде посредством разработки административных регламентов ..... 48
- Ионкина И. В.*  
Совершенствование системы оказания медицинской помощи населению Свердловской области в рамках территориальной программы государственных гарантий ..... 59
- Большаков С. Н., Лескова И. В., Большакова Ю. М.*  
Цифровая экономика как составляющая технологической платформы государственной политики и управления ..... 64
- Мельников К. В.*  
Клиентелизм как определяющая черта неопатримониальных режимов ..... 71

### ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

- Победин А. А., Федулов Д. В., Летаева Т. В.*  
Теории и инструменты контрциклического регулирования региональных экономических систем ..... 79
- Акьюлов Р. И., Алферьев К. А.*  
К вопросу о взаимосвязи инвестиционной активности и долговых обязательств российских регионов ..... 90
- Кох И. А., Черкасова В. Ю., Шелгинский А. Е.*  
Стратегия управления малым предпринимательством в регионе ..... 96
- Мансуров Р. Е.*  
Управление развитием регионального агропромышленного комплекса на основе рейтинга самообеспеченности основными продуктами питания (на примере Тюменской области) ..... 106
- Утенков Г. Н., Горшков Е. А.*  
Политические и технологические аспекты государственного регулирования развития тяжелого машиностроения России в условиях финансово-экономического кризиса ..... 113

### ЭКОНОМИКА И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

- Сморжанюк О. А.*  
Органы местного самоуправления как социально-экономическая система ..... 120
- Данилова М. Н., Елисеев А. М., Волчкова И. В., Уфимцева Е. В., Шадейко Н. Р., Подопризора Ю. В., Селиверстов А. А.*  
Система связей и оценка результативности их развития в рамках взаимодействия агропромышленного и жилищно-коммунального комплекса сельских территорий ..... 125
- Кузавко А. С.*  
Типология стратегий депрессивного муниципального образования (на примере муниципального образования «город Смоленск») ..... 133

## ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТАМИ

- Муринович А. А., Кириллов Б. А.*  
Управление межрегиональным проектом  
в системе информационного сопровождения  
деятельности органов государственной власти . . . **143**
- Родригес Пендас А. А.*  
Систематизация методов оценки инновацион-  
ных проектов . . . . . **148**
- Балашов А. И., Ковалев А. А.*  
Проектное управление как методическая  
основа обеспечения военной безопасности  
России на современном этапе . . . . . **157**
- Фельдман М. А., Маслов Н. В.*  
Проект особой экономической зоны промыш-  
ленно-производственного типа «титановая  
долина» долгий путь от замысла к воплоще-  
нию: управленческие аспекты . . . . . **164**
- Филюшина К. Э., Минаев Н. Н., Гусакова Н. В.,  
Добрынина О. И.*  
Управление рисками при реализации малоэ-  
тажных проектов в строительстве . . . . . **172**
- Марков О. А., Логинов М. П.*  
К вопросу об оценке эффективности внедре-  
ния систем управления проектами субъек-  
тами хозяйствования . . . . . **183**

- Маркив Д. В.*  
Экономическое обоснование аудита как  
инструмента управления маркетинговыми  
коммуникациями . . . . . **189**

## СОЦИАЛЬНЫЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ

- Василенко Н. В., Костенко А. А.,  
Назаретян К. А.*  
Коллаборация в высшем образовании: орга-  
низационные перспективы консорциумов . . . . . **196**
- Баразгова Е. С., Саввулиди М. П.*  
Социальное пространство адаптивного  
спорта в современной России . . . . . **205**
- Менкенов А. В.*  
К вопросу об альтернативной подсудности по  
искам о восстановлении трудовых прав . . . . . **212**
- Костина Н. Б., Ханипова И. Т.*  
Транспарентность как фактор эффективности  
управления социальной сферой . . . . . **216**
- Ваторопин А. С., Аристов Л. С.*  
Массовый студенческий спорт в современной  
России: социальные группы и регулирование  
их деятельности . . . . . **222**
- Требования к рукописям научных статей,  
представляемым для публикации в журнале . 228**

## CONTENTS

### POWER AND PUBLIC MANAGEMENT

*Boyko E. A., Menshova V. M.*  
Values of the state service of Russia – from declarations to actions ..... 7

*Borshchevskiy G. A.*  
The institutional transformation of the public service in a political context ..... 17

*Kiselev A. G., Kirichek P. N.*  
Forms and methods of personnel policy in authorities in modern Russia. .... 30

*Kodintsev A. Y.*  
Development instead of reforms: KhMAO – Ugra state civil service in 2010–2015 ..... 36

*Gulyaev P. V.*  
Managing budgetary costs of federal institutions – normalization and regional differentiation ... 42

*Lachinina T. A., Kazakov M. Yu., Chistyakov M. S.*  
Regional development through the improvement of the implementation of municipal functions electronically using the development of administrative regulations. .... 48

*Ionkina I. V.*  
Improvement of the system of rendering medical aid to the population of the Sverdlovsk region in the framework of the territorial program of state guarantees ..... 59

*Bolshakov S. N., Leskova I. V., Bolshakova Yu. M.*  
Digital economy as part of the technological platform of public policy and administration ..... 65

*Melnikov K. V.*  
Clientelism as determining feature of neopatrimonial regimes ..... 71

### STATE REGULATION OF ECONOMY

*Pobedin A. A., Fedulov D. V., Letaeva T. V.*  
Theories and tools of counter-cyclical control of regional economic systems ..... 80

*Akyulov R. I., Alferyev K. A.*  
On the relationship of investment activity and debt securities of the Russian regions ..... 90

*Kokh I. A., Cherkasova V. Yu., Shelginskiy A. E.*  
Strategy management small business in the region .. 96

*Mansurov R. E.*

Managing the evolution of regional agro-industrial complex based on rankings of basic food self-sufficiency (on the example of the Tyumen region) ..... 107

*Utenkov G. N., Gorshkov E. A.*

Political and technological aspects of state regulation of the Russian heavy industry development during the financial and economic crisis. .... 113

### ECONOMY AND MUNICIPAL ADMINISTRATION

*Smorzhan'yuk O. A.*

Local authorities as socio-economic system. .... 120

*Danilova M. N., Eliseev A. M., Volchkova I. V.,*

*Ufimtseva E. V., Shadeyko N. R.,*

*Podoprigora Yu. V., Seliverstov A. A.*

Communication system and its efficiency assessment within the framework of interaction of agro-industrial complex and housing sector in rural areas ..... 126

*Kuzavko A. S.*

Typology of strategies of depressive municipality (on the example of municipal formation «Smolensk city») ..... 133

### ECONOMY AND PROJECT MANAGEMENT

*Murinovich A. A., Kirillov B. A.*

Management of the interregional project in the system of information maintenance of activity of public authorities. .... 143

*Rodrigues Pendas A. A.*

Systematization of innovative projects assessment methods ..... 148

*Balashov A. I., Kovalev A. A.*

Project management as a methodological basis of the military security of Russia at the present stage 157

*Feldman M. A., Maslov N. V.*

The project of the special economic zone of industrial – production type «titanium valley» a long way from over-idea to implementation: administrative aspects ..... 164

# ВПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ

*Filiushina K. E., Minaev N. N., Gusakova N. V.,  
Dobrinina O. I.*  
Risk management in the implementation  
of low-rise projects in construction. . . . . **173**

*Markov O. A., Loginov M. P.*  
To the question of assessment of efficiency of  
implementation of project management systems  
by subjects of managing . . . . . **183**

*Markiv D. V.*  
Economic justification of audit as a management  
tool of marketing communications . . . . . **189**

## SOCIAL AND LEGAL ASPECTS OF MANAGEMENT

*Vasilenko N. V., Kostenko A. A., Nazaretyan K. A.*  
Collaboration in higher education: institutional  
perspectives consortia . . . . . **197**

*Barazgova E. S., Savvulidi M. P.*  
Social space of adaptive sport in modern Russia . . . **205**

*Menkenov A. V.*  
On the issue of alternative jurisdiction on claims  
for reinstatement of labour rights . . . . . **212**

*Kostina N. B., Khanipova I. T.*  
Transparency as a factor of the efficiency  
of management of the social sphere . . . . . **216**

*Vatoropin A. S.*  
*Aristov L. S.*  
Mass student sports in contemporary Russia:  
social groups and regulation of their activities . . . . **222**

**Requirements to publication of articles in the  
journal . . . . . 231**