

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНОВ И МУНИЦИПАЛИТЕТОВ РОССИИ И СТРАН СЕВЕРНОЙ ЕВРОПЫ¹

РЕКОМЕНДАЦИИ ²

Обсудив проблемы бюджетной и налоговой политики регионов, городов и коммун на севере Европы, участники конференции отмечают, что в Российской Федерации продолжается интенсивный процесс реформирования бюджетного, налогового законодательства, началась административная реформа и реформа местного самоуправления в соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подготовлены и внесены ряд соответствующих поправок в Бюджетный кодекс РФ и другие значимые законы.

Интеграционные процессы в России идут в рамках федеральных округов, Ассоциации экономического развития, межпарламентских ассоциаций.

Законодательные и исполнительные органы государственной власти республик и областей, органы местного самоуправления территорий Северо-Западного федерального округа развивают контакты со странами Северной Европы – Финляндией, Швецией и Норвегией. Формируются достоверные, оперативные и доступные информационные ресурсы о бюджетном процессе для законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления, ученых, преподавателей и граждан.

В области реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации предполагается:

1. Приближение бюджетной классификации Российской Федерации к требованиям международных стандартов с учетом изменений структуры и функций исполнительных органов власти в рамках административной реформы.

2. Введение интегрированного с бюджетной классификацией плана счетов бюджетного учета, основанного на методе начислений и обеспечивающего учет затрат по функциям и программам.

3. Включение в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов, поэтапный переход к бюджетному планированию, ориентированному на достижение общественно значимых и измеримых результатов.

4. Совершенствование процедур составления и рассмотрения бюджета в соответствии с требова-

ниями и условиями среднесрочного финансового планирования, ориентированного на результат.

5. Внедрение аудита эффективности использования государственных средств в субъектах Российской Федерации в целях оценки деятельности органов государственной власти.

В связи с этим **участники конференции** считают:

1. В рамках реформирования бюджетного учета необходимо разработать систему, позволяющую учитывать:

- потребность в бюджетных средствах;
- расходы бюджета с использованием метода «начислений»;
- результативность и эффективность расходования бюджетных средств.

2. Переход от управления бюджетными ресурсами (затратами) к управлению результатами предполагает установление на федеральном уровне в срочном порядке:

- единых критериев эффективности использования бюджетных средств, позволяющих оценить количественные результаты использования бюджетных средств (систему показателей экономической или социальной эффективности бюджетных средств);

– действенного контроля за эффективностью расходования органами исполнительной власти бюджетных средств;

¹ Конференция состоялась 1–3 июня 2005 г. в Петрозаводске. Организаторы конференции: Правительство Республики Карелия, Законодательное собрание Республики Карелия, Министерство финансов РФ, Полномочный Представитель Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе, Редакция журнала «Финансы», Петрозаводский государственный университет, Ассоциация «Северо-Запад».

² Проект рекомендаций, опубликованный в сборнике тезисов конференции, размещенном по адресу: <http://openbudget.karelia.ru>.