

В. Саладников¹

К ВОПРОСУ О СУБЪЕКТАХ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии со статьей 133 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция), закрепляющей конституционные гарантии местного самоуправления, к указанным гарантиям относятся:

1. Компенсация дополнительных расходов возникших в результате решений, принятых органами государственной власти (федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации).

2. Запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией и федеральными законами.

3. Судебная защита местного самоуправления.

Кроме того, анализ положений Конституции позволяет выделить гарантии местного самоуправления, которые, хотя прямо и не обозначены в качестве таковых, по сути ими являются, а именно:

- Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями исключительно законом (федеральным или законом субъекта Российской Федерации – в зависимости от уровня публичной власти, который передает те или иные полномочия на местный уровень) и только с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. При этом следует отметить, что в случае наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями является обязательным соблюдение совокупности указанных двух условий.

- Самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

- Самостоятельное определение населением структуры органов местного самоуправления.

Кроме того, ряд гарантий местного самоуправления, помимо Конституции, устанавливается также Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении), иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Как было сказано выше, одной из конституционных гарантий местного самоуправления выступает право местного самоуправления на судебную защиту, которое является весьма значимой юридической гарантией местного самоуправления, поскольку направлено на обеспечение эффективного решения установленных законодательством вопросов местного значения, а также на защиту прав местного самоуправления. При этом под данными правами следует понимать право муниципальных образований в лице их органов обращаться в суд не только за защитой своих прав, но и прав и интересов населения соответствующего муниципального образования, а также право граждан на обращение в суд за защитой своих прав на местное самоуправление.²

Одним из элементов системы судебной защиты прав местного самоуправления занимают субъекты такой защиты.

При определении субъектов судебной защиты прав местного самоуправления можно исполь-

зовать два вида толкования: буквальное и расширительное.

В первом случае к указанным субъектам будут относиться исключительно органы судебной власти, которые осуществляют рассмотрение и разрешение конкретных дел, связанных с защитой прав местного самоуправления, в процессе судебного разбирательства.

При расширительном толковании к субъектам судебной защиты прав местного самоуправления помимо органов судебной власти следует относить и иные органы и должностные лица, т.е. любые иные лица, которые обращаются в суд за защитой, как своих прав местного самоуправления, так и прав на местное самоуправление в интересах других лиц.

Используя расширительное толкование субъектов судебной защиты прав местного самоуправления, которое, на наш взгляд, дает более полную, целостную картину такой защиты, можно вывести следующее определение субъекта судебной защиты прав местного самоуправления.

Субъект судебной защиты прав местного самоуправления – физическое или юридическое лицо, орган публичной власти, должностное лицо указанного органа, обращающееся в суд за защитой прав муниципального образования и (или) прав граждан на местное самоуправление, а также орган судебной власти, осуществляющий рассмотрение и разрешение указанных обращений.

Анализ действующего законодательства позволяет выделить следующие субъекты судебной защиты прав местного самоуправления:

1. В зависимости от уровня публичной власти:

1) органы местного самоуправления;

¹ Саладников Валерий Викторович, советник Аппарата Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления.

² Рекомендации «круглого стола» на тему: «Проблемы законодательного регулирования судебной защиты прав местного самоуправления в Российской Федерации», Совет Федерации, 13 октября 2005 года.