



Институт экономики, управления и права (г. Казань)

А. В. Скоробогатов, Н. Р. Борисова

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Учебное пособие

Казань
Познание
2014

УДК 342.9:37(075.8)

ББК 67.401.121я73

С44

*Печатается по решению Секции правовых дисциплин
Учебно-методического совета
Института экономики, управления и права (г. Казань)*

Рецензент:

канд. юрид. наук, доцент

доцент кафедры теории и истории права и государства

Казанского филиала ФГБОУ ВПО Российская академия правосудия

А.В. Краснов

Скоробогатов, А. В.

С44 Нормативно-правовое обеспечение образования : учеб. пособие / А. В. Скоробогатов, Н. Р. Борисова; Институт экономики, управления и права (г. Казань). – Казань : Изд-во «Познание» Института экономики, управления и права, 2014. – 288 с.

Настоящее учебное пособие написано в соответствии с Федеральными государственными образовательными стандартами с учетом последних достижений юридической науки, содержит логически последовательное изложение основ правового регулирования отношений, возникающих в системе образования. Учебное пособие предназначено для использования в учебном процессе в качестве основной литературы по дисциплинам «Нормативно-правовое обеспечение образования» и «Образовательное право» для направлений подготовки бакалавриата 050100.62 «Педагогическое образование», 050400.62 «Психолого-педагогическое образование», 050700.62 «Специальное (дефектологическое) образование».

УДК 342.9:37(075.8)

ББК 67.401.121я73

© Институт экономики, управления
и права (г. Казань), 2014

© Скоробогатов А. В., 2014

© Борисова Н. Р., 2014

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Тема 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ.....	6
1.1. Понятие образования в российском законодательстве.....	6
1.2. Роль и задачи системы образования в современном обществе.....	8
1.3. Правовое регулирование отношений в сфере образования.....	9
1.4. Предмет и метод правового регулирования образовательных отношений.....	11
1.5. Система и принципы образовательного права.	12
1.6. Понятие и виды источников образовательного законодательства.....	14
1.7. Образовательно-правовая подготовка будущего педагога.....	21
Тема 2. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ. ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ.....	24
2.1. Право на образование.....	25
2.2. Государственные гарантии реализации права на образование в Российской Федерации.....	25
2.3. Основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования.....	26
2.4. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере образования.	34
2.5. Полномочия российской федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов российской федерации.....	36
2.6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.....	40
2.7. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования.....	42
Тема 3. СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	44
3.1. Система образования в Российской Федерации.....	45
3.2. Федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования. Образовательные стандарты.....	47

3.3. Образовательные программы различного вида, уровня и (или) направленности. Общие требования к реализации образовательных программ.....	51
3.4. Язык образования.....	59
3.5. Сетевая форма реализации образовательных программ.....	61
3.6. Реализация образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.....	62
3.7. Формы получения образования и формы обучения.....	63
3.8. Печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы.....	64
3.9. Научно-методическое и ресурсное обеспечение системы образования.....	66
3.10. Экспериментальная и инновационная деятельность в сфере образования.....	67
Тема 4. ЛИЦА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	69
4.1. Правовой статус образовательных организаций. Создание, реорганизация, ликвидация образовательных организаций.....	69
4.2. Типы образовательных организаций.....	73
4.3. Управление образовательной организацией.....	77
4.4. Локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения.....	79
4.5. Структура образовательной организации.....	83
4.6. Компетенция, права, обязанности и ответственность образовательных организаций.....	85
4.7. Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность.....	88
Тема 5. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ И ИХ РОДИТЕЛЕЙ (ЗАКОННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ).....	90
5.1. Обучающиеся – как участники образовательных отношений.....	91
5.2. Основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования.....	92
5.3. Правовые основы психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации.....	105

5.4. Обязанности и ответственность обучающихся.....	107
5.5. Родители (законные представители) – как участники образовательного процесса. Права, обязанности и ответственность в сфере образования родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.....	111
5.6. Защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.....	112
Тема 6. ПРАВОВОЙ СТАТУС ПЕДАГОГИЧЕСКИХ, РУКОВОДЯЩИХ И ИНЫХ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ...	115
6.1. Педагогические работники. Право на занятие педагогической деятельностью. Правовой статус педагогических работников.....	116
6.2. Права и свободы педагогических работников, гарантии их реализации.....	117
6.3. Меры социальной поддержки педагогических работников.....	118
6.4. Обязанности и ответственность педагогических работников.....	120
6.5. Аттестация педагогических работников.....	122
6.6. Научно-педагогические работники.....	123
6.7. Правовой статус руководителя образовательной организации.....	124
6.8. Президент образовательной организации высшего образования.....	126
6.9. Иные работники образовательных организаций.....	127
Тема 7. ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	129
7.1. Возникновение образовательных отношений.....	130
7.2. Договор об образовании.....	130
7.3. Общие требования к приему на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность.....	132
7.4. Целевой прием. Договор о целевом приеме и договор о целевом обучении.....	134
7.5. Изменение образовательных отношений.....	137
7.6. Промежуточная аттестация обучающихся. Итоговая аттестация.....	137
7.7. Документы об образовании и (или) о квалификации. Документы об обучении.....	144
7.8. Прекращение образовательных отношений.....	148
7.9. Восстановление в организации, осуществляющей образовательную деятельность.....	149

Тема 8. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ, ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	151
8.1. Общее образование.....	152
8.2. Дошкольное образование.....	153
8.3. Плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.....	154
8.4. Начальное общее, основное общее и среднее общее образование.	155
8.5. Организация приема на обучение по основным общеобразовательным программам.....	158
8.6. Профессиональное образование.....	159
8.7. Профессиональное обучение.....	171
8.8. Дополнительное образование.....	173
8.9. Особенности реализации некоторых видов образовательных программ и получения образования отдельными категориями обучающихся.....	175
Тема 9. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ОБРАЗОВАНИЯ.....	202
9.1. Управление системой образования.....	203
9.2. Лицензирование образовательной деятельности.....	205
9.3. Государственная аккредитация образовательной деятельности....	209
9.4. Государственный контроль (надзор) в сфере образования.....	216
9.5. Педагогическая экспертиза.....	220
9.6. Независимая оценка качества образования.....	220
9.7. Общественная аккредитация организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Профессионально-общественная аккредитация образовательных программ.....	221
9.8. Информационная открытость системы образования.....	222
9.9. Основы правового регулирования финансовой и хозяйственной деятельности образовательной организации.....	225
9.10. Имущество образовательной организации.....	229
9.11. Образовательное кредитование.....	232

Тема 10. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ.....	233
10.1. Общая характеристика международного образовательного права.....	234
10.2. Основные правовые акты международного образовательного законодательства.....	235
10.3. Формы и направления международного сотрудничества в сфере образования.....	242
10.4. Основные правовые акты европейского образовательного законодательства.....	243
10.5. Болонский процесс.....	247
10.6. Интеграция российского образования в мировую образовательную систему.....	248
10.7. Нормативно-правовые акты систем образования стран содружества независимых государств.....	250
10.8. Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.....	257
10.9. Признание образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве.....	259
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	264