

УДК 342.1/.8(470+571)(075.8)
ББК 67.400(2Рос)я73-1
К65

Авторский коллектив:

*А.С. Прудников, В.И. Авсеенко, В.Н. Белоновский, И.Н. Корешкова,
М.В. Максютин, Н.Д. Эриашвили, С.Н. Смирнов, Е.Ю. Зинченко,
А.М. Лимонов, А.А. Ерыгин, С.А. Акимова, В.С. Троицкий, А.В. Канчукова*

Рецензент:

заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РФ,
доктор юридических наук, профессор *В.О. Лучин*

Главный редактор издательства

кандидат юридических наук, доктор экономических наук *Н.Д. Эриашвили*

**К65 Конституционное право России: учебник для студентов
вузов / [А.С. Прудников и др.]; под ред. А.С. Прудникова,
В.И. Авсеенко. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.:
ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 767 с.
И. Прудников, Анатолий Семенович.**

ISBN 978-5-238-01228-5

Агентство СІР РГБ

В учебнике подробно рассматриваются вопросы, традиционно относящиеся к предмету науки конституционного права. В частности, в нем нашли отражение такие институты, как конституционные основы гражданского общества, юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина, федеративное устройство, система органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации и др. При рассмотрении названных институтов использованы как традиционные подходы к их исследованию, так и обращение к общественной практике, обуславливающей действие Конституции Российской Федерации. Большое внимание уделено избирательной системе с учетом изменений, произошедших в избирательном законодательстве.

Для преподавателей, аспирантов (адъюнктов), студентов юридических вузов и факультетов, практических работников, а также для всех, кто интересуется проблемами отечественного конституционного права.

ББК 67.400(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-01228-5 © ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 1999, 2005, 2007

Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 1999, 2005, 2007

Оглавление

Предисловие	3
Раздел I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
Глава 1. Конституционное право как отрасль права	6
1.1. Понятия «конституционное право» и «государственное право»	6
1.2. Предмет и метод конституционного права России	10
1.3. Конституционно-правовые отношения и их субъекты	16
1.4. Принципы конституционного права	20
1.5. Правовые институты и нормы в системе конституционного права	27
Глава 2. Конституционное право — юридическая наука и учебная дисциплина	35
2.1. Понятие и предмет науки	35
2.2. Конституционное право как учебная дисциплина	40
2.3. Система источников конституционного права	42
2.4. Законы Российской Федерации, их виды и соотношение	46
2.5. Декларации, договоры как источники конституционного права	56
2.6. Подзаконные акты	58
2.7. Коллизии источников конституционного права и способы их преодоления	67
Глава 3. Конституция и ее развитие	69
3.1. Соотношение Основного закона и Конституции в теории и практике конституционализма	69
3.2. Понятие, основные части и функции Конституции	81
3.3. Форма и структура Конституции	88
3.4. Юридические свойства Конституции	93
3.5. Порядок пересмотра Конституции и внесения в нее поправок	99
Раздел II. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ	107
Глава 4. Система социальных, экономических и политико-правовых отношений как основа конституционного строя	108
4.1. Конституционный строй: основные принципы и правовое закрепление	108

4.2. Экономические основы конституционного строя	135
Глава 5. Конституционные основы гражданского общества	139
5.1. Понятие, признаки, структура	139
5.2. Гражданское общество и государство	143
5.3. Политические партии и общественные объединения в РФ	147
5.4. Статус средств массовой информации	160
5.5. Контроль и надзор за деятельностью общественных организаций	165
Раздел III. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	171
Глава 6. Юридическая природа прав, свобод и обязанностей человека и гражданина	172
6.1. Гражданство и правосубъектность	172
6.2. Конституционные принципы правового статуса личности	174
6.3. Конституционные права и обязанности человека и гражданина	179
6.4. Единство и целостность системы прав и свобод человека и гражданина	182
Глава 7. Гражданство в Российской Федерации	187
7.1. Понятие, сущность, принципы гражданства	187
7.2. Приобретение и прекращение гражданства РФ. Гражданство детей, опекунов, попечителей, недееспособных лиц	200
7.3. Полномочия органов, ведающих делами о гражданстве	212
Глава 8. Конституционные основы положения иностранных граждан и лиц без гражданства в России	218
8.1. Основные категории иностранных граждан и лиц без гражданства	218
8.2. Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства	225
8.3. Конституционный статус беженцев и вынужденных переселенцев	233
Глава 9. Юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина в России	240
9.1. Обращения граждан к Президенту РФ, в государственные органы и органы местного самоуправления	240

9.2. Защита прав и свобод человека и гражданина в уголовном и гражданском судопроизводстве	251
9.3. Юридические гарантии основных прав и свобод в сфере исполнительной власти	258
Глава 10. Деятельность Уполномоченного по правам человека в России как гарантия защиты прав и свобод личности	264
10.1. Становление института Уполномоченного по правам человека	264
10.2. Порядок назначения на должность (освобождение) Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	268
10.3. Компетенция Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	270
Глава 11. Международная защита прав и свобод человека и гражданина	279
11.1. Международно-правовые акты защиты прав и свобод человека и гражданина	279
11.2. Взаимовлияние и соотношение международного права и законодательства государств	287
11.3. Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения по защите прав и свобод человека	290
11.4. Защита прав и свобод человека в рамках Совета Европы	298
Раздел IV. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО	301
Глава 12. Конституционные основы федеративного устройства Российской Федерации	302
12.1. Понятие и формы государственного устройства	302
12.2. Особенности Федерации в России	307
12.3. Конституционно-правовой статус Российской Федерации	313
Глава 13. Статус субъектов Российской Федерации	322
13.1. Классификация субъектов	322
13.2. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации	337
13.3. Международные союзы (союзы, содружества)	340

Раздел V. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В РОССИИ	347
Глава 14. Теория избирательного права	348
14.1. Современные тенденции развития избирательного права в Российской Федерации	348
14.2. Источники избирательного права в Российской Федерации	352
14.3. Понятие и принципы избирательного права	363
Глава 15. Избирательный процесс	369
15.1. Понятие и основные стадии	369
15.2. Организация и порядок проведения выборов	371
15.3. Способы и определение результатов голосования по различным основаниям	389
15.4. Субъекты избирательного процесса. Права и обязанности	398
15.5. Государственная автоматизированная система «Выборы»	416
Глава 16. Избирательная система Российской Федерации	423
16.1. Понятия «избирательная система» и «избирательное право»	423
16.2. Виды избирательных систем: межоритарная, пропорциональная и смешанная	425
Раздел VI. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ	451
Глава 17. Конституционные основы системы органов государственной власти	452
17.1. Общие положения	452
17.2. Законодательная (представительная) власть	453
17.3. Исполнительная власть	454
17.4. Судебная власть	455
17.5. Органы государственной власти субъектов Федерации	461
Глава 18. Президент Российской Федерации	473
18.1. Сущность президентской власти	473
18.2. Роль Президента РФ в работе государственных органов	490
18.3. Порядок выборов и прекращения полномочий Президента РФ	504

Глава 19. Федеральное Собрание (парламент) Российской Федерации	528
19.1. Место парламента в государственном механизме	528
19.2. Организационно-правовые аспекты деятельности Совета Федерации	532
19.3. Порядок рассмотрения Советом Федерации вопросов, отнесенных к его ведению	540
19.4. Выборы депутатов Государственной Думы	546
19.5. Организационно-правовые аспекты деятельности Государственной Думы	570
19.6. Процедурные правила рассмотрения вопросов	581
19.7. Законодательная процедура	592
Глава 20. Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации	607
20.1. Конституционно-правовой статус, депутатский мандат, срок полномочий	607
20.2. Полномочия парламентариев	614
20.3. Гарантии депутатской деятельности	619
Глава 21. Правительство Российской Федерации	634
21.1. Правительство РФ как высший исполнительный орган государственной власти	634
21.2. Порядок формирования, срок полномочий, отставка	645
21.3. Полномочия Правительства РФ	653
21.4. Акты Правительства РФ	668
Глава 22. Судебная власть в Российской Федерации	670
22.1. Понятие и структура судебной власти в Российской Федерации. Виды судебных систем	670
22.2. Конституционно-правовой статус Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ	674
22.3. Конституционный Суд Российской Федерации	677
22.4. Конституционные принципы деятельности и гарантии правосудия в Российской Федерации	687
22.5. Конституционно-правовой статус судей	690
Глава 23. Конституционно-правовое обеспечение национальной безопасности в Российской Федерации	698
23.1. Понятие «национальная безопасность»	698
23.2. Роль институтов конституционного права в реализации Концепции национальной безопасности РФ	702

23.3. Конституционная безопасность и проблемы ее обеспечения в России	711
Глава 24. Местное самоуправление в Российской Федерации	717
24.1. Местное самоуправление — одна из основ демократического общества и правового государства	717
24.2. Сущность, система и функции местного самоуправления	719
24.3. Права и обязанности	725
24.4. Постоянное совершенствование местного самоуправления — объективная необходимость	730
Глава 25. Конституционно-правовой статус правоохранительных органов в системе безопасности Российской Федерации	738
25.1. Система безопасности в Российской Федерации	738
25.2. Конституционно-правовой статус Совета безопасности Российской Федерации	740
25.3. Конституционно-правовой статус прокуратуры в Российской Федерации	744
25.4. Конституционно-правовой статус органов внутренних дел Российской Федерации	753