

## КАК СОЗДАТЬ ПРОФСОЮЗ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОБЕСПЕЧИТЬ ЕГО ЭФФЕКТИВНУЮ РАБОТУ

### ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ ПРОФСОЮЗА В ОМС И ЕГО СТАТУС

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. №10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»<sup>1</sup> (далее по тексту – ФЗ №10) профсоюз – добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов (п. 1 ст. 2).

Согласно ст. 4 указанного закона его действие распространяется на все организации (то есть предприятия, учреждения, организации независимо от форм собственности и подчиненности – ст. 3), находящиеся на территории Российской Федерации. Особенности применения ФЗ №10 в отношении профсоюзов, объединяющих военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, Следственного комитета Российской Федерации, судей и прокуроров, определяются соответствующими федеральными законами.

Таким образом, в законодательстве не предусмотрены какие-либо иные правила создания профсоюзов в органах местного самоуправления помимо тех, которые установлены ФЗ №10. При этом федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»<sup>2</sup> (далее – ФЗ №25) в п. 10 ч. 1 ст. 11 прямо предусматривает право муниципальных служащих на объединения, в том числе на создание профессиональных союзов. Более того, ограничение прав гражданина на участие в профессиональных союзах и в коллективных переговорах противоречит Конвенции Международной Организации Труда №87<sup>3</sup> и ст. 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод<sup>4</sup>, на что неоднократно указывал Европейский Суд<sup>5</sup>.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» с изменениями и дополнениями // «Российская газета», №47, 07.03.2007.

<sup>3</sup> Конвенция №87 Международной организации труда «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию» (Принята в г. Сан-Франциско 09.07.1948 на 31-ой сессии Генеральной конференции МОТ. СССР ратифицировал Конвенцию Указом Президиума ВС СССР от 06.07.1956. Вступила в силу для СССР 10.08.1957) // На русском языке: Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XIX. М., 1960. С. 278-284.

<sup>4</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) // Собрание законодательства РФ, 08.01.2001, №2, ст. 163.

<sup>5</sup> См., например, постановление Европейского Суда по правам человека от 12.11.2008 по делу «Демир и Байкара (Demir and Baykara) против Турции» (жалоба №34503/97). По делу обжалуется запрет на учрежде-

### Инициатива создания профсоюза

Профсоюз создается по инициативе работников соответствующей организации. Работодатель не вправе вмешиваться в этот процесс или каким-либо образом ограничивать право работников на создание профсоюза. В ФЗ №10 не установлена минимальная численность работников, необходимая для инициирования создания профсоюза. Однако исходя из п. 2 ст. 2 указанного закона, согласно которому «каждый, достигший возраста 14 лет и осуществляющий трудовую (профессиональную) деятельность, имеет право по своему выбору создавать профсоюзы для защиты своих интересов, вступать в них, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюзов», можно сделать вывод о том, что создать профсоюз может и один человек.

Более того, по смыслу ст. 16 ФЗ №10 в одной организации может существовать одновременно несколько профсоюзов. Отношения профсоюзов, первичных профсоюзных организаций и их органов с другими представительными органами работников в организации строятся на основе сотрудничества. Наличие иных представительных органов работников в организации не может использоваться для воспрепятствования деятельности профсоюзов в соответствии с законом.

При этом следует обратить внимание на то, что согласно

\* Бершадская С. И., председатель ТПО работников ОМС города Сургута; Алешкова Н. П., заместитель главы Администрации города Сургута.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 №10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» с изменениями и дополнениями // Российская газета, №12, 20.01.1996.