

## О НЕКОТОРЫХ ДИСКУССИОННЫХ ВОПРОСАХ УСТАНОВЛЕНИЯ ГРАНИЦ И СТАТУСОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ<sup>2</sup>

Практика перехода от действующего состояния местного самоуправления в Российской Федерации к состоянию, предписанному Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (далее также – Закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ), вызвала большое число вопросов. К сожалению, в указанном Федеральном законе выявилось довольно много нечетких формулировок, слабо корреспондирующих друг с другом положений. В этой связи высказываются предложения о внесении поправок в данный Закон. Не отвергая этот путь урегулирования проблем представляется, что, по крайней мере, их часть может быть решена и без внесения корректив в Закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, путем анализа норм данного Закона, а также иных актов федерального законодательства в их совокупности и взаимосвязи.

В настоящей работе рассматриваются проблемы, имеющие отношение к установлению границ и статусов муниципальных образований, а именно, проблемы: выявления согласия на преобразование или изменение границ муниципальных образований; определения статуса городских населенных пунктов, являвшихся ранее муниципальными образованиями; преобразования городского муниципального образования, в составе которого имеется несколько городских населенных пунктов; возможности существования анклавных составных частей территории муниципального образования; допустимости преобразования муниципальных образований – районов в городские округа.

### **1. О проблеме выявления согласия на преобразование или изменение границ существующих муниципальных образований**

Части 1 и 3 статьи 84 Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ предусматривают возможность изменения

границ и преобразования муниципальных образований, существовавших на момент вступления в силу переходных положений названного Федерального закона (8 октября 2003 года), и устанавливают, что соответствующие изменения должны проводиться с соблюдением требований статьи 12 “Изменение границ муниципальных образований” и статьи 13 “Преобразование муниципального образования”. С практической точки зрения это означает, что наделение существовавших на 8 октября 2003 года муниципальных образований статусами, предусмотренными Законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, допустимо исключительно по процедуре, соответствующей требованиям данного Закона к преобразованию и изменению границ муниципальных образований.

Статьями 12 и 13 Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ установлены случаи, когда преобразование или изменение границ допускается лишь при наличии согласия населения. А именно:

1) изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, осуществляется *с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов*, с учетом мнения представительных органов соответствующих муниципальных районов;

2) изменение границ поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений, осуществляется *с согласия населения данных населенных пунктов*, с учетом мнения представительных органов соответствующих поселений;

3) объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется *с согласия населения каждого из поселений*;

4) разделение поселения, влекущее образование двух и более поселений, осуществляется *с согласия населения каждого из образуемых поселений*;

<sup>1</sup> Замотаев А. А. – к.ю.н., государственный советник Российской Федерации 1-го класса.

<sup>2</sup> Подзаголовок: “О проблемах реализации переходных положений Федерального закона от 06.10.03 № 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”.